

贯彻实施民法典应注重涵养民警民法素质

欧阳梓华

核心提示

民法典是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律。尽管民法典调整的是“私”领域，公安机关执掌的是“公”权力，但民法典里的很多内容与公安执法工作有关。公安机关和人民警察只有切实注重涵养民警民法素质，才能准确把握民法典的精神实质和核心要义，不断提高调处和化解矛盾纠纷、维护和保障人民权益、促进和巩固社会和谐稳定的能力和水平。

实施息息相关。换言之，民法典是公安机关、人民警察的必修课，是公安机关依法履行维护社会治安、预防和打击违法犯罪、参与国家治理等职责的重要法律依据。

民法典为公安机关调处相关矛盾纠纷提供了民法依据

民法典是警察法律关系产生、联系与发展的“媒介”。维护人民权利是民法典的核心要义。公安机关肩负着坚决捍卫政治安全、全力维护社会安定、切实保障人民安宁的“三安”使命，其对人民权利的维护主要通过民事管理与服务、行政执法和刑事司法等途径实现。在现实生活中，公安民警在入户走访或接处警过程中所遇到的各类警情，大多是因邻里纠纷、家庭婚姻纠纷、消费纠纷、合同纠纷等民事纠纷引发的。这些民事纠纷倘若得不到妥善的调处，矛盾累积到一定程度后又势必引发更为严重的治安、刑事问题，从而进入公安机关的行政执法和刑事司法程序。而民法典对民事权利的详尽规定和对公权力行使边界的明确划分，为人民群众依法享受各类权利筑就了一道坚固的屏障。在民法典的内容体系中，既有可遵循、参考的平等、自愿、公平、诚信等民法基本原则，也有需要与有关刑事行政法律衔接的定义、标准等；既有基于上述民法典构筑体系中的许多延续性内容，也有一些新增和修改完善的内容。如民

法典第314条关于遗失物拾得人返还、通知或者送交义务的规定，将公安机关长期以来主动承担关于遗失物招领的社会责任上升为法定职责。又如，民法典明确了胎儿有继承权、接受赠与权(但胎儿娩出时为死体的，其民事权利能力自始不存在)，8周岁为无民事行为能力、限制民事行为能力未成年人的年龄界限，正当防卫、紧急避险、见义勇为的免责、机动车所有人、管理人与使用人不一致时的侵权责任以及“高空抛物”致人损害的侵权责任等；确立了离婚冷静期；扩大了遗产的范围；新增了继承人宽恕制度以及特定情形下丧失继承权的继承人恢复继承权的制度；加强了对个人信息和隐私的保护等等。由此可见，民法典的颁布实施，为公安机关执法司法提供了明确的法律指引。

涵养民警民法素质，保障人民权益实现和发展

民法典是以“民”命名的法典，规范和保护的民事主体的民事合法权益。而民事纠纷、民事案件关系民生实事实，和群众权益联系最直接最密切，能否及时妥善化解纷争关乎广大群众的法治获得感和生活幸福感。因此，“实施好民法典是坚持以人民为中心、保障人民权益实现和发展的必然要求”。涵养民警民法素质，首先要摒弃特权思想，强化服务意识，坚持人民公安为

人民，始终保持同人民群众的密切联系，注重倾听人民群众的意见和建议，自觉接受人民群众的批评监督，主动回应人民群众对高品质公共服务的新要求，深入推进“互联网+公安政务服务”建设，不断提高服务人民群众的能力和水平，全心全意地为人民群众好，最大限度保障人民群众的合法权益。其次，要深刻理解并坚持“刑法谦抑”原则，注重厘清刑界限，科学理性地区分民事侵权行为、行政违法行为与刑事犯罪行为以及民事法律关系、行政法律关系与刑事法律关系，把握处理好民事维权、行政执法、刑事司法之间的衔接关系，准确、恰当地适用法律，做到既准确认定并依法打击相关违法犯罪，又坚决防止和切实杜绝侵犯民事主体合法权利。最后，要切实加强公安制度建设，在深入研究民法典中涉警法条内容体系的基础上，对公安机关现行规章制度进行全面清理，通过“废、改、立”手段，确保公安机关的执法权力运行机制科学合理、健全完善，进而确保广大民警在具体的矛盾纠纷调处和公民权利维护实践中，严格按法律、按制度、按程序执法办案，真正实现让人民群众在每一起案件办理、每一件事情处理中都感受到公平正义。

