

创新公共服务,推动区域人口回流

袁宇 张任

核心提示

当前,人口流失方向已从“乡—城”转向“城—城”,县城区域迎来人口慢增长及逆增长阶段,实现区域经济全面复兴,要以多维度公共服务创新为突破口,推动区域人口回流。

合,形成系统性的创新思路。

教育与就业服务创新: 引领人才返流的核心力量

人才短缺成为制约城乡发展的关键因素。党的二十大报告强调,教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。必须通过教育与就业服务创新,促进人才、项目、资金、技术下乡,汇聚建设宜居宜业和美乡村力量。因此,必须深化教育资源整合与优化,建立区域教育资源共享平台,以实现优质教育资源的均衡配置。应推动“教育联盟”建设,通过跨校合作与资源共享提升教育质量。同时,建立“区域创新创业生态圈”,整合政府、企业和科研机构的力量,为创业者提供从创意孵化到技术研发的全链条支持。设立专项创业基金以吸引初创企业落地,并通过创业导师制和网络化创业社区,帮助返流人才实现创业梦想,推动区域经济的创新发展。在教育与就业服务方面,构建“教育+就业”一体化平台,促进教育机构与企业的协作,共同制定人才培养计划,提供实习和就业机会。引入政策激励和专项基金,以支持高技能人才的培训与发展,鼓励企业参与人才培养和技术研发。

智慧医疗与健康服务: 保障人口归来的健康基础

国家发展改革委和国家数据局联合发布的《数字经济促进共同富裕实施方案》明确提出,利用数字化手段缩小区域、城乡、群体及基本公共服务的差距,推动全社会共享数字时代的发展红利,助力在高质量发展中实现共同富裕。《“健康中国2030”规划纲要》强调,从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变,构建全区域覆盖的健康医疗服务体系。为此,保障人口回归的健康基础需要多维度的智慧医疗创新。应以智慧医院的建设和远程医疗系统、数字化健康管理平台的配置,提升医疗服务的可及性与效率。推广“精准健康管理”模式,利用人工智能和基因组学技术,为居民提供个性化健康方案,提升服务的定制化与精准性。建设“智能健康社区”,通过社区健康中心和智能穿戴设备,让居民实时监测健康状况,并与医疗中心高效联动,提升健康管理能力。加强健康大数据与人工智能的应用,通过建立健康数据共享平台,融合医疗、环境及生活数据,进行健康风险评估和疾病预测,为公共卫生管理提供科学依据,从而有效提升医疗服务的响应速度和精准度,为归

来人口提供可靠的健康保障,促进人口回流与定居。

完善公共文化服务体系: 增强归属感与稳定性

发展社区文化产业,完善公共文化服务体系,缩小城乡公共文化服务差异,是人口回流的重要因素之一。习近平总书记强调,推动公共文化服务标准化、均等化,坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享,完善公共文化服务体系,提高基本公共文化服务的覆盖面和适用性,增强人民群众的归属感和稳定性。必须通过文化服务的多样化和本土化发展,提升居民对区域的文化认同感。其一,建设社区文化中心,举办地方节庆活动,推广地方传统文化,让归来人口感受到独特的文化氛围,增强对区域的归属感。其二,强化社区服务的互动性和包容性。通过建立多元化的社区服务平台,提供生活服务、社交活动和志愿者项目,促进居民之间的交流与合作,提升社区的凝聚力。其三,鼓励居民参与社区治理,增强人民群众对社区建设的参与感。同时,制定财政补贴政策,降低归来人口的生活成本,并通过设立专门机构监督和协调政策执行,确保政策的高效落实。通过设置反馈机制,及时调整政策与服务内容,使之更好地适应居民需求,最终形成一个有力的制度保障体系,推动区域的长期稳定与可持续发展。

【作者单位:湖南文理学院。本文系2024年常德市社科评审委员会重点项目“城市公共服务协同发展破解人口流失困境的机制与对策研究”(CSP24ZZ07)的阶段性成果】

以产学研深度融合助推产业高质量发展

许达志

党的二十大报告指出:“强化企业科技创新主体地位,建立培育壮大科技领军企业机制,加强企业主导的产学研深度融合,建立企业研发准备金制度,支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务。”这些重要论述,明确了强化企业科技创新主体地位的战略意义,深化了对创新发展规律的认识,完善了创新驱动发展战略体系布局,为新时代新征程产业高质量发展指明了方向。

