

经多年探索,南山国家公园候选区各项指标已满足并符合国家公园设立标准——

# 湖南首个国家公园呼之欲出

湖南日报全媒体记者 邹丽娜 周洋

## 基层改革故事汇

【改革主题】

国家公园是指由国家批准建立,以保护具有国家代表性的自然生态系统为主要目的,实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆地或海域。

2016年,经中央全面深化改革领导小组同意、国家发改委批复,南山国家公园成为全国首批十个之一、我省唯一的国家公园体制试点区。

自试点以来,南山国家公园扎实推进国家公园建设。今年1月,据第三方机构评估,南山国家公园候选区各项评价指标已经满足并符合国家公园设立标准。湖南首个国家公园呼之欲出。

【改革故事】

世界上首次发现浅色型豹猫,朱鹮野化繁育出8只幼鸟,“植物活化石”冷杉今年结下400多颗果子,林麝、白颈长尾雉、白鹇等珍稀野生动物种群扩增……动植物新种不断被发现,生态环境改善彰显南山国家公园体制试点结出丰硕成果。南山国家公园是如何试点的?

从“九龙治水”到“统一管理”——自然生态系统保护新体制逐步建立

雪峰山南北耸峙,南岭东西逶迤,南山国家公园正好坐落其间。鸟瞰南山国家公园,既有郁郁葱葱的森林,也有广阔辽远的草原;既有生机勃勃的湿地,也有异彩纷呈的丹霞。

“它是我国中亚热带森林草地湿地复合生态系统的典型代表、中国丹霞壮年期的模式区、南方丘陵区地带生态屏障的中心区域、长征红色文化和苗族等少数民族文化的传承地。”谈及南山国家公园,南山国家公园管理局负责人周建宏如数家珍。

作为全国首批十个国家公园体制试点区之一,南山国家公园的试点区仅限于邵阳市城步苗族自治县。2021至2022年,湖南省政府陆续将绥宁黄桑、新宁舜皇山、东安舜皇山3个国家级自然保护区,以及崀山世界自然遗产地、黄桑省级风景名胜名区等纳入南山国家公园范围。至此,南山国家公园扩大到1303.80平方公里,横跨邵阳、永州2市4县,区域内有1处世界自然遗产地、4处国家级自然保护区、6处国家级自然公园和3处省级自然保护区。

跨市跨县,各种类别的自然保护区管理机构林立,打破多头管理势在

必行。

2017年10月,经省政府同意,湖南南山国家公园管理局挂牌成立。2021年6月,南山国家公园管理局调整为省垂直管理,针对各保护区之间,在区域、界线等方面存在重叠、穿插、“飞地”等现象,以条块式、线形式重新划定管辖区域,实现区域无缝对接和空间整体连通。

为进一步理顺管理机制,湖南省政府办公厅印发《湖南南山国家公园管理局行政权力清单(试行)》,将发改、自然资源等10个省直相关部门、44项行政权力集中授予南山国家公园管理局。同时,邵阳市和城步苗族自治县也分别将16项和137项行政权力授予南山国家公园管理局。

“得益于国家公园体制试点的推进,南山国家公园管理局成功承接了197项行政权力下放,有效打破了以往‘九龙治水’的局面,实现了对自然资源的统一有效管护。”周建宏说。

### 探索综合执法新模式——保护珍稀动植物

作为黄桑国家级自然保护区管理处资源保护科科长,黄继成称自己是“劳碌命”,没事就爱往山里钻。

黄桑保护区内有珍稀树种193种,如入选全国100个最美古树群的长苞铁杉古树群等。黄继成和同事们建立了面积达24公顷的中亚热带低海拔常绿阔叶林监测大样地,开展包括植物资源调查、种子与凋落物收集,以及微生物群落多样性与功能研究在内的多项科研项目,并形成了基础生态数据库。这是南山国家公园内首个森林大样地,与2021年建成的草原大样地一起,组成未来南山国家公园样地建设体系的首批样板。

朱鹮在新宁野化获得成功。朱鹮是我国一级重点保护野生动物,有“东方宝石”之称。2022年,南山国家公园分两批次引进朱鹮24只,准备在新宁县崀山镇石田村野化基地进行野化尝试。可第一批10只朱鹮到野地时,一只雌性朱鹮竟然突破了野化基地的范围,向着天空飞去。“我们发疯一样在田野间追赶,可最终只能看着它的背影远去。”崀山风景名胜名区管理局资源保护科科长赵佳健提起那一场景,叹惜不已。