法律的生命在于执行。公安机关和人民警察只有切实注重涵养民警民法素质，才能准确把握民法典的精神实质和核心要义，不断提高调处和化解矛盾纠纷、维护和保障人民权益、促进和巩固社会和谐稳定的能力和水平，从而确保民法典相关法条的有效实施，依法保护民事主体合法权益，切实维护社会公平正义。

【作者单位：湖南警察学院。本文系湖南省教育厅重点项目“民法典时代网络涉警舆情应对机制研究”(20A169)阶段性成果】

习近平总书记指出：“全面推进乡村振兴，要立足特色资源，坚持科技兴农，因地制宜发展乡村旅游、休闲农业等新产业新业态，贯通产加销，融合农文旅，推动乡村产业发展壮大，让农民更多分享产业增值收益。”党的十八大以来，习近平总书记多次深入茶区考察茶产业发展，叮嘱“要统筹做好茶文化、茶产业、茶科技这篇大文章”。作为产茶大省，湖南进一步推进茶旅产业发展，助力乡村全面振兴，需继续以乡村振兴战略为统领，以供给侧结构性改革为主线，持续深化茶旅融合发展理念，在发展活力、营销策略、人才体系等方面发力。

激发茶旅绿色发展新活力，推动绿色兴农。绿色发展是推进农业供给侧结构性改革的必然要求。茶产业作为乡村经济的重要支柱，应坚持生态优先，推广有机种植和绿色防控技术，减少农药化肥使用。同时，旅游业发展需遵循生态友好原则，倡导低碳旅游，减少环境破坏。实施茶园生态恢复工程，以理念先进、环境友好的生态茶园为载体，既提升茶叶品质，又丰富绿色旅游景点。创新茶旅融合模式，因地制宜开发茶文化主题旅游线路，打造有美誉度的茶旅品牌。比如，安化县紧扣“天下黑茶、神韵安化”主题，推动黑茶与旅游、文化、体育、康养等产业融合，构建全域旅游新格局，力争成为全国茶旅融合发展新样本。创新政策引导体制机制，引导长期资本参与茶旅产业发展，动员组织农民以多种方式参与茶旅融合项目，鼓励科研机构和高校自动对接地方经济发展，为茶旅绿色发展提供技术支持与智力支撑。

创新茶旅融合营销新策略，推动品牌兴农。品牌建设是提升农业综合效益和竞争力的重要抓手，是推进农业供给侧结构性改革的重要内容。首先，需抓住数字化营销为茶旅产业带来的新机遇，通过互联网、社交媒体和电商渠道创新营销模式，扩大市场覆盖，提升品牌影响力；同时，借助大数据精准定位目标客户，制定个性化营销方案，提高营销效率。其次，文化创意

以茶旅融合助推农业供给侧结构性改革

刘孝利 戴丽君

与品牌塑造是茶旅融合营销的核心。茶叶是商品，更是文化载体。要善于挖掘茶文化的深厚内涵，打造具有地方特色的茶旅品牌，从而增强市场竞争力和品牌忠诚度。同时，结合地方历史、人文故事开发具有独特创意的茶旅产品。此外，跨界合作、资源整合也是创新茶旅融合营销的重要途径。在实现与细分产业的跨界融合、丰富茶旅产品多样性的同时，大胆探索与知名品牌、旅游平台合作，共同推广茶旅产品，实现资源共享、优势互补、互利共赢。

优化茶旅产业人才体系，推动人才兴农。人才队伍建设是深化农业供给侧结构性改革，也是推进茶旅融合发展、助力全面乡村振兴时固本强基的基础性工程。茶旅融合发展对人才有着更高的要求，不仅涵盖绿色生产技术、绿色产品管理、绿色产品认证，还要优化管理效率，保障产品质量及生产环境的可持续性，更要深谙现代营销和旅游管理的科学方法。首先，大力培养基层农技人员和龙头企业技术骨干。将茶产业基层农技人员和龙头企业技术骨干纳入干部教育培训计划，围绕生态农业、生态茶园、茶旅融合发展等专题开展教育培训，持续提升农技人才综合素质和领航发展能力，形成一批茶旅融合与生态产品营销人才，由点及线到面推广开展覆盖式培训，提升相关从业人员对茶旅融合的认知水平和技能。其次，创新培养涉茶院校学生。从目前来看，相关茶旅融合人才与职业教育、技能培训等产教融合不够充分。涉茶院校要推动人才培养模式的改革，坚持产教融合、科教融汇、学科融合，围绕茶旅一体，设技能大师工作室、非遗传承人传习所，推动落实现代学徒制，培养区域性或行业性人才梯队，为茶旅融合发展培养复合型、应用型人才。

