

总书记甘陕行 | 记者手记

入太行，进潼关，溯渭河，列车驶过八百里秦川，穿越连绵起伏的秦岭陇山。

车窗外，沟壑纵横的塬梁塬川，每一道褶皱俨然岁月的纹路，每一座山巅仿佛历史的沉积，在这浑厚壮阔的山水之间，有中华文明大气磅礴的开篇。

党的二十届三中全会之后，新中国成立75周年之际，习近平总书记赴陕西、甘肃考察，擘画大河之治。

11日下午，兰州，唯一黄河穿城而过的省会城市。总书记走上“黄河第一桥”中山桥，凭栏远眺，驻足凝思。

从世界屋脊滔滔而下的黄河水，急湍若奔、浪涌万叠。“黄河水多么磅礴、有气势。”总书记有感而发。

逝者如斯夫。自黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，已经整整5年。

2019年9月，黄河中游，河南郑州，总书记望着黄河深沉地流过中原大地。在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上，总书记说：“‘君不见黄河之水天上来，奔流到海不复回’曾何等壮观，如今要花费很大力气才能保持黄河不断流。”

2021年10月，黄河入海口，山东东营，总书记感叹：“黄河入海流，真是辽阔啊！”

黄河宁、天下平，黄河清、民族兴。

党的十八大以来，习近平总书记30多次深入

沿黄省区考察，深刻思考治黄和治国的紧密关联，深远谋划黄河安澜的长久之策。九曲黄河，呼吸顺畅起来，长风浩荡起来。

栉风沐雨的百年中山桥，见证着新时代的母亲节之变。

白塔山绿意葱茏，岸边垂柳摇曳，水上飞鸟翔集，一条绵延百余里的“黄河风情线”，成为金城新名片和百姓的乐园。

中山桥畔的亲水平台，不少市民游客正在休闲娱乐，看到习近平总书记沿着河滨绿道走来，兴奋围拢上来。

“我们都是中华儿女，是黄河的女儿。中国一方面要把经济搞上去，一方面要把生态保护好，这两件事情都关系到老百姓的幸福。大保护是大发展的前提，绿水青山就是金山银山。”“黄河很美，将来会更好。”总书记的一番话，说到了大伙儿的心坎上。

“总书记说‘绿水青山’的时候，我们异口同声都说‘就是金山银山’。”从小在黄河边长大的市民陈旭方，有着真切的感触。

治水安澜，兴水利民。总书记牵挂的，就是让黄河成为造福人民的幸福河。

黄河流域缺水。陇中自古苦瘠甲天下，水资

源是其中一个最大的束缚。“引洮河水，解陇中渴”，是几代人的夙愿。

11日上午，在天水市考察时，习近平总书记专门听取了甘肃引洮供水工程情况汇报，真切地回忆起2013年初来施工现场考察、指导解决施工难题的情景。

物有甘苦，尝之者识；道有夷险，履之者知。

在陕北插队时，青年习近平就有过挖井窖、喝含氟水的经历。上世纪末，习近平同志第一次踏上西海固，真正体会到什么叫家徒四壁，什么叫水贵如油。在他的推动下，井窖成为福建对口帮扶的一项重要工程，一口口机井水窖被当地人称为“活命井”。

记者采访中，当陇中老一辈人谈起当年挨渴的日子，也不禁令人动容：“家里的水桶上了全家唯一的锁”“早晨孩子们站成一排，妈妈含口水一喷，就冲洗了脸”“引洮人看到清澈的洮河水，一头扎下去，生平第一次酣畅淋漓地洗了个澡”……

“民生为上、治水为要”——11年前，在定西市渭源县的引洮供水工程建设现场，习近平总书记说的这8个字，掷地有声。

如今，听闻这项世纪“解渴”工程进展顺利，甘甜的洮河水惠及近600万群众，总书记十分欣慰：

“引洮供水工程建得很好，解了燃眉之急。要多抓这样造福人民的工程，切实解决老百姓面临的生产生活问题。”

