

编者按

日前举行的全省新时代全面深化改革理论研讨会,围绕深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,学习贯彻党的二十届三中全会精神,推动省委十二届七次全会精神贯彻落实进行认真研讨。现将发言分两期摘登,此为下期。

全面深化生态文明体制改革 推进人与自然和谐共生的现代化

省政协副主席、民进省委主委、研究员 潘碧灵

党的二十届三中全会对深化生态文明体制改革作出系统部署,充分体现了以习近平同志为核心的党中央进一步推进生态文明建设的坚定决心。省委十二届七次全会通过的《决定》指出,湖南将着重从落实生态文明基础体制、健全绿色低碳发展机制、健全完善“守护好一江碧水”体制机制发力,这将为新征程上全面深化生态文明体制改革和加快建设美丽湖南提供坚强有力的制度保障。

习近平生态文明思想为新时代我国生态文明建设取得历史性成就作出了历史性贡献。党的十八大以来,习近平总书记把马克思主义基本原理同中国生态文明建设实践相结合、同中华优秀传统文化相结合,全面深入推进人与自然和谐共生的美丽新湖南,推动生态文明体制改革成果在湖南落地生根,生态文明建设和生态文明体制改革取得的伟大成就,充分彰显了习近平生态文明思想的真理力量和实践伟力,是全面推进美

丽中国建设、加快推进人与自然和谐共生的中国式现代化的生动实践。

围绕“五位一体”总体布局全面深入开展生态文明体制改革。生态文明体制改革既要解决生态文明建设子系统的重大问题,也要解决“五位一体”经济、政治、文化和社会建设子系统中与生态环境相关的重点关键问题。一是健全绿色低碳发展机制,为生态文明建设夯实物质底座。以“三线一单”硬约束为重点,以生态环境管控单元为基础,以生态环境准入清单为手段,实施分区、差异化、精准管控的生态环境管理制度,为发展“明底线”“画框框”。健全生态文明绿色低碳发展机制,制定有利于绿色低碳循环发展的财税、金融、投资、价格等政策支持体系。深化供给侧结构性改革,进一步落实企业作为社会生产和污染排放的“双主体”责任,建立健全多元化生态环境保护投入机制,积极探索生态产业化。二是完善生态文明基础体制,为生态文明建设提供制度保障。加强部门协同,提高监管执法的联动效能。进一步协同中央生态环境保护督察机制,深化省以下生态环境机构监测监

察执法垂直管理制度改革,完善省市县三级议事协调机制,推动乡镇(街道)生态环境依法依规精准赋权。完善责任体系,强化环境保护“党政同责”“一岗双责”“三管三必须”和河湖长制、林长制等制度体系,建立生态环境保护、自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度。三是构建现代环境治理体系,为高质量发展筑牢体制基础。建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度,全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,建立健全生态监测网络和生态状况调查评估制度。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,构建从山顶到海洋的保护治理大格局。加快推进生态环境基准、标准和法律体系建设,为科学、精准、依法治污提供强有力的法治保障。四是培育弘扬生态文化,为中国式现代化建设提供价值引领。充分挖掘和传承中华优秀传统文化,大力弘扬“天人合一”“道法自然”等中华传统生态智慧。五是倡导形成绿色生活方式,走好美丽中国建设群众路线。积极培育绿色低碳生活理念,不断

完善绿色生活的相关促进政策和管理制度,推动绿色生活广泛深入发展。

把握我省生态文明体制改革正确方向。坚持问题导向,以改革为抓手,加快构建符合湖南实际的绿色低碳循环发展经济体系,积极应对历史遗留污染问题整改任务,破解制约高质量发展、影响高品质生活的短板弱项。坚持突出重点,抓好“守护蓝天”等重点标志性战役、“气化湖南”等重大项目建设和“五化”利用、洞庭湖芦苇资源化利用、洞庭湖部分湖泊和湘江流域局部蓝藻等区域、流域治理方面的体制机制建设。坚持系统集成,统筹各级各部门政策、制度、规范等,加强各项改革举措的协调配套,进一步完善“春风行动”“夏季攻势”等重大攻坚行动机制,构建自然资源、生态环境、河湖长制、林长制整体协同配合机制,推动形成生态环境改革举措的强大合力。坚持上下联动,既加强顶层设计,也结合基层实际,在县级层面实现全面履责与垂直监测执法的有机衔接、规范有效,在乡级层面大力推进责任和任务的落实,在村级层面积极推进社会参与和村民自治,发挥基层的主动性、积极性和创造性。