【作者单位分别为湖南大众传媒职业技术学院、湖南信息学院。本文为2024年湖南省社会科学成果评审委员会课题“中国式现代化背景下湖南茶旅融合发展路径研究”(XSP24YBC117)阶段性研究成果】

构建“端-链-圈”的微短剧健康发展体系

廖艳琼

有数据显示，2023年全国微短剧市场规模超370亿元，作为风口行业备受关注。相较于常规剧集，微短剧这一影视新业态凭借成本低、体量轻、传播快、操作灵活、广告变现高效等特点，短短几年内一路高歌猛进。同时，微短剧的局限性及消极影响也引起了广泛关注。今年全国两会期间，文艺界代表、委员提出短剧一方面需要积极鼓励与引导，另一方面则需要加强监管。

打造头部生产端，形成高质量发展产业聚集地。创新带动，培育壮大微短剧创作主体。湖南广电与苏州广电联合制作的微短剧《一梦枕星河》全网播放量超7亿，开创了微短剧登陆卫视黄金档的先河。打造头部生产端，引导微短剧发展方向，可利用马鞍山文化科技融合的产业优势，发挥“芒果出品”的内容创新优势，形成高质量发展的微短剧内容产业聚集地，发挥短剧创作的“湖南力量”。比如，通过资金奖励等优惠措施吸引更多有实力的微短剧团队创作，发布各类主题创作计划作为项目牵引，搭建发布平台以及建设微短剧影视基地。

政策引领，构建微短剧传播格局和市场体系。湖南省广播电视局以微短剧为抓手开辟视听视频产业新赛道，拟出台《推进湖南省微短剧高质量发展的指导意见》，申请设立微短剧精品创作引导资金，支持微短剧头部企业汇聚马鞍山，积极筹备2024中国马鞍山微短剧精品创作峰会，一套“组合拳”全面推进微短剧领域行业交流和推介创投合作，推动微短剧高质量发展，打造产业高地。

形成精品生产链，坚持正确创作激励精品创作。近年来，多位学者对微短剧内容局限性及发展困境表示担忧。总体而言，网剧碎片化时间长与叙事完整性之间的矛盾，剧本质量不佳、演员演技有待提升，属性不明、内容品质不高、商业模式不成熟等多重问题，是微短剧显性的短板与困境。事实上，国家广电总局早在2022年已发布《关于推动微短剧创作繁荣发展的意见》，指出要坚持正确创作方向、坚持以人民为中心的创作导向、加强现实题材短剧创作、提升短剧原创创新能力。

主流媒体、长视频平台主动参与短剧精品创作、加强微短剧专项合作，探索微

短剧内容制作、运营、发行与变现等各环节，有利于规范行业乱象、形成正面激励机制和评价机制，打造精品生态链条。2023年我省制作生产微短剧202部，有17部微短剧入选广电总局重点跟踪指导节目并全国推荐。尤其值得关注的是，湖南广电指导中广天择的中国V链平台打造网络剧片综合服务体系，以微短剧作为切入点，延伸服务其他类型网络视听节目，建成涵盖微短剧剧本创作、拍摄制作、后期运维和版权保护等全链条生产要素的综合性服务平台。这种探索与创新，对微短剧行业高质量发展有很强的借鉴作用。

构建良性生态圈，多方联动共管加强产业服务功能。近年来，各平台微短剧内容质量参差不齐，时长短带来影像叙事限制，泛娱乐化致使用户审美疲劳。国家广电总局下发的《关于微短剧备案最新工作提示》规定，从今年6月1日起，微短剧将施行分类分层审核，未经审核且备案的微短剧不得上网传播，被业内人士称为“最严短剧新规”。针对行业业界推出的微短剧管理新规设立了清晰的机制和标准，是兼顾微短剧发展与安全并重的创新管理模式，有利于培育微短剧新质生产力。

