

沅澧之畔 乐土一方

万姗姗

向西，是武陵山脉的雄奇峻险；向东，是八百里洞庭的烟波浩渺。沅江、澧水蜿蜒流过重重山峦，滋养沅澧大地的肥沃丰饶……常德，这座镶嵌在洞庭湖畔、武陵山脉脚下的城市，自古以来便以山水之美著称。初冬时节，全国网络媒体“湖南e周”主题宣传活动走进常德，网络名人们用镜头与笔触记录下这里的自然风光、人文历史、乡村振兴以及经济发展等方面的成就，展示出一个立体、多元、充满活力的常德形象。

莫让「提前就餐」毁形象伤民心

王鸣楠

近日，有网友连发多条视频称，11月15日上午10点47分，江苏江阴市周庄镇综合执法局办事大厅的办事前台工作人员，没到下班时间就已经离岗去食堂吃饭了——“办事大厅空无一人”。之后，周庄镇人民政府发布情况说明表示，已第一时间组织人员开展核查，对相关工作人员进行提醒谈话，并完善提升服务举措。

办事大厅本是服务群众的“最前沿”，干部作风的“放大镜”。而今，办事大厅员工10点多就离岗就餐，再次引发网友对政府工作作风的讨论。在不少网友看来，提前离岗就餐是懒政惰政的表现。还有多少类似现象？公众不得而知。但如果不是群众办事监督举报，这样的现象还要持续多久？类似“提前就餐”的事件究竟是习惯使然，还是管理走过场惹的祸？

“小窗口”连着“大民生”，一言一行群众看在眼里、记在心上。为优化服务，从“7乘24小时”不打烊政务服务，到提供绿色通道上门服务……各地各部门纷纷亮实招，让群众感受到了政府部门转变作风、务实为民的决心。而今，“办事大厅空无一人”，却如不和谐的“音符”，刺痛了普通民众的心。

面对负面舆情，相关部门快速介入、高效办案，第一时间组织人员开展核查，并对相关工作人员进行提醒谈话的“雷霆”行动，值得肯定。然而，提醒谈话能起到怎样的震慑效果，公众也是拭目以待。

从长远来看，根治作风顽疾，还需多管齐下。既要强化党员干部思想教育和党纪学习教育的力度，补足精神之钙；也要健全完善管理体系、考核体系和监管体系，构建监管的“天罗地网”，除此之外，还要高扬处分的利剑，以“零容忍、零死角、零界限”的力度，将作风建设进行到底。

（作者单位：中共泸州市委党校）

得益的，还有壶瓶山、柳叶湖。除了美景，常德文化底蕴同样深厚，它是中华道德文化、农耕文化、湘楚文化的重要发祥地，亦是屈原创作《天问》《九歌》等经典篇章的灵感之源。11月17日，采访团一行泛舟穿紫河上，看河街灯火阑珊，有记者感叹，这是“历史文脉和城市空间的完美融合”。常德将自然之美与人文之美巧妙相融，编织出一幅幅动人心弦的画卷，吸引着众多游人到访。

农文旅融合，融于田园牧歌，盛于产业共荣。常德农产品丰富，这里的柑橘、土鸡、甲鱼远近闻名。时值初冬，石门县维新镇渡水脐橙基地硕果盈枝，记者在柑橘园、生态园，不亦乐乎。近年来，常德“玩转”农文旅融合，以田园为景、以劳作之乐，将农事体验融入旅游项目中。来到这里的游客，可以在西湖牧业景区享受休闲时光，到港中坪万亩示范片感受农耕之乐，去安乡品尝正宗酱卤风味……一系列文旅活动，奏响了一曲田园交响乐，为经济多元化发展注入蓬勃生机。

古韵今辉，藏于城头遗梦，耀于新业勃兴。6000多年前，勤劳的先民就在这片土地上披荆斩棘，城头山稻作农业文明结出果实，城市形象初见端倪。如今的常德，接续先人的奋斗与智慧——

新材料产业异军突起，生物科技迅速发展，先进装备制造业不断壮大……各区县依托自身产业优势，努力开创产业振兴繁荣局面。你追我赶的态势，既推动了常德的产业结构优化升级，为区域经济高质量发展赋能，又彰显了这座城市在新时代背景下的发展雄心。

“常德是个好地方”，这是记者们在本次采访活动中说得最多的一句话，这里看得见山，望得见水，更品得出韵味。在这片被自然与文化浸润的土地上，人们世代唱着“常德德山山有德”的民谣，传颂着一砖一瓦、一房一瓦的人文故事。