柳暗花明。2023年开春,工作人员竟然在距离石田村逾10公里外的金石镇永济村发现了这只朱鹮的踪影,它不仅独立存活了下来,到了当年的发情期,它飞回野化基地,又“拐跑”一只雄性朱鹮。从此,这对朱鹮一直独立生活在永济村,今年有了一只朱鹮宝宝,快

半岁了。“这充分证明,朱鹮野化试验是成功的。”赵佳健介绍,截至目前,24只朱鹮已成功繁育8只幼鸟。这批朱鹮已成为全球纬度最低的可自我维持的朱鹮野外种群。

与温情脉脉的保护相比,南山国家公园管理局综合执法支队则铁面无私。综合执法支队根据老猎户熟悉山情、了解动物习性、“懂”得猎户心理的特征,建立一个由“金盆洗手”的昔日老猎户组成的基层护林员网络。同时,探索综合执法领导小组+综合执法支队新模式,建立环境资源审判合议庭,为环境资源保护提供有力的执法、司法保障。

“省市县三级涉及环境保护的138项执法权,都归口我们统一管理,实施最严格的保护。”南山国家公园管理局综合执法支队队长李敏介绍,南山国家公园管理局共开展26次大型综合执法行动,办理野生动植物相关行政案件46件、刑事案件27件,对破坏生态环境违法行为的立案率和破案率均达100%。

建立生态保护与县域经济协调机制——生态惠民,共建共享

58岁的陆叙友怎么也没有想到,打了一辈子的鸟,最后成了护林员。南山国家公园地处“东亚—澳大利西亚”候鸟迁徙通道上。千百年来,打猎是当地的传统,原住民以此补充肉食来源或售卖增加收入。9月4日,在南山国家公园城步玉女溪巡护站,陆叙友回忆,过去几乎家家户户打鸟。到了晚上,火把点燃,鸟看到光就会扑过来,再用竹竿打,一晚能打上四五十公斤。“太血腥了!”他感慨。

这一现象随着南山国家公园试点创建戛然而止,从曾经的打鸟人变身护林员,陆叙友吃上了“国家粮”,每个月工资2200元,他越干越有奔头。

建立生态保护与县域经济协调机制,是周建宏一直牵挂的核心工作,在他看来,只有老百姓富裕了,人地矛盾才会得到根本性缓解,环境保护才会进入良性循环。

更现实的问题是,南山国家公园候选区内14座矿权全部退出,18座小水电站完成生态基流(河道中常年存在的那部分径流)改造或退出,多个风电和旅游开发项目被叫停……生态保护优先的原则下,怎样才能走人与自然和谐共生的绿色发展之路?

“绿水青山就是‘金山银山’。”南山国家公园管理局将22.8万亩集体人工商品林流转为公益林,每亩每年给予50元的补偿,老百姓人均年受益近千元。

的基金支持。

### 创投赋能,给出新“打法”

产业投资有“三分投资、七分服务”的说法,在投资范式转变的背景下,作为产业投资人,需要从传统的财务投资人转变为产业投资组织者,帮助被投资企业做好“投后赋能”工作。

让看病更简单,是“90后”湖南小伙胡双的梦想。

2014年,胡双创立伊鸿健康,探索采用“基层投放采样设备+线上云端智能检测”方式,在基层开展“数字化送检”服务,试剂和仪器便携,并且可及时操作,改变了医学检验设备移动不便的短板。不仅检测准确性、效率迅速提升,也大大降低了检测费用,解决基层群众医疗检查的“急难愁盼”。

伊鸿健康的创业初心和发展定位,

与会专家学者还就怀化国际陆港建设和冷链物流发展,推动本土企业深化与国内外企业在ESG领域的产业合作与融合等,纷纷提出意见建议。

### 办会兴城,展现开放城市新形象

“本届大会将为怀化带来开放发展新机遇,为怀化增强开放经济新动能,为怀化塑造开放城市新形象。”本次大会成果发布会上,怀化市副市长韩晓波介绍。

大会通过采用中国绿证,申领国内首张会议“绿色电力证书交易凭证”,在全国首次创新实现“绿电办会”。不仅展现了怀化资源禀赋优势,更体现了湖南坚持绿色发展发展的决心和行动,有力打造了湖南聚焦新质发展的绿色营商品牌。