在当今全球经济竞争日益激烈的背景下,产业高质量发展已成为各国经济发展的核心目标。产学研深度融合是指企业、高校和科研机构之间建立紧密的合作关系,实现资源共享、优势互补、协同创新,共同开展科技研发、成果转化、人才培养等活动。产学研深度融合作为创新驱动发展的重要模式,对于加速科技创新、促进科技成果转化、推进产业升级、提升产业核心竞争力、推动经济结构优化升级、培养创新人才和增强经济发展动力等方面具有不可替代的积极作用。

近年来,我国产学研合作取得了很大的成效,合作模式不断创新,合作领域不断拓展,但与产业高质量发展的要求相比,仍存在一定的差距。突出表现在合作机制不完善,缺乏有效

的利益分配机制、风险分担机制和沟通协调机制,导致合作难以持续深入;信息不对称,企业对高校和科研机构的科研成果了解不足,高校和科研机构对企业的技术需求把握不准,影响合作的针对性和有效性;创新能力不足,部分企业创新意识淡薄,研发投入不足,高校和科研机构的科研成果与市场需求脱节,难以实现产业化应用;政策支持不够,在税收优惠、资金扶持、知识产权保护等方面的政策还不够完善,影响产学研合作的积极性。

笔者所在高校是一所以农科为优势,以工科见长,以师范为特色的地方综合性本科院校。学校坚持“立足沅澧、服务潇湘、面向全国”的发展定位,主动服务湖南实现“三高四新”美好蓝图,依托“教授博士沅澧行”“常德市新型储能材料产业技术创新战略联盟”和“企业科技特派员”等重点活动,服务常德四大千亿产业和四大新兴产业取得实效,选派38名省(市)企业科技特派员服务重点企业也深受好评。学校在产学研深度融合、科技成果转移转化、服务地方产业发展方面取得显著成绩的同时,也在高质量发展进程中不断探索产学研深度融合的实践路径。总体来看,以产学研深度融合助推产业高质量发展依然需要从以下四

个方面持续发力:

——**加强政策引导。**制定完善的产学研合作政策,明确各方的权利义务,规范合作行为。加大对产学研合作的财政投入,设立专项资金,支持重点领域的合作项目。优化税收政策,对参与产学研合作的企业、高校和科研机构给予税收优惠,鼓励其加大研发投入和合作创新。加强知识产权保护,完善知识产权法律法规,加大对侵权行为的打击力度,保障合作各方的合法权益。

——**优化合作机制。**建立利益共享与风险分担机制,根据合作项目的特点和各方的贡献,合理确定利益分配比例,同时共同承担合作风险。完善沟通协调机制,搭建产学研合作信息平台,加强企业、高校和科研机构之间的信息交流与沟通,及时解决合作中出现的问题。创新合作模式。鼓励开展多种形式的合作,如共建研发中心、产业技术创新联盟、科技园区等,提高合作的深度和广度。

——**提升创新能力。**增强企业创新主体地位,引导企业加大研发投入,建立企业技术中心,加强自主创新能力建设。鼓励企业与高校、科研机构开展联合研发,提升技术创新水平。提高高校和科研机构的创新质量,改

革高校和科研机构的评价机制,注重科研成果的实际应用价值。加强基础研究,提高原始创新能力,为产业发展提供技术支撑。加强人才培养与交流,高校和科研机构根据产业需求调整人才培养方案,培养适应市场需求的创新人才。鼓励人才在企业、高校和科研机构之间流动,促进知识和技术的传播与共享。

——**加强平台建设。**搭建产学研合作服务平台,提供技术咨询、成果转化、知识产权交易等服务,促进产学研合作的顺利开展。建设科技成果转化基地,为高校和科研机构的科技成果提供中试、孵化等服务,加速成果产业化进程。发展产业创新集群,围绕重点产业,集聚企业、高校、科研机构等创新资源,形成协同创新的产业生态系统。

总之,产学研深度融合是推动产业高质量发展的必由之路。通过加强政策引导、优化合作机制、提升创新能力和加强平台建设等措施,可以有效解决当前产学研合作中存在的问题,实现产学研各方的优势互补和协同创新,为产业高质量发展注入强大动力。在未来的发展中,我们应不断探索创新,推动产学研深度融合向更高水平迈进,助力经济高质量发展。

【作者单位:湖南文理学院。本文系湖南省知识产权战略实施专项软课题研究项目“知识产权强省建设背景下地方高校科技成果转化体系构建与协同创新研究”(2023F010K)的阶段性成果】