（作者单位：华声在线新闻网站）



岂能拿烧荒当浪漫

森林防火期内未经许可擅自进入森林火灾区野外用火，属于违法行为，应给予警告，处以罚款。这些驴友不仅毫无法律意识，也缺乏对山林植被、生态环境的敬畏之心。对这样的游客，理应加强教育管理，不拿烧荒当浪漫，防止森林火灾出现。

图/沈海涛 文/澎湃新闻

小厕改 大文明

徐建辉

近日，广州市城市管理和综合执法局在官网就《广州市环卫公厕布局规划(2024—2035)》征求意见。

《意见》表示，对于男女厕位比例不合理、男厕位使用效率不高或有改造需求的公厕，应鼓励改造为无性别公厕。拟将低使用率男厕改造为无性别公厕的举措，是对“女厕‘大排长龙’，男厕‘无人问津’”这一现实问题的积极回应。这看似小小的改变，却能极大提升女性在城市公共空间中的舒适度和满意度。

除了着力解决女性如厕难题，规划还提出鼓励建设儿童友好型公厕，完善儿童如厕设施，配置人性化服务设施等等。这些内容体现了对儿童等特殊群体的关怀。儿童在生理和心理上与成年人不同，他们需要更适合自己的如厕设施和环境。在无性别公厕中设置儿童专用设施，不仅方便家长陪同儿童使用，也为儿童创造了一个更加安全、舒适的空间，体现了城市的温度与包容。

广州的“厕所革命”，是城市文明进步的重要标志。一座文明城市，应当是以人为本的城市，是能够关注到每一个市民生活细节的城市。在公共资源分配上，不再遵循传统的固定模式，而是根据实际需求灵活调整，这是城市管理理念的创新与进步。在这个过程中，市民的公共意识和文明素养将得到潜移默化的提升，进一步推动城市整体文明程度的提高。

当然，这一改革在实施过程中可能会面临一些挑战。比如部分市民对无性别公厕的接受程度、公厕改造过程中的施工与管理等都需要磨合。期待相关部门能广泛听取民意、加强宣传引导，做好规划与文明素养提升工作，真正让“方便”之事更加方便快捷起来。

（作者单位：安徽省淮南市政策法规研究室）

广州市城市管理和综合执法局在官网就《广州市环卫公厕布局规划(2024—2035)》征求意见。

《意见》表示，对于男女厕位比例不合理、男厕位使用效率不高或有改造需求的公厕，应鼓励改造为无性别公厕。拟将低使用率男厕改造为无性别公厕的举措，是对“女厕‘大排长龙’，男厕‘无人问津’”这一现实问题的积极回应。这看似小小的改变，却能极大提升女性在城市公共空间中的舒适度和满意度。

除了着力解决女性如厕难题，规划还提出鼓励建设儿童友好型公厕，完善儿童如厕设施，配置人性化服务设施等等。这些内容体现了对儿童等特殊群体的关怀。儿童在生理和心理上与成年人不同，他们需要更适合自己的如厕设施和环境。在无性别公厕中设置儿童专用设施，不仅方便家长陪同儿童使用，也为儿童创造了一个更加安全、舒适的空间，体现了城市的温度与包容。

广州的“厕所革命”，是城市文明进步的重要标志。一座文明城市，应当是以人为本的城市，是能够关注到每一个市民生活细节的城市。在公共资源分配上，不再遵循传统的固定模式，而是根据实际需求灵活调整，这是城市管理理念的创新与进步。在这个过程中，市民的公共意识和文明素养将得到潜移默化的提升，进一步推动城市整体文明程度的提高。

当然，这一改革在实施过程中可能会面临一些挑战。比如部分市民对无性别公厕的接受程度、公厕改造过程中的施工与管理等都需要磨合。期待相关部门能广泛听取民意、加强宣传引导，做好规划与文明素养提升工作，真正让“方便”之事更加方便快捷起来。

（作者单位：安徽省淮南市政策法规研究室）

这次“现场分赃”，值得顺藤摸“烟”

舒圣祥

11月18日，有网友在社交平台发布视频称，山西省太原市万柏林区小井峪街道办事处党委书记、副书记、居委会副主任等人“公开在居委会办公室对从企业索要来的名贵香烟现场分赃”。大井峪社区党委书记马梅梅回应称，网传视频中的香烟共计20条，来自辖区某地产商捐赠，由社区领导认领后，分发给一线执勤工作人员。同日，小井峪街道办事处相关负责人称，针对网传视频一事，已报上级处理。