办一次会,兴一座城。怀化坚持系统思维,高质量招商引资和城市更新建设“双管齐下”,让招商大会的红利为更多市民可感可及。

新型显示产业链上企业有44家,逐步形成从硅砂到电子玻璃、玻璃加工、显示模组、应用终端等较为完善的产业链条。

王育红表示,要通过新技术研发,从原材料、功能、工艺、应用场景等领域加强技术创新。整合上下游产业链,专注市场细分与专业化,在特定场景或应用领域开展差异化竞争。

在医药健康产业发展交流会上,国内首个茯苓中药材ISO国际标准发布。这是继2022年在怀化发布湖南省首个中药材ISO国际标准——清风藤标准之后,发布的我省第二个中药材ISO国际标准。

目前,怀化正在建设中国——东盟中医药创新中心、集散交易中心和ISO中医药国际陆港,推动湘药出海。“标准化是中医药‘走出去’的关键。”中医药广东实验室副主任周华介绍,ISO标准对中医药出口贸易有显著推动作用。

半岁了。

“这充分证明,朱鹮野化试验是成功的。”赵佳健介绍,截至目前,24只朱鹮已成功繁育8只幼鸟。这批朱鹮已成为全球纬度最低的可自我维持的朱鹮野外种群。

与温情脉脉的保护相比,南山国家公园管理局综合执法支队则铁面无私。综合执法支队根据老猎户熟悉山情、了解动物习性、“懂”得猎户心理的特征,建立一个由“金盆洗手”的昔日老猎户组成的基层护林员网络。同时,探索综合执法领导小组+综合执法支队新模式,建立环境资源审判合议庭,为环境资源保护提供有力的执法、司法保障。

“省市县三级涉及环境保护的138项执法权,都归口我们统一管理,实施最严格的保护。”南山国家公园管理局综合执法支队队长李敏介绍,南山国家公园管理局共开展26次大型综合执法行动,办理野生动植物相关行政案件46件、刑事案件27件,对破坏生态环境违法行为的立案率和破案率均达100%。

### 建立生态保护与县域经济协调机制——生态惠民,共建共享

58岁的陆叙友怎么也没有想到,打了一辈子的鸟,最后成了护林员。南山国家公园地处“东亚—澳大利西亚”候鸟迁徙通道上。千百年来,打猎是当地的传统,原住民以此补充肉食来源或售卖增加收入。9月4日,在南山国家公园城步玉女溪巡护站,陆叙友回忆,过去几乎家家户户打鸟。到了晚上,火把点燃,鸟看到光就会扑过来,再用竹竿打,一晚能打上四五十公斤。“太血腥了!”他感慨。

这一现象随着南山国家公园试点创建戛然而止,从曾经的打鸟人变身护林员,陆叙友吃上了“国家粮”,每个月工资2200元,他越干越有奔头。

建立生态保护与县域经济协调机制,是周建宏一直牵挂的核心工作,在他看来,只有老百姓富裕了,人地矛盾才会得到根本性缓解,环境保护才会进入良性循环。

更现实的问题是,南山国家公园候选区内14座矿权全部退出,18座小水电站完成生态基流(河道中常年存在的那部分径流)改造或退出,多个风电和旅游开发项目被叫停……生态保护优先的原则下,怎样才能走人与自然和谐共生的绿色发展之路?

“绿水青山就是‘金山银山’。”南山国家公园管理局将22.8万亩集体人工商品林流转为公益林,每亩每年给予50元的补偿,老百姓人均年受益近千元。

的基金支持。

### 创投赋能,给出新“打法”

产业投资有“三分投资、七分服务”的说法,在投资范式转变的背景下,作为产业投资人,需要从传统的财务投资人转变为产业投资组织者,帮助被投资企业做好“投后赋能”工作。

让看病更简单,是“90后”湖南小伙胡双的梦想。

2014年,胡双创立伊鸿健康,探索采用“基层投放采样设备+线上云端智能检测”方式,在基层开展“数字化送检”服务,试剂和仪器便携,并且可及时操作,改变了医学检验设备移动不便的短板。不仅检测准确性、效率迅速提升,也大大降低了检测费用,解决基层群众医疗检查的“急难愁盼”。