加强行业引导推动微短剧向上向善向好。对于微短剧的行业引导可建立专门机构，促进相关行业协会的建立，健全管理的长效机制，促进行业自律。就行业存在的突出问题进行专项整治，完善主管部门、行业协会、平台、相关方的协调。今年5月，中国电视艺术家协会微短剧专业委员会正式成立，这对于推动微短剧健康有序发展将发挥出重要的促进作用。

【作者单位：湖南大众传媒职业技术学院。本文系2024年度湖南省社会科学成果评审委员会一般课题“网络舆情对大学生政治效能感影响研究”(XSP24YBC552)阶段性成果】

从中医药文化中汲取推动全球合作的丰厚滋养

尹铂淳 肖文明

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调，要“加快构建中国话语和中国叙事体系，全面提升国际传播效能”。中医药文化是中华优秀传统文化的重要组成部分，蕴含了中华民族博大深邃的哲学智慧。要加快构建中医药文化全球叙事体系，向世界传播中医药文化中促进全球合作的思想力量，助力构建人类命运共同体，努力创造协同合作、共荣共生的人类文明新形态。

加强中医药文化全球叙事，推动传播人类命运共同体理念。中医药文化蕴含了丰富的哲学思想和理论滋养。一是蕴含和谐观。中医药理论认为，阴阳平衡是人体健康的基础，阴阳失调是疾病发生和发展的重要机制。这一理念对于我们正确处理国际关系有一定启发性。世界各国应当追求互利共赢、和谐共生，共同维护世界和平与发展，坚决避免单边主义与零和博弈。二是蕴含整体观，强调“天人合一”。中医药理论认为，人体是一个有机整体，治疗时不能只考虑局部病变，应当关注全身状况。这一理念同样具有启发性。世界各国应当进一步强化的共同体意识，将人类视为一个密不可分、缺一不可的整体，在面对全球性挑

战时，要齐心协力、团结互助，拧成一股绳。三是蕴含仁爱包容精神，强调以仁爱之心善待和包容身边的人和事。对当前国际局势的启发是，世界各国应当彼此尊重、互帮互助，携手绘就和而不同、美美与共、共荣共生的现代文明画卷。四是蕴含预防为主理念。中医药理论重视预防胜于治疗，强调未病先防。这同样具有一定启发性。世界各国要进一步加强危机防范意识，携手建设全球性重大突发公共危机事件预警机制，未雨绸缪，尽最大努力降低全球危机带来的负面影响。五是蕴含辩证施治智慧。中医诊疗注重因时、因地、因人制宜，强调根据病人的具体情况实施个体化治疗。不同的国家和文化背景，应当辩证地看待各国关系，充分考虑世界各国具体情况，尊重世界各国的发展道路和模式，倡导多边主义，坚持合作共赢。中医药文化蕴含的上述内容，内蕴着人类命运共同体智慧光芒。要从中医药文化中汲取推动全球合作的丰厚滋养，加强共情叙事，构建全球合作话语体系，向世界讲好中医药故事，促进世界各国凝心聚力、团结互助、共同应对全球性挑战。

通过中医药文化展示中国促进全

球合作共赢、人类团结互助的决心担当。中医药文化是中华民族的智慧结晶，承载着中华民族对疾病、健康、生命乃至宇宙的独特认知，同时也蕴含了中华民族促进全球合作共赢、人类团结互助的决心与担当。要向世界讲好中医药故事，传播中医药文化蕴含的和谐观、整体观、仁爱包容精神、预防为主理念、辩证施治智慧，让世界各国深刻认识到中国古代表“和合”思想的博大智慧，以及在“和合”思想基础上结合当今国际局势形成的人类命运共同体思想，让世界各国充分了解，中华民族自古就是一个热爱和平、开放包容、兼容并蓄的民族，中国推动构建人类命运共同体、努力开创世界各国互利共赢的局面具有充分的文化理据和基因理据。通过讲好中医药故事，让世界各国深刻认识到，中国愿意接纳融合世界上不同国家不同民族的文化传统，愿意推进中外文化文明交流交融，愿意为推动构建人类命运共同体、促进全球合作共赢和人类永续发展作出积极贡献。