发生在该社区居委会办公室里的“分烟大会”，网友们认为是向企业索要名贵香烟后的现场“分赃”；主持“大会”的某地书记却声称，20条香烟来自辖区某地产商的“捐赠”，社区领导们也只是“代领”。

问题是，企业捐赠不好，为什么会捐香烟？真要分发给一线执勤工作人员，安排工作人员分发就可以了，需要社区领导都来“代领”吗？更何况，没拿

烟的居委会主任已明确表态“烟按说是书记给争取回来的”。

居委会“分烟大会”上的香烟，到底是书记“争取”回来的，还是地产商主动捐赠的，法律性质完全不同。前者已经涉嫌索贿，虽然书记没有独占，而是给领导集体谋福利；后者则需要企业合理解释捐赠理由，否则亦有行贿的嫌疑。无论是社区领导还是送烟的企业，也许都不觉得20条烟是多多大的事情，因而堂而皇之地直接在办公室进行分配。但是，这很可能就是发生在公众身边的常见腐败行为，公共舆论不能对之保持麻木，纪检监察部门更不能不严查。

营商环境的好坏往往隐藏在细节之中，政府作风的好坏体现在细枝末节里。违法腐败的线索更是要从微小的线索头顺藤摸瓜。“争取”企业“捐赠”20条烟，营商环境能好到哪里去？

（作者系律师）

坚持党的领导、加强党的建设，是国有企业的“根”和“魂”。

作为市属国企，娄底市城市发展集团有限公司（以下简称“娄底城发集团”）坚持将党的建设摆在首要位置，将党建与业务工作深度融合，深耕湘中大地，为娄底高质量发展注入新动能。

“深入践行习近平总书记关于‘两个一以贯之’的重要论述，按照上级党委关于党建工作的各项要求，以‘一支部一特色、一支部一品牌’建设为抓手，聚力打造‘城心向党、踔厉奋发’党建主品牌，推出‘红心引擎’‘金融先锋’等12个特色子品牌，形成‘1+12’党建品牌矩阵，实现党建与业务的同频共振、互促共进。”娄底城发集团相关负责人介绍。

突出精准定位 筑牢品牌创建根基

行源于心，力源于志。娄底城发集团坚持把正确政治方向作为品牌创建的核心，围绕党建促业务这一目标，精准创建党建品牌，推动企业整体提升。

为加速品牌创建步伐，该集团党委高度重视，将推进党建品牌创建写入集团年度党的建设工作要点，结合市委委研《中共娄底市城市发展集团有限公司委员会党建品牌创建工作方案》并作出详细部署。工作方案从总体要求、工作目标、创建原则、主要任务、创建步骤、创建路径、保障措施等方面为品牌创建提供详细指南。

党建业务深度融合，是品牌创建的根本。对此，该集团要求各支部充分挖掘业务属性和企业文化特征，分级明确品牌名

“城”心向党，踔厉奋“发”

——娄底城发集团打造党建品牌矩阵促高质量发展

李梅花 刘 蒂 陶小峰 谭小羽 肖程义

一张张蓝图到底，一个个“党建+”工程接连落地——

坚持“党建+项目”工程。在娄底医院项目与参建单位，建立项目临时联合党支部。紧盯目标工期，成立党员突击队、青年突击队，划分党员责任区，引导各参建单位党员在项目建设过程中亮身份、当先锋、做表率，打造安全工程、标志工程、优质工程、廉洁工程。

坚持“党建+清廉”工程。娄底城发集团以廉洁促廉建，坚持工程项目建设到哪里，“廉洁工程”建设就跟到哪里，将廉洁要求延伸至项目建设全过程。娄底医院项目作为省市重点建设工程，该项目全面加强进度、安全、质量、廉洁管控，规范制度保廉，制定项目建设管理等制度10余项，确保日常工作依规推进、程序合规、有章可循、资料齐全，为创建“清廉项目”提供有力保障；梅山灌区工程是《长江流域综合规划》《资水流域综合规划》明确的重要水资源配置工程，列入国家、省“十四五”水安全保障规划，是娄底水网先导区建设的核心工程，为加强项目监管，由娄底市纪委监委牵头成立监管专班，整合纪检监察力量，对项目全程监管监督，护航项目建设顺利推进。