伊鸿健康的创业初心和发展定位,

与会专家学者还就怀化国际陆港建设和冷链物流发展,推动本土企业深化与国内外企业在ESG领域的产业合作与融合等,纷纷提出意见建议。

### 办会兴城,展现开放城市新形象

“本届大会将为怀化带来开放发展新机遇,为怀化增强开放经济新动能,为怀化塑造开放城市新形象。”本次大会成果发布会上,怀化市副市长韩晓波介绍。

大会通过采用中国绿证,申领国内首张会议“绿色电力证书交易凭证”,在全国首次创新实现“绿电办会”。不仅展现了怀化资源禀赋优势,更体现了湖南坚持绿色发展发展的决心和行动,有力打造了湖南聚焦新质发展的绿色营商品牌。

办一次会,兴一座城。怀化坚持系统思维,高质量招商引资和城市更新建设“双管齐下”,让招商大会的红利为更多市民可感可及。

新型显示产业链上企业有44家,逐步形成从硅砂到电子玻璃、玻璃加工、显示模组、应用终端等较为完善的产业链条。

王育红表示,要通过新技术研发,从原材料、功能、工艺、应用场景等领域加强技术创新。整合上下游产业链,专注市场细分与专业化,在特定场景或应用领域开展差异化竞争。

在医药健康产业发展交流会上,国内首个茯苓中药材ISO国际标准发布。这是继2022年在怀化发布湖南省首个中药材ISO国际标准——清风藤标准之后,发布的我省第二个中药材ISO国际标准。

目前,怀化正在建设中国——东盟中医药创新中心、集散交易中心和ISO中医药国际陆港,推动湘药出海。“标准化是中医药‘走出去’的关键。”中医药广东实验室副主任周华介绍,ISO标准对中医药出口贸易有显著推动作用。

与此同时,城步的中蜂、南山的牛奶、绥宁的有机茶、矿泉水等生态产品,正成为网红“爆款”,其中城步中蜂产业发展案例,入选联合国粮农组织等机构评选出的“2023年全球最佳减贫案例”。

建设国家公园,不少在外打拼的企业家看到了商机,纷纷返乡创业。

2017年,南山国家公园创建伊始,在外投资企业工作的新宁人戴润平,辞职回到崀山种脐橙,酿橙子酒、办民宿。“生意好的时候,炒菜的锅铲能从早上8点响到晚上10点。”他介绍,这几年,他承包55亩地,创办湖南山之良生态农业开发有限公司,目前正在建设冷藏鲜榨橙汁生产线,并已与德国顶级饮料及食品企业德乐、国内大型商超盒马等达成合作意向。

“新宁有50万亩脐橙,这不仅是南山国家公园绿水青山的重要组成部分,也是新宁人发家致富的金果果。”戴润平说。

【改革评说】

### 在全面提速、全面提质、全面提升方面下功夫

湖南省林业局二级研究员、南山国家公园管理局原局长 王明旭

建立国家公园体制是生态文明建设的重大制度改革,也是我国推进自然生态保护、建设美丽中国、促进人与自然和谐共生的一项重要举措。从体制试点到推进设立、从建立统一管理体制到实施生态修复、从宣传教育到共建共享,湖南始终坚持中国国家公园建设理念,推进南山国家公园高水平建设和高质量发展。

坚持生态保护第一。范围调整优化到2市4县,做到应保尽保,维持生态系统的稳定性和可持续性,保护大面积的自然生态系统。

坚持国家代表性。将崀山世界自然遗产地和金童山、东安舜皇山、新宁舜皇山、绥宁黄桑4个国家级自然保护区以及八十亩大山南、两江峡谷等纳入国家公园范围,是中国最美国土的代表。

坚持全民公益性。以生态保护、绿色发展、民生改善相统一为出发点,在改革中探索建立集体林生态补偿机制、实行保护地役权、推进生态旅游和自然教育、国家公园融合乡村振兴等机制,探索人与自然和谐共生的国家公园体制。