水带来了绿意，带来了希望。

秋风生渭水，黄土地上的苹果红了。汽车沿着山路盘旋而上。放眼望去，一级级山台地上，行行果树整齐排列，色泽浓红、五棱突出的花牛苹果缀满枝头。

果林里，董桂红和村民们正在忙着采摘，见到总书记格外激动，“总书记拿起一个我们摘下的大苹果，问起果园里的事、家里的事，能赚多少钱，孩子怎么样，大家心里暖暖的。我说的方言，总书记能听懂。”

五月疏果、六月套袋、七月除草、八月施肥、九月摘果……一年中有近10个月，董桂红都与花牛苹果在一起。她笑着说，现在只要踏实肯干，生活总能搞得好。

西北农民质朴腼腆的笑容，在火红苹果之间那么的甜。从这些平凡的“黄河儿女”身上，可以感受到这片土地和这条大河的力量。

九曲黄河，奔腾向前，以百折不挠的磅礴气势塑造了中华民族自强不息的民族品格。黄河文化，中华民族的根和魂。

子。”

有所为，有所不为。按照习近平总书记部署，三江源、祁连山等生态功能重要的地区，要“保护生态，涵养水源，创造更多生态产品”；粮食主产区“要发展现代农业，把农产品质量提上去，为保障国家粮食安全作出贡献”；区域中心城市等经济发展条件好的地区，“要集约发展，提高经济和人口承载能力”……

革除弊病，良好生态为高质量发展筑基——盐，贯穿了山西运城发展的主线。4600多年的食盐开采，撑起了黄河边上一座人文商业重镇。

上世纪80年代开始，随着工业化进程逐步加速，运城开始生产化工产品。污染加重、过度开采等弊病随之而来。

“盐湖的生态价值和功能越来越重要，要统筹做好保护利用工作”，习近平总书记在这里考察时说。

随着黄河流域生态保护和高质量发展国家战略的实施，“盐运之城”拥抱新的发展契机。2020年9月，运城市全面停止盐湖范围内的工业生产活动。老旧工业厂房被改造成了市民休闲好去处，盐湖生态修复如火如荼，电子信息、装备制造等新兴产业加快培育壮大……

运城的转型发展，呼应着习近平总书记的希冀：“黄河流域各省区都要坚持把保护黄河流域生态作为谋划发展、推动高质量发展的基准线”。生态优先，绿色发展。河南创建省级以上绿色工厂185家、绿色工业园区13个；甘肃围绕黄河大力发展生态旅游业……绿色，成为黄河流域高质量发展愈加鲜明的底色。

苦练内功，科技创新为高质量发展增添动力——

“天下黄河，唯富一套”。从古至今，河套灌区的建设与发展，保障着当地农业繁荣不息。

2023年6月，习近平总书记来到内蒙古巴彦淖尔河套灌区水量信息化监测中心，仔细端详7级灌排体系。

当地负责同志介绍说，现在，多泥沙状态下自流水水的难题，他们已经研发解决了，“下一步还要进行现代化改造”。

“看到灌渠建设，我很感慨，一个是我们得天独厚的自然资源条件，再一个是几十年勤劳勇敢的中国人民的创造，非常可贵。”习近平总书记由衷感叹。

今天，河套灌区信息化建设突飞猛进，灌区完全依赖人工传递记录水情信息的时代一去不返，实现了水情联合、实时、精确监测调度。

又何止是河套！青海塔拉滩，绵延的光伏板助力打造国家清洁能源产业高地；山东渤海之滨，多项自动化技术助力码头运营效率显著提升……上中下游，内陆沿海，科技创新赋能黄河沿线高质量发展的案例数不胜数。

“推动流域经济发展质量变革、效率变革、动力变

此行西北，从关中到陇原，习近平总书记足迹所及，一路追溯着中华文明的根脉所系。

天水伏羲庙，古柏森森，文明肇启的人文始祖凝结最深沉的认同。总书记殷殷叮嘱：“将宝贵文化遗产保护传承好，让祖先的智慧和创造永励后人”。

麦积山中，千年雕塑的瑰宝历经风雨，栩栩如生。总书记感慨系之：“看了这些文明之光、艺术之光，我们的民族自豪感油然而生。”

万物有所生，而独知守其根。“一个热爱中华大地的人，他一定会爱她的每一条溪流，每一寸土地，每一页光辉的历史。”