进一步全面深化改革 要更加注重系统集成

省委党校(湖南行政学院)副校(院)长 黄海

党的二十届三中全会提出了更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效的改革方法论要求。其中,系统集成本质上是通过最优化的综合统筹设计,使各系统之间协同配合、协调运作,资源充分共享、管理高度便利,发挥出更大的整体效益。

系统集成体现了马克思主义的认识论和方法论。人类社会是一个复杂系统,多个子系统之间相互联系、相互制约,共同构成一个有机整体。只有准确认识和把握各个系统之间的普遍联系,通过整体性、关联性、结构性分析,才能不断深化对发展规律的认识,推进全面协调发展。全面深化改革是一项复杂而艰巨的系统工程,进一步全面深化改革必须坚持系统观念、注重系统集成这一方法论。一是从广度来看,全面深化改革重在“全面”,是涉及经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、党的建设制度等方面方面的改革,既涉及生产力又涉

及生产关系,既涉及经济基础又涉及上层建筑,每一项改革都会对其他改革产生重要影响,每一项改革又需要其他改革协同配合。二是从深度来看,全面深化改革突出“深化”。党的二十届三中全会在重申党的十八届三中全会确定的总目标基础上,着力破解制约和影响推进中国式现代化的深层次体制机制障碍和结构性矛盾,进一步全面深化改革具有连续性、递进性和贯通性,更加强调制度建设的衔接、左右联动、上下配套、系统集成。改革越往,改革的关联性互动性越强,对系统集成要求越高。三是从难度来看,全面深化改革重在“破局”。改革已经进入到攻坚期和“深水区”,容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头,更多面对的是深层次体制机制问题,更面对的是利益关系调整。全面深化改革需要打破利益格局和利益藩篱,往往牵一发而动全身,叠加外部多

重不确定性因素,有可能给改革带来系统性风险。改革越向纵深推进,遇到的矛盾问题越复杂,越要强化底线思维、系统观念、协同意识。

省委十二届七次全会审议通过的《决定》制定了湖南进一步全面深化改革的任务书和施工图,强调优化重点改革方案生成机制,建立贯穿改革全过程的系统性整体性协同性论证制度;完善改革决策机制、推进机制、探索机制、纠偏机制和集成机制,加强改革闭环管理,推动改革系统集成,就是运用系统集成方法论的体现。通过加强对改革的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,才能形成同向发力、握指成拳的改革合力,实现改革目标集成、政策集成、效果集成。在进一步全面深化改革的具体实践中做好“集成”文章,要处理好四对关系。一是“破”与“立”的并举。改革在实践层面上集中体现为“破”,“破”是变革的前提。但“破”与“立”不

是彼此割裂的,而是内在统一的。必须坚持稳中求进、破立并举、先立后破、不立不破。进一步全面深化改革,既要敢于“破”,更要善于“立”;既要破中有立防止失序,又要立中有破防止反复。二是“点”与“面”的协同。改革如果没有面上的推进,难免顾此失彼;如果没有点上的突破,难免杂乱无章。改革要从整体出发、整体推进,但并不意味着平均用力、齐头并进。既要从整体着眼,从面上考虑,树牢全局观念;也要重视局部的影响,抓好重点突破。抓住重要领域和关键环节,注重发挥经济体制改革的牵引作用,用好制度集成创新这把“钥匙”,以重点突破促进整体推进。三是“时”与“势”的呼应。改革涉及方方面面,必须尊重“时与势”的辩证关系和实践逻辑。进一步全面深化改革是大势所趋、不可阻挡,要讲究章法,注重节奏,在改革大势中抢抓湖南机遇,在湖南实践中融入历史大流,把握有利时机出台改革政策,创造有利条件推进改革事业,使各方面创新举措相互配合、相得益彰。四是“度”与“效”的兼顾。正确推进改革、准确推进改革、有序推进改革、协调推进改革,把握改革的节奏和力度,把自觉维护中央大政方针的统一性严肃性和因地制宜、充分发挥主观能动性结合起来。

在全面深化改革中推进农业农村现代化

湖南师范大学中国乡村振兴研究院院长 陈文胜

党的二十届三中全会提出,城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。省委十二届七次全会强调,完善城乡融合发展体制机制,促进城乡共同繁荣发展。这就要求在城乡融合发展目标下统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,以全面深化改革加快湖南农业农村现代化进程。