全省国家公园建设要在全面提速、全面提质、全面提升方面下功夫,加快南山国家公园正式设立和高质量建设步伐,为中国建设全球最大的国家公园体系作出湖南贡献。

与湘江国投的投资理念不谋而合。2021年以来,湘江国投通过旗下基金对伊鸿健康先后投资9700余万元,助力企业发展驶入“快车道”。

今年2月,湘江国投又为伊鸿健康上游供应商提供数百万元保理融资,使应收账款提前“变现”,打通供应链上下游资金运转的“任督二脉”,有效促进了产业链各环节畅通运转。

“湘江国投采取这样的‘股投联动’方式,为企业提供了充足的现金流,也为研发及市场提供资金保障,我们敢于放手创新发展。”伊鸿健康相关负责人说。

如今,湘江新区发挥湘江国投的投资团队及资源优势,以“基金+基地”为战略,以“子基金+直投”为打法,以“股权+债权”为工具,以“投资+服务”为战术,创投赋能,有力支持一大批重点企业高质量发展。

杨思齐在怀化市区开了10年出租车,“行驶在路上,心情愉悦不少。”杨思齐说,招商大会前,怀化全面升级主城区道路网,车辆其流、人畅其行。

为迎接全球湘商大会,怀化建成并对外开放栗裕公园、人民公园等4个城市公园;新增绿地1.58万平方米;累计提质改造市政道路10条、背街小巷69条、老旧小区61个。这些建设成果,都将转化为怀化市民居住、生活、出行实实在在的福利。

湘商大会期间,东南亚、粤港澳主流媒体和中央、省级媒体将镜头聚焦怀化。“澳门与怀化在企业访问、研学交流等方面合作日益加强,期待双方在文旅品牌发展、绿色产业等方面有更深入合作。”《澳门商报》新媒体编辑中心主任洪小雅说,怀化开放包容的城市形象深入人心,将着重宣传好怀化人文历史及产业优势等,让更多澳门读者了解怀化、走进怀化。

## 三湘时评

# 幻象万千,不如身临其境

湖南日报全媒体评论员 易博文

什么叫震撼人心,什么叫火树银花不夜天,什么叫满城烟花、一河诗画?9月15日晚,看了第十六届中国(浏阳)国际花炮文化节的焰火秀,瞬间明白了。

那是一种百闻不如一见的“人间值得”,一种幻象万千不如身临其境的恍然顿悟。那种真切的、超乎想象的璀璨,宏大的、无与伦比的绚烂,再美的电影、电视,再炫的AR、VR,都无法淋漓尽致地表现。

千万颗礼花弹,在浏阳河对岸几公里外的岸线上喷薄而出、直上云霄。急速的发射声和清脆的炸裂声在耳边响起,黑夜如同白昼,音乐声起,时而悠扬、时而激越。一幅幅画卷,一刻不停地在眼前打开,以天幕为画布,以焰火为画笔,浩浩恣肆、浪漫奇崛。在一个多小时的观礼中,人们看到了《月下星河》,读懂了《一片枫叶的故事》,领略了《多彩新西兰》,体验了《生命之旅》,感受了《团结,我们崛起》,欣赏了《欢焰天下》。每一分钟,都让人心弦紧扣、目不暇接;每一秒钟,都放不下手机,要把它一刻不落地留存。

很奇怪,为什么一同冲上夜空的烟花是那样整齐,绽放的焰火能随音乐电脑控制的不然,哪怕有上千名燃放师,也无法让一江两岸、几公里长河岸线上的万颗烟花在一瞬间如此默契地升起!

原以为,为世界烟花看浏阳,除了浏阳,世界上再无其他的焰火燃放队。谁知道,天外也有天,这个国际花炮文化节还真是国际的:来自加拿大、荷兰、新西兰和菲律宾的燃放队竞相斗技,表演精彩绝伦。难怪现场主持人说:“看了这个烟花,就再也不想看别的,这就是全球最顶级的了,再想看,只能再来浏阳。”

没错,想再看这样的焰火秀,得到浏阳来。一个县级市,400多家上规模的烟花制造企业,世界上还有第二个地方吗?每两年一届,连续举办16届国际花炮文化节,没有企业的踊跃参与,能办得这么好?每个周末都有一场焰火秀,全是企业张罗,他们争着办、抢着办,展示企业形象,展现最新产品。周边省份驱车前来观看的人络绎不绝,不仅烟花产业不断壮大,文旅产业也在崛起。

《黑神话:悟空》脱颖而出的时候,有人分析说,电影这种虚拟技术出现后,引领了上百年的文化消费;3D、AI等虚拟技术出现后,人们宛若身临其境;游戏这种虚拟技术出来后,更令人陶醉。是的,虚拟技术越来越发达,抖音一刷就是一个小时,游戏一玩就是几个小时,但是,为什么沉迷虚拟世界后总有一种负罪感,反倒希望被救赎?