“人与自然和谐共生”是中国式现代化的重要内涵之一。党的二十大报告提出,必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋发展。随着经济社会发展,人类需求目标也不断变化,粮食安全与生态安全直接关系到人类福祉。粮食、生态“双安全”目标不仅满足人类对粮食数量、质量的需求,还将人居环境、生态可持续性作为高质量发展的必然要求,必须统筹推进。

树立“大食物观”,贯彻“双安全”目标

粮食安全是关系国计民生和社会稳定的重大战略问题,是维护国家安全的坚实基础。我国以占世界9%的耕地、6%的淡水资源,养育了世界近20%的人口。长期以来,尽管我国在保障粮食安全方面成就斐然,“谷物基本自给、口粮绝对安全”,但粮食粗放式生产模式对生态环境造成了巨大破坏,过量使用农药化肥等造成粮食污染和耕地、水资源质量不断下降,粮食质量安全与可持续性不容忽视。

在此基础上,必须顺应人民群众食物结构变化趋势,树立大食物观,不仅要“吃得饱”,更要“吃得好”。新时代,粮食安全要贯彻“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的战略,提高粮食产业链供应链韧性与可持续性,实现各类食物供求平衡,注重食物的卫生、健康和营养平衡。粮食安全的保障切不能以牺牲生态环境为代价,要平衡粮食安全和生态安全之间的关系。一方面,生态安全是可持续发展的必然要求,另一方面,生态安全是提升粮食质量的重要保障。要让粮食安全成为国民经济发展和稳定的“压舱石”,在树立“大食物观”和高质量发展的同时注重生态安全,让实行绿色农业生产方式成为生态安全的重要标准。

擦亮“生态底色”,统筹“双安全”目标

统筹“双安全”目标,必须以习近平生态文明思想为指引,擦亮“生态底色”,统筹粮食安全与生态安全协调发展。

着力实现种地与养地同步。随着高标准农田建设的推行,健全农业基础设施、建立数字农业智慧平台、优化种植方式已成为趋势。高标准农田建设使得农业生产更加精准高效,也极大程度上提升了粮食产量。高效种地的同时,也要注重土地的可持续发展,要采用绿色防控技术,实现节水、节肥、节药的效果,提高农业防灾、减灾、救灾能力,增强土地粮食供给的韧性和可持续性。

实现生产与加工结合。践行“大食物观”,优化粮食生产布局与种植结构,不仅要保障水稻、小麦等粮食作物的供给,而且要保障肉蛋奶、蔬菜油等其他各类食物的生产与供给;践行绿色生产方式,大力发展农业新质生产力,促进农业育种的研发,加强农业科技创新和推广应用,避免“向土地要产量”的短期增产模式,提高中长期粮食供给能力,践行健康膳食的理念,顺应人民群众对粮食消费结构的变化,加强粮食精深加工,从而实现粮食资源的转化增值,有效延长农业产业链,提高粮食生产效率。

实现成本与收益匹配。保障农民种粮收益是提高种粮积极性、促进粮食增产和提质的重要措施。当前,人们种粮积极性下降的主要原因之一,是土地、人工、农资等成本上升而收益偏低。二十届三中全会强调“加快健全种粮农民收益保障机制”。应从价格预期和分配调节方面主动保护农民种粮收益,探索农资规模化生产与供应,降低燃料、化肥、农药、种子交易费用。对农民种粮成本和收益指数进行实时监测,主动预警并进行动态调节,保障农民的种粮收益。

补偿与保护双向并举。《生态保护补偿条例》2024年6月1日起开始实施,条例建立了完善的生态系统保护长效投入制度体系。二十届三中全会明确指出“统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制”。落实三中全会精神,必须补偿与保护并举:生态补偿以激励为手段,将粮食生产与生态保护对应起来,以问题为导向,搭建生态受益者和保护者之间的利益分享机制;丰富生态补偿方式,对规模种植、新技术推广、绿色生产方面进行横向补贴,并根据种粮成本、灾害、价格等建立粮食补贴动态调整机制,引导并激励农户在粮食生产过程中注重粮食质量与生态环境的保护。

助推“健康膳食”,健全“双安全”目标

随着城乡联系越来越紧密,人民群众对食物的需求逐渐趋向健康“原生态”。联合国粮农组织(FAO)和世界卫生组织(WHO)明确了可持续健康膳食体系应具有环境压力及影响力小、可获得、能负担、安全和公平、易接受等特点;支持实现所有人的最佳生长和发育目标,促进人民在生命各个阶段的身心健康和社会福祉,预防各种形式的营养不良,降低与饮食相关的非传染性疾病风险;改善生物多样性和地球健康。