城乡融合发展目标下农业农村现代化的改革重点。根据省委十二届七次全会《决定》,城乡融合发展体制机制的重点是“健全推进新型城镇化体制机制”“巩固和完善农村基本经营制度”“完善强农惠农富农支持制度”“深化土地制度改革”。一是以健全推进新型城镇化体制机制为目标,重塑“中心城市—县城—乡村”的湖南城乡规划体系。打破城乡分割的规划格局,推动“中心城市—县城—乡村”空间一体规划、功能配套一体布局,促进三者的功能分工与互补,重塑城乡体系与功能结构。在长株潭地区先行试点由常住地登记户口提供基本公共服务制度,实现农村劳动力转移与区域城镇空间扩展相协调,建立长株潭都市圈规划协同机制,重塑湖南城乡空间结构。二是以巩固和完善农村基本经营制度为关键,顺应新质生产力发展的必然趋势。城镇化与信息化的推进以及人工智能与数字经济的兴起,引发生产力

与生产关系的重大变革,进一步解放和发展农村社会生产力已成为必然要求。基于湖南省情,面对乡村不断空心化的困境,以稳定农村土地承包关系为巩固和完善农村基本经营制度的基础,以新技术为关键变量,突破空间阻碍,优化生产力布局,构建以小农户为基础、新型经营主体为重点、社会化服务为支撑的湖南农业农村现代化体系。三是以完善强农惠农富农支持制度为核心,推进农业高质量发展。要有效带动农民增收同步提高,更好将农业投入增长转化为农民收入增长。处理好农业发展和农民收入之间的关系,顺应消费结构变化,优化政府与市场协同的农业资源配置机制,构建多元化食物供给体系,建立以大米、生猪、柑橘、茶叶等大宗农产品为主攻方向的湖南食品加工协同体系,破解农业资源要素错配问题,增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性。四是以深化土地制度改革为方向,加快城乡“人”“地”关系的根本性变革。要探索宅基地“三权分置”改革,有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,推动农业劳动力非农化与农村土地非农化相协调,城乡区域产业结构与就业结构相协调,激发人才和资金向乡村流动的活力,打破城乡人口流动二元结构的制度障碍,加快促进劳动力、

土地要素合理流动和高效集聚,重塑“中心城市—县城—乡村”的城乡功能体系。

推进农业农村现代化的城乡融合发展改革路径。推进农业农村现代化,必须把城市和乡村作为一个整体,以城乡融合发展统揽农业农村现代化全局,以完善城乡融合发展体制机制统揽农村改革全局。一是实现城乡建设融合,推进以县城为城乡枢纽的发展布局。推进以人为核心、以县城为载体的新型城镇化,全面提升县城在湖南经济中的战略地位,推动省会长沙及地级市与周边县城的一体化发展,形成通勤便捷、功能互补、产业配套的卫星城,突出以流通环节为重点,促进城乡消费和生产的有效衔接。健全县城经济分类指导、差异化发展机制,开展省、市审批或管理事项授权委托机制试点,引导公共资源向县城布局。教育、医疗和人口等公共政策优先向县城倾斜,逐步推进省会和地级市优质医疗和教育资源向周边县城转移,增强县城公共服务的竞争力。推进县城城乡公共服务一体配置,加大对县城推进农业转移人口市民化的支持力度,创新在生育、购房等方面的激励政策,提高县城吸纳农业转移人口落户的积极性,探索经济强镇扩权改革。二是加快农民身份转换,推进农民身份

转化与职业转化相协调的户籍制度改革。科学界定农民的身份权利,在推进城乡融合发展的进程中重组农民与市场、农民与国家、农民与社会之间的权利关系,赋权增利改变城乡居民的身份差别,推动符合条件的农业转移人口享有与迁入地户籍人口同等权利,促进农民由身份向职业称谓转变,实现劳动力的自由流动与公平就业。三是明确政府与资源配置的作用边界,推进政府与市场角色定位的协同机制改革。一方面,发挥市场作为城乡之间、工农之间重要联系功能的作用,促进城乡之间的重要分工和经济联系日益紧密;另一方面,发挥政府在资源配置、基础设施建设、社会服务等方面的引导和投入作用,推动城市服务下沉和乡村产业提质。在此基础上,明确政府和市场在资源配置中的作用划分,构建政策导向与市场作用的协同机制。四是优化农村土地利益的城乡分配,推进土地增值收益从城市流向乡村的体制机制改革。土地是农民最核心的资源。进一步完善农民土地财产权利的法律法规,保证农民直接分享经营性用地的土地增值收益,拓展农民直接参与土地市场活动的渠道,规范农民直接获得土地市场化收益的分红方式,保障农民参与土地开发的发言权和决策权。通过发挥土地联结城乡的重要纽带作用,完善强农惠农富农支持制度,建立“工业扶持农业、城市支持农村”的乡村振兴投入机制,实现土地增值收益从城市流向乡村尤其是流向农民,让改革红利更多惠及乡村。