从中医药文化中汲取创造人类文明新形态的动力方法。党的二十大报告对当前的国际环境进行了科学精准的描述：“当前，世界之变、时代

之变，历史之变正以前所未有的方式展开”“恃强凌弱、巧取豪夺、零和博弈等霸权霸道霸凌行径危害深重，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重，人类社会面临前所未有的挑战”“在百年未有之大变局加速演进、多重挑战和危机交织叠加的历史关头，唯有团结一致，人类才有希望，世界才有未来。中医药文化蕴含了创造人类文明新形态的不竭动力和方法策略。要站在世界发展和人类进步的战略高度，让世界各国从中医药文化蕴含的“和合”思想中汲取丰厚滋养，不断深化全球文明交流互鉴，大力弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由等全人类共同价值，努力创造协同合作、共荣共生的人类文明新形态。此外，还要讲好中国为全球许多国家提供优质中医药医疗服务、增进世界人民健康福祉、推动国际卫生交流与合作的故事，以中国的实际行动，推动人类文明朝着互帮互助、合作共赢、共同建设美好世界的正确方向发展。

【作者分别系湖南省当代中国马克思主义研究中心长沙市基地特约研究员、长沙学院博士，湖南省卫生健康委党组成员、省中医药管理局局长】

以数字化赋能高等教育教学全面深化改革

文小辉 蒋冰清

“教育数字化是我国开辟教育发展新赛道和塑造教育发展新优势的重要突破口。”继党的二十大报告强调“推进教育数字化，建设全民终身学习的学习型社会、学习型大国”之后，党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》再次强调：“深化教育综合改革，推进教育数字化。”高等教育作为教育事业的龙头，应率先探索数字化赋能教育教学模式创新的路径。

完善数字资源，助推课程教学“活起来”。建设强大完备的数字资源库，是推进高校教育数字化转型的前提。相对而言，目前已建成的数字资源缺少互动性

和集成性，可持续更新的能力欠缺，各类资源的质量参差不齐，无法实现全视角、跨学科的数字化学学习引导。因此，应从创新应用数字技术的全场景、全要素、全过程着手，深入系统地“空间、时间、知识”三个维度，打造全覆盖的立体数字资源库。在空间维度上，基于物联网技术，逐步推进名师名课上网上线，规范线上教学，打造翻转课堂，建设智联教室，以学生为中心重塑“人—机—物—环”关系，推进实现无处不在、处处能学的教育空间。在时间维度上，通过虚拟教师、虚拟教室、虚拟教学装备，改变师生与课堂的交互形式，打造随时随地科学可用的学习空间。在知识维度上，基于知识图谱，串联学生的知识元、知识链、知识面，映射到知识空间，实现知识的互鉴、融通、联动，打破学科专业壁垒，推进形成知识驱动、人人皆学的知识体系。

坚持统筹推进，助推教学主体“强起来”。推进教育数字化，须强化教师

的主体作用，从增强数字化意识、推广数字化应用、强化数字化赋能等方面，引导教师聚焦教学数字化改革的系统性重塑和整体性重构，以系统思维推进全校各类教学活动的数字化转型，培育一批与高等教育高质量发展相适应的高素质、专业化、智能型教师队伍。一方面，高校要加大对教育数字化硬件设施的投入力度，建立常态化数字科技、前沿技术进校园、上讲台机制，重点扶持一批数字化平台和项目，形成一批数字化教学成果。另一方面，教师队伍须主动适应技术变革，大胆创新教育教学方式，以高水平的数字化素养承担起高校数字化转型的重任。

重构教育流程，助推育人模式“多起来”。打破原有以学校为唯一单元的人才培养模式，通过数字技术与高等教育系统各组成要素、各流程环节的耦合性影响和创造性融合，以微课、慕课、大数据、虚拟现实、生成式人工智能等多

种方式，探索建立项目研讨式、学术探究式、沉浸式体验式育人模式，注重融知识传授、能力培养和综合素质提升于一体，着力打造跨专业、跨院校、跨专业的课程结业证书和学分互认互换制度。牢牢把握“教”和“学”的中心地位，教育引导大学生树立与高等教育数字化转型相适应的学习思维，建设以学生学习效果和发展目标为核心的评价指标体系，注重将过程评价、增值评价和综合评价相结合，重视教育的多样性和包容性，不断拓展高等教育数字化转型的广度和深度，着力打造有特色、有亮点、有规模的数字教育空间，推动形成更加符合人才成长规律的多元发展环境，以数字化赋能高等教育全面深化改革。

【作者单位：湖南人文科技学院。本文为湖南省普通高等学校教学改革研究项目“五位一体”混合式教学模式研究与实践探索”(HNJG-20231180)阶段性成果】