粮食安全和营养膳食关乎天下苍生,应以粮食安全与生态安全共同保障和完善健康膳食体系。从供给端看,追求粮食、生态“双安全”,提升多样化和高质量食物供给能力,同时提高粮食生产效率,以科技创新促进粮食供给能力,培育并完善粮食供应链。从消费端看,号召人民群众树立正确的健康膳食观念,优化食物需求结构,减少食物浪费。

【作者单位分别为:湖南文理学院、常德职院。本文系2023年度湖南省教育厅科学研究优秀青年项目“双安全目标下粮食主产区生态安全动态评价与预警研究”(23B0664)成果】

统筹推进粮食生态“双安全”

杨腾 刘莉

“双轮驱动”构建良好科技创新生态

李泉霖

习近平总书记指出:“科技创新要取得突破,不仅需要基础设施等‘硬件’支撑,更需要制度等‘软件’支撑。”这个“软件”就是科技创新“双轮”中的另一个“轮子”——科技创新的制度环境和政策环境,即科技创新的生态环境。“硬件”“软件”双轮驱动,是构建良好科技创新生态的前提基础。

锚定科技强国战略目标,深刻认识科技创新的重大意义

在新时代的背景下,科技创新面临着前所未有的挑战。这些挑战不仅源于全球科技竞争的加剧,还来自经济社会发展的新需求。在当前百年未有之大变局下,科技创新已经成为影响和改变未来世界发展格局的关键力量。建设现代化强国首先要建成科技强国,需要深入推进中国科技领域改革与发展,不断提升我国基础科学、核心技术和科学管理水平。这是今后一个时期我国面临的一个紧迫而重大的问题:

其一,推动经济社会发展高质量发展对加快科技创新提出了更为迫切的要求。加快科技创新是推动高质量发展的需要,是实现人民高品质生活的需要,是构建新发展格局的需要,是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的需要;

其二,强化国家战略科技力量,关键是提升企业技术创新能力。要形成以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的管理体制和运行机制,充分发挥市场在人才、效率、空间等资源配置方面的作用;

其三,科技创新对国家安全与社会稳定具有重要影响。在全球化背景下,科技竞争日益成为国家间竞争的重要领域。掌握核心技术和创新能力,不仅能够增强国家的综合实力,还能提升国家的国际话语权;

其四,科技创新引领了可持续发展。面对全球气候变化和资源短缺的挑战,绿色科技的创新为可持续发展提供了新路径。新能源技术的突破,有助于实现经济发展的同时保护生态环境。科技创新不仅是经济增长的引擎,也是社会进步的推动者,更是国家安全的重要保障。新时代对科技创新提出了更高、更全面的要求。只有顺应这些变化,才能在全球科技竞争中占据先机,实现经济社会的高质量发展。

加强知识产权保护,激发创新活力

科技政策与法规不仅为科技创新提供了制度保障,更为科技成果的转化与应用奠定了基础,而且科技创新不仅仅依赖于某一单位某主体的努力,而是需要多方力量的紧密合作

与配合,以实现资源的优化配置和创新绩效的最大化,这就要求我们不断完善科技政策法规体系。

建立快速反应机制,及时修订和完善法规,确保科技企业以及不同组织在合作创新过程中能够获得充分的知识产权保护。优化布局国家战略科技力量,加快构建以国家实验室为引领、省级重点实验室为支撑的实验室体系,促进各科技组织机构科研能力持续提升。持续强化企业科技创新主体地位:在政策制定过程中,政府、学术机构等组织应加强与企业沟通与合作,确保政策能够反映科技发展的实际需求;通过科技引导和资金支持,激励企业与科研机构开展联合研发项目,从而提升企业的核心竞争力;通过多方协作的模式,有效促进成果的转化与应用,加速科技创新成果落地。建立信息共享与合作平台,不同的创新主体需要通过信息化手段实现资源的互联互通。促进科技成果的转化与应用,推动不同领域的创新主体有效合作,鼓励不同行业之间进行跨界融合,激发政策的创新思维,配备相应的监督机制:不仅要建立有效的政策执行评估机制,定期对政策的实施效果进行评估,及时发现问题并加以调整,还要利用大数据和人工智能等技术手段,增强政策执行的透明度和公信力,通过社会监督机制提升政策的落实效果。