党的二十届三中全会对深化文化体制机制改革作出部署。习近平总书记在湖南考察时强调,湖南要更好担负起新的文化使命,在建设中华民族现代文明中展现新作为。牢记习近平总书记嘱托,担当新时代新的文化使命,需要充分利用好历史赐予的宝贵财富,推动湖湘文化创造性转化、创新性发展,努力创造属于我们这个时代的新文化,为谱写中国式现代化湖南篇章贡献文化力量。

推动湖湘文化创造性转化。推动湖湘文化创造性地转化为润育三湘、培育新人的精神滋养。应当深入挖掘和阐发湖湘文化的时代价值,打通传统文化与现代社会生活连接点,加大宣传力度,推动文明培育、文明实践,让湖湘文化融入湖南人的日常生活。加强学校文化育人工作,将湖湘文化的“人”“事”“物”与学校思政课、专业课深度融合,将内圣外王、明体达用等湖湘文化精髓与青年学生敦品励学相结合,提升学生文化认同和自信。推动湖湘文化创造性地转化为服务治国理政的丰厚资源。湖湘文化历来崇尚实学,倡导传道济民、经世致用、知行并重的价值取向。魏源、贺长龄编撰《皇朝经世文编》,将清初以来有关治体、钱粮等八类奏议文牍编成一部经世致用的“教科书”,为我们树立了典范。湖湘文化蕴含丰富的治国理政智慧。我们应当围绕国家和湖南发展面临的重大问题,从湖湘文化中提出更多高水平的理念、主张和方案。推动湖湘文化创造性地转化为优质文化产品和服务供给。应加大力度培育一批文化名家大家,支持创作更多凸显湖湘文化特质、富有时代质感的优秀作品。充分发挥湖南媒体创意优势,打造更多具有市场潜力和商业价值的湖湘文化IP。推动湖湘文化跨界融合,激发“文化+”和“+文化”的乘数效应,推动湖湘文化为传统优势产业和未来新兴产业铸魂,围绕湖湘文化布局文化创意产业链。

推动湖湘文化创新性发展。以科学理论为指引,实现湖湘文化精神内核的创新性发展。坚守马克思主义“魂脉”和中华优秀传统文化“根脉”,把握两者的契合点、融通点,推动湖湘文化的生命更新和现代转型。湖湘文化蕴含丰富的哲学思想、人文精神、教化思想、道德理念,需要用马克思主义激活其中富有生命力的优秀因子,把富有永恒魅力、具有当代价值的湖湘文化精神弘扬起来。以现代技术为支撑,推动湖湘文化传承形态的创新性发展。省委十二届七次全会提出探索文化和科技融合有效机制的改革任务。用现代信息技术为湖湘文化赋能,依托人工智能、大数据、云计算等现代信息技术,推进湖湘文物数字化、多业态发展,让收藏在博物馆里的

推动湖湘文化创造性转化创新性发展

湖南大学党委书记 邓卫

文物、书写在古籍里的文字、陈列在三湘大地上的遗产都活起来。以公共文化服务数字化为引领,利用智能终端、云平台等现代化手段,引导优质湖湘文化资源向基层一线下沉,让更多人能够便捷地获取湖湘文化资源,获得更好互动体验。以交流互鉴为桥梁,推动湖湘文化开放格局的创新性发展。从魏源首倡师夷长技以制夷,到曾国藩、左宗棠兴办洋务,郭嵩焘出使英法,再到新时代打造内陆地区改革开放高地,充分彰显了湖湘文化开放包容、兼收并蓄的姿态。当下更应该积极主动地学习借鉴人类创造的一切优秀文明成果,通过跨文化、跨区域的对白与合作,择善而从,为我所用,不断丰富湖湘文化的内涵和外延。

构建新时代湖湘文化体系。构建特质鲜明的湖湘文化标识体系。党的二十届三中全会提出“构建中华文明标识体系”的改革任务。湖南应当发挥优势,从惟楚有材、于斯为盛的人文土壤中,钟灵毓秀、文景交融的地理风貌,融贯古今、悠远流长的历史遗存,传承道统、厚德载物的文献典籍中,整理提炼具有代表性的湖湘文化符号,凝练湖湘精神特质,向世人展示最亮眼的湖湘文化名片。构建内容完备的湖湘文化知识体系。知识体系主要包括学科体系、学术体系、话语体系等。在学科体系建设上,支持有条件的所高校开设湖湘文化研究方向,开发湖湘文化精品课程和教材,培育更多湖