虚拟可以有,现实不可无。放下手机吧,走出门去吧,到现实世界中去吧。尤其在周末和节假日,尤其是独自一人、人群中处处有精彩。

## 中秋假期首日 湖南18个高铁站发送旅客34.3万人次

湖南日报9月16日讯(全媒体记者于森 通讯员 吴婵 谢紫芬 张籍)记者从长沙南站、长沙火车站获悉,9月15日为今年中秋假期首日,湖南18个高铁站发送旅客34.3万人次;长沙南站发送旅客21.3万人次,同比增长22.14%;长沙火车站发送旅客13万人次。

据悉,今年中秋假期,铁路客流保持高位运行。为满足旅客出行要求,长沙南站加开至张家界、广州、深圳、珠海、铜仁等方向的列车,长沙火车站加

## 5000多名电网卫士保节日电力安全

湖南日报9月16日讯(全媒体记者孟蛟燕 通讯员 罗坤)记者从国网湖南电力获悉,中秋假期,我省5231名抢修人员、1512台抢修车辆随时待命,全时段、全设备、全地域监测预警,确保湖南电网安全可靠运行,人民安心舒心过节。

据悉,针对假日高峰出游趋势,电力工作人员在全省各大景区开展特巡,重点加强对高速充电站所在配电线路和供电设备的运行监控,实时掌握

充电站运行情况。在京港澳、沪昆等高速沿线服务区充电站,引导自驾车主就近下高速充电,维护高峰期充电秩序。

9月中旬起,国网湖南电力跟踪天气变化情况,优化调整电网运行方式,指导重要客户开展节日用电方案分析,在重要站点安排人员实行不间断值守。同时,充分利用带电检测、无人机巡检、通道可视化、本体监测等智能装置对电力线路设备立体化巡视。



## 坚守岗位促生产

9月16日,衡山县高新技术产业开发区恒岳重钢结构工程有限公司,员工在进行风电塔筒装备的打磨作业。中秋假期,该公司员工坚守岗位抓紧作业,确保生产订单按时交付。

曹正平 夏建军 摄影报道(湖南图片库)

## 坚守岗位促生产

9月16日,衡山县高新技术产业开发区恒岳重钢结构工程有限公司,员工在进行风电塔筒装备的打磨作业。中秋假期,该公司员工坚守岗位抓紧作业,确保生产订单按时交付。

曹正平 夏建军 摄影报道(湖南图片库)

邹国华介绍,在湖南境内的4个标段中,湘2标段新建铁塔平均塔高78米、最重铁塔达192吨。铁塔越高、越重,意味着立塔难度越大。

目前,国网湖南省电力有限公司投入23个组塔班组,以及21套落地双摇臂抱杆、12台各型号吊车、15套张牵设备,以机械化施工全面推进工程建设。“宁电入湘”工程机械化施工率达100%,工程建设效率较祁韶特高压线路施工提升40%以上。

“用电力人员特有的方式度过中秋佳节。”邹国华说,湘2标段已完成全部基础施工,组塔施工完成71.7%,工程有望明年春节前实现全线贯通。

邹国华介绍,在湖南境内的4个标段中,湘2标段新建铁塔平均塔高78米、最重铁塔达192吨。铁塔越高、越重,意味着立塔难度越大。

目前,国网湖南省电力有限公司投入23个组塔班组,以及21套落地双摇臂抱杆、12台各型号吊车、15套张牵设备,以机械化施工全面推进工程建设。“宁电入湘”工程机械化施工率达100%,工程建设效率较祁韶特高压线路施工提升40%以上。

“用电力人员特有的方式度过中秋佳节。”邹国华说,湘2标段已完成全部基础施工,组塔施工完成71.7%,工程有望明年春节前实现全线贯通。