泱泱中华，历史何其悠久，文明何其博大，这是我们的自信之基、力量之源。

南依巍巍秦岭，北望滔滔渭水，周秦气象，汉唐风韵，多少兴衰更替，多少文明传说。

宝鸡青铜器博物院內，伫立于何尊前，总书记久久凝思。

三千多年前，“中国”二字被铭刻于方寸之间；三千多年后，曾深埋它的泥土和这泥土连接的960多万平方公里土地，都以它为名。“中国”，成为每一个中华儿女自信、自豪的源头。

习近平总书记溯古言今：“中华文明五千年，还要进一步挖掘，深入研究，阐释它的内涵和精神，宣传好其中蕴含的伟大智慧，从而让大家更加尊崇热爱，增强对中华文明的自豪感，弘扬爱国主义精神，把中华优秀传统文化一代一代传下去。”

大河奔流，生生不息。能看到多远的过去，就能看到多远的未来。（新华社北京9月15日电）

◀◀(上接1版)▶

榆林市米脂县高西沟村，位于黄土高原丘陵沟壑区的一条小山沟。从前是“山上光秃秃、年年遭灾荒”，如今已经“层层梯田盘山头、片片林草盖坡洼”，村民种植的山地苹果成了致富的“金蛋蛋”。村民自家地说：“现在黄河的水里再也没有高西沟的泥沙。”

2021年9月13日，习近平总书记在这里考察调研时指出，高西沟村是黄土高原生态治理的一个样板，你们坚持不懈开展生态文明建设、与时俱进发展农村事业，路子走得是对的。要深入贯彻绿水青山就是金山银山的理念，把生态治理和发展特色产业有机结合起来，走出一条生态和经济协调发展、人与自然和谐共生之路。

山东东营，黄河入海口。一路千折百转，黄河在此处汇入茫茫渤海。

2021年10月20日，习近平总书记来到黄河入海口，沿木栈道察看黄河三角洲湿地生态环境。

总书记嘱咐当地负责同志：“要把保护黄河口湿地作为一项崇高事业，让生态文明理念在实现第二个百年奋斗目标新征程上发扬光大，为实现社会主义现代化增光增色。”

守护母亲河，一系列制度规划先后出台——中共中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，为保护母亲河擘画长远蓝图；黄河保护法2023年4月1日起施行，为黄河保护治理提供有力法治保障；《黄河流域生态环境保护规划》印发，明确具体发力方向……

守护母亲河，一系列切实举措落地见效——开展河湖生态保护治理、城镇环境治污设施补短板等系列行动；实施多个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程；着力补上城市环境治理设施短板，污水直排、垃圾乱堆等问题得到有效解决……

金秋时节，天气渐凉。甘肃兰州的摄影爱好者刘延治等等待着与大天鹅一年一度的“约定”——近年来，每年11月至次年3月，都有二三十只大天鹅飞来在三河口天鹅滩越冬。

黄河从兰州穿城而过，三河口是黄河及其支流的汇流之处。近年来，当地综合施策使黄河水质稳定提升，也让大天鹅有了更好的栖息环境。

鸟儿的选择，正是黄河流域生态逐渐向好的见证。

近年来，黄河水质更好了，2023年黄河干流全线已连续两年达到Ⅱ类水质；黄河两岸更绿了，流域生态质量总体改善，上游植被覆盖“绿线”比20年前西移约300公里；野生动物更多了，雪豹、白唇鹿、岩羊等野生动物重现黄河源，黄河三角洲国家级自然保护区鸟类增加到373种。

在全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上，习近平总书记强调：“要持续完善黄河流域生态大保护大协同格局，筑牢国家生态安全屏障。”

黄河上下，正在奋力描绘人与自然和谐共生的美好图景。

◀◀(上接1版)▶

监督权是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的一项重要职权。省人大常委会信访办主任彭晓春表示，要贯彻落实好习近平总书记提出的“充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用”要求，切实担负起宪法和法律赋予的监督职责，坚持正确监督、有效监督、依法监督，推动党中央决策部署和省委工作要求落实落地，确保国家机关依法行使权力，确保人民群众合法权益得到维护和实现。