湘文化专业人才。在学术体系建设上,统筹资源建设湖湘文化研究平台,布局重点研究方向,加强有组织科研攻关,争取将湖湘文化纳入国家重大文化工程。在话语体系建设上,提炼湖湘文化标识性概念、命题、观点,打造带有湖湘印记的新概念、新范畴、新表述,推出一批影响力大、传播力强的精品力作。构建更有效力的湖湘文化传播体系。进一步完善宣传、外事、经贸、教育、旅游、体育等部门协同配合、齐抓共管的工作机制,调动媒体、高校、企业、NGO等各类主体的积极性创造性。近年来湖南大学先后承办首届世界语言资源保护大会、“一带一路”青年创意与文化遗产论坛等国际学术活动,通过的《岳麓宣言》《长沙倡议》由联合国教科文组织永久性保存和发布。学校师生创作设计体现湖湘文化元素的纺织、编织、剪纸、雕塑、陶瓷等,受邀参展米兰世博会、巴黎博览会,受到外国人士青睐。

古代岳麓书院是湖湘文化的重镇、湖南人的精神殿堂。湖南大学将坚持以习近平文化思想为指引,加快建设富有历史文化传承的中国特色世界一流大学,充分发挥学校学科优势、人才优势,为不断激发湖湘文化创新创造力,推动湖湘文化创造性转化、创新性发展贡献更大力量。

加快社会保障体制机制改革

中南大学公共管理学院教授 谷中原

党的二十届三中全会提出,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,不断满足人民对美好生活的向往。省委十二届七次全会强调,健全社会保障和改善民生制度体系,提高人民生活品质。这些都充分体现了以人民为中心的发展思想,描绘了民生保障和美好生活的蓝图。

经过坚持不懈努力,湖南人民生活得到全方位改善,生活水平显著提高。同时,应该清醒认识到,我省社会保障体系不仅面临人口老龄化加速、经济增长放缓等挑战,还存在一些发展问题。比如,人均可支配收入不均衡,地区差异、城乡差异较大,社会保障水平与经济发展水平还不适应;社会基本养老保险基金安全管理存在风险,实际缴费人数占参保人数的比率偏低;城乡居民基本养老保险待遇发放主要依赖财政,参保人员大部分选择低档次缴费,个人账户养老金水平较低;收入初次分配和再分配结构不够合理,以税收、转移支付为主要手段的再分配调节框架不够完善,劳动收入占GDP比例低于资产征收比例过低;社会保障制度的普惠性、共享性和包容性有待提高等。

这些社会保障问题,说明湖南社会保障事业的发展与人民日益增长的美好生活需要还存在距离,需要我们认真贯彻落实党的二十届三中全会精神和省委十二届七次全会精神,坚持以人民为中心,以制度机制建设为主线,用科学合理的社会保障制度和机制,解决人

民群众最关心、最直接、最现实的生活保障问题,满足人民对美好生活的追求。推进社会保障制度改革,要坚持党的领导,以中国式现代化推进民生保障建设,完善收入分配制度,落实初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度,多渠道增加城乡居民财产性收入;完善新业态就业、新就业形态人员参保政策,赋予新业态从业人员参加企业年金的资格;完善就业优先政策,健全高质量充分就业促进机制,完善就业公共服务体系和就业支持体系;发展多层次、多支柱养老保险体系,全面推开个人养老金制度,健全基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制,促进社会保险制度良性运行,推进基本医疗保险省级统筹,完善社会保险基金监管机制,残疾人和留守群体关爱服务体系;发展养老事业和养老产业,促进银发经济发展,构建老年职业能力开发体系,建立住房、交通、医疗等领域适老化改造机制,健全公办养老机构运营机制和农村互助养老服务模式,稳步推行长期护理保险制度。

省委十二届七次全会关于社会保障体制机制改革的措施,彰显了国家社会保障制度的生活保障功能,遵循了社会保障水平与经济社会发展水平相适应的基本规律,主动回应了我省社会保障体系面临的发展问题。我们要认真贯彻落实党的二十届三中全会精神和省委十二届七次全会精神,加快推进社会保障体制机制改革,不断提升人民群众生活水平,促进经济社会高质量发展。