坚持“党建+文化”工程。按照“党建引领、文化搭桥”的工作思路，开展一系列融合共建活动。机关第一党支部、娄底华天酒店党支部联合开展“党建引领担使命、无偿献血践初心”主题党日活动，市红十字会、中心血站现场授予娄底华天酒店党支部“娄底无偿献血公益爱心单位”称号。集团党委高度重视乡村振兴工作，主要领导多次深入帮扶点开展走访调研和党课宣讲活动，争取光伏发电项目，增加村集体收入；拨付帮扶资金50万元用于井字镇松柏村路灯和农贸市场升级改造，拨付帮扶资金20万元用于井字镇同德村水井建设，解决村民饮水问题、履行社会责任。

坚持“党建+经营”工程。自党建品牌创建活动开展以来，各基层党组织围绕生产经营指标开展系列“党建+”活动，取得良好成效。城发房产开展“党建+全民营销”活动，实现营收3252万元；天鹏公司多措并举开拓市场，盘活多处闲置多年资产，完成集团首个节能服务领域项目招标；小贷公司业务稳健，走访客户150余户，累计发放贷款金额3.9亿元，助力小微企业和“三农”发展；水务投资公司大力推广“娄普惠”平台，已发展73家政企单位近5400名工会会员，并获得总工会的发文推介；城兴回收利用投资4100万元建设城钢再生资源回收利用基地，大力拓展业务范围，成为涟钢第二战略供应商；水利

水电公司坚持市场化改革方向，实现中标金额6.74亿元，完成产值收入总额3.76亿元；金融投资公司新增化解娄底市债务额近1亿元，实现营业利润1029万元，不断优化金融环境。

突出品牌效应 赋能发展动力强劲

红色引擎持续发力，赋能发展阔步向前。

纵观湘中大地，一个个重大项目有序开工，一批批在建项目稳步推进，发展脉动愈发强劲。

重点项目是经济发展的“压舱石”和“助推器”。娄底城发集团持续加速项目建设，一刻不停歇，不断刷新进度条：

娄底医院项目自2023年11月开工建设，2024年8月底完成26万立方米主体结构封顶，翻体砌筑完成90%，累计完成投资5亿元；梅山灌区工程完成灌区1标、大坝工程标、枢纽配套交通工程施工标开标及评标工作，水洞掘进232米，累计完成投资4.45亿元；“材料谷铁路专用线接轨工程”项目已完成市铁路专用线路网工程规划方案及材料谷项目可研初稿的编制。

聚焦转型发展，培育发展新质生产力。在市委、市政府高位推动下，娄底城发集团积极谋划，深入考察调研，邀请国内专业团队群策群力，以娄底医院为核心，布局中部地区银发经济产业园。目前，已完成区域控规调整，73亩地项目立项备案工作，并与光大养老达成合作意向。完善桥头河机场配套，多式联运物流园项目，娄底至张家界航空旅游专线开通工作有序推进，与娄底职院达成校企合作，加快建立健全教育培训、观光旅游、应急救援、科技研发、农业林业等为一体的低空经济链。目前，累计安全飞行突破2000小时，安全飞行270余天。创元环保自4月试运行以来，完成试投产工作，各条生产线实现从无到有，产量持续提升，连创新高。

面对百年未有之大变局和经济下行双重考验，在市委、市政府的领导下，市城发集团团结带领全体干部员工，直面风险挑战，勇于担当作为，助力娄底经济社会平稳健康发展。落实债务置换，成功取得经营性债务置换贷款及隐性置换15.77亿元。积极对接金融机构，超额完成融资目标，2024年新增长期融资同比上升25个百分点，流贷和项目贷款的利率基本控制在4.3%至4.8%之间。统筹发展和安全，开展安全检查28次，排查安全隐患95处。处理“12345”政务服务便民热线线索647条，开展二次信访大排查活动，成功化解突出信访案件3件。

船到中流浪更急，深水行舟不松篙。从摸索到笃定，从突破到超越，娄底城发集团奋进的脚步铿锵有力，将不断拓展品牌创建范围，丰富品牌创建内涵，以高质量党建引领高质量发展，为建设现代化新娄底接续奋斗。

益阳市：激发“银发”人才活力做好“老有所为”文章

“我想再努力五年，争取让桃江真正发展成为葛根之乡。”近日，桃江县葛产业粗加工工厂完成选址，桃江县农业农村离岗退休党支部第一书记尹承初说。

近年来，益阳市积极引导老同志利用自身优势，贡献“银发”力量，一大批老同志在基层党建、乡村振兴、基层治理、立德树人等方面发挥着积极作用。

益阳市委老干部局建立以党建为引领，以关工委、老科协、老干部志愿者协会等组织为核心的志愿服务组织体系。益阳市老干部志愿者协会市直单位会员828人，老科协会员32000余人，关工委委员23000余人。

益阳市梳理分类建立离退休干部人才库，为老同志发挥作用搭建平台。去年以来，全市各级老科协共开展农业技术培训服务235场次，培训农民2.7万人次，印发科技资料10万余份；今年成立的老干部关心下一代宣讲团，开展爱国主义教育宣讲20余场，听众达5000余人……资阳区“银发宣讲团”、安化县“银耀安化”、沅江市“七彩湖”等有影响力的志愿服务品牌不断涌现。16个“五老”工作室在普法宣传、文化传承、基层纠纷化解等方面成效显著。

同时，益阳市委老干部局在市级主流媒体开设“益美夕阳红”专栏，发布老同志先进事迹70余期，引领更多老同志为建设中国式现代化新益阳贡献银发力量。

（罗玲珑）

全力破解历史遗留问题 娄底攻坚不动产“登记难”

近年来，娄底市全力化解不动产历史遗留问题“登记难”，切实解决群众的“急难愁盼”。

娄底明确制定工作目标，计划年底让全市商品住宅类“登记难”化解数量同比增长80%以上，其中市本级达3000户，同比增长100%。针对大型楼盘和久拖未决的“老问题”，11月和12月将完成1000户以上的办证任务。在工业项目方面，因“未批先建”等导致的“登记难”问题将实现全链条化解，办证通道100%打通，市本级工业项目办证数量不少于30个。此外，全面梳理农房发证到户遗留问题，预计12月底，全市农房发证户达24.8万户。

娄底精心构建“登记难”项目库，按照商品住宅类、工业厂房类、农房类分别建立问题清单、责任清单和整改清单。通过精准剖析研判，深挖问题症结和根源，制定详细可行的整改举措，时间表与路线图。同时，建立可量化的数据账、可感知的实账、着眼长远的制度账，全面统计各类不动产

信息，登记已化解项目详情并总结经验，健全相关工作制度以防新问题产生。

针对商品住宅类的无籍房、“保交楼”项目及历史疑难杂症等不同状况，娄底市依据相关政策和文件，分别采取“证缴分离”、申报债权登记等有力措施加以解决。工业厂房类依照专门的办事指南妥善处理。农房类通过清理承包合同、延伸登记服务等举措，确保登记工作有序推进。

为保障工作顺利推进，娄底推行领导包案制度，领导深入了解问题并协调解决；建立高效调度机制，每周进行调度与通报；推行问题交办机制，及时交办并跟踪督办；建立协调会商制度，针对复杂项目跨部门协同处置，重大问题报请娄底市政府专题研究。通过这些强有力的保障措施，娄底有望有效化解不动产历史遗留问题“登记难”，切实提升群众的满意度与获得感。

（柳宇辉 姚昕明）

南县“无证明”建设提升政务服务效能

近日，家住南县三仙湖镇丰年村的杨双来到镇便民服务中心，办理推拿按摩个体营业执照。因杨双有视力残疾，工作人员立即启动“帮办代办”服务程序，派专人帮助指导。不到半个小时，打印好的营业执照就送到了她手里。

为推进基层证明在线开具工作落地落实，近年来，南县持续深化基层治理革新，加速数字化政务服务转型。依托“湘易办”APP，搭建基层证明线上开具专区，实现基层证明云端快速获取；取消不应由基层组织出具的证明的亲属关系证明、居民身份信息事项36项，精心筛选并集中展示了首批县直部门及基层的经营场所证明、宅基地权属来源证明等20项高频证明事项。同时，通过“线下”向“线上”转型的思路，构建线上服务平台，将高频证明事项迁移至“湘易办”APP，打造“无证明城市”专区，实现线上申请、审核、开具、送达、领用一站式服务，统一证明模板，一键生成电子证明。

“从申请、审批、开具到送达，全程在网上完成，办理进度公开透明，流程进度实时可查，减少不必要的奔波。”据南县数据局相关工作人员介绍，通过建立这样一套涵盖反馈、监督与整改等环节的监管闭环体系，群众和企业可以直接在系统反馈意见，优化服务的同时，有效遏制了“证明”乱象。目前，该项服务的触角已经延伸至全县的每一个村镇，共在线开具经营场所证明等各类证明2758份。

（刘馨宇 聂巍）