“作为基层人大工作者，我们将始终坚持民主集中制，结合全乡经济社会发展的重点难点痛点问题，积极推进基层民主创新。”郴州市北湖区仰

◀◀(上接1版)▶

随着全省基层立法联系点建设的不断推进，我省科学民主立法工作进入新的阶段，一座跨越城乡、行业差别和信息鸿沟的立法信息沟通桥梁正快速搭建，民主立法的触角正向社会的“神经末梢”延伸。

发挥专长，探索基层立法联系点工作新路径

2021年7月，来自长沙市望城区的龙先生通过望城区基层立法联系点提交了关于各级地方

“中华民族治理黄河的历史也是一部治国史”

2019年9月17日，河南郑州，黄河博物馆的“千秋治河”展厅。

习近平总书记久凝视着一幅黄河改道图——决溢范围北至天津，南达江淮，纵横25万平方公里，水之所至，“城郭坏沮，稻稭漂流，百姓木栖，千里无庐”。

“黄河宁，天下平。”习近平总书记强调：“从某种意义上讲，中华民族治理黄河的历史也是一部治国史。”

九曲黄河万里沙。黄河是全世界泥沙含量最高、治理难度最大、水害严重的河流之一，素有“多淤、多决、多徙”。千百年来，黄河安澜是中华儿女的祈盼。

据统计，新中国成立前的2500多年间，黄河下游共决溢1500多次，改道26次，给沿岸百姓带来深重的苦难。

新中国成立后，党和国家对治理开发黄河极为重视。在党中央坚强领导下，沿黄军民和黄河建设者开展了大规模的黄河治理保护工作，取得了举世瞩目的成就。

深知黄河治理之难，在全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上，习近平总书记强调：“要完善防灾减灾体系，全力保障黄河安澜。”党的十八大以来，习近平总书记多次深入黄河沿线考察，谋划着黄河长治久安的宏伟蓝图。

黄河，素有“铜头铁尾豆腐腰”之说。河南，正好位于黄河的“豆腐腰”部位，地上“悬河”最突出、历史上决口最多的河段。

2014年，习近平总书记在河南兰考调研指导党的群众路线教育实践活动期间，专门来到黄河最后一弯——位于东坝头乡的黄河岸边，了解黄河防汛和滩区群众生产生活情况。

2019年9月18日，黄河流域生态保护和高质量发展座谈会在河南郑州召开。

为了开好这次座谈会，习近平总书记事前要求有关部门进行了深入的调查研究和科学论证。座谈会前一天，总书记走进黄河博物馆，前往黄河国家地质公园临河广场，深入了解中华民族治黄的历史，实地察看黄河的生态保护和堤防建设情况。

在临河广场观景平台，眺望黄河，天高水阔，林草丰茂。抚今追昔，习近平总书记感慨：“实践证明，只有在中国共产党领导下，发挥社会主义制度优势，才能真正实现黄河治理从被动到主动的历史性转变，从根本上改变黄河三年两决口的惨痛状况。”

“尽管黄河多年没出大的问题，但黄河水害隐患还像一把利剑悬在头上，丝毫不能放松警惕。”在座谈会上，习近平总书记充分肯定新中国成立以来黄河治理的巨大成就，也为黄河的治理敲响警钟，指明方向。

习近平总书记强调，要保障黄河长久安澜，必须

太湖瑶族乡人大主席李畅说，今后将继续深入拓展基层群众有序参与基层治理的渠道，使群众诉求表达更充分、更有效，不断提升基层治理能力和治理水平，为基层民主发展注入新的动力和活力。

发展全过程人民民主，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性。习近平总书记强调，要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，不断

政府对本辖区红色资源的保护和利用应起到主导作用并加强财政支持的建议，最终被《湖南省红色资源保护和利用条例》采纳。

如何发挥好基层立法联系点作用，真正把“群言群语”有效转化为“法言法语”？全省各基层立法联系点立足自身优势，注意征询意见的广度与深度，既原声原味传递民意，又作必要的归纳和提炼，不断提升立法意见建议征询质量。

望城区人大常委会近两年共办理了61件法律法规草案征求意见，有150余条建议得到采纳或部分采纳；湘潭大学法学院发挥自身优势，通过各学科组和学位点，有针对性地组织召开重要立法项

紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”，要完善水沙调控机制，解决九龙治水、分头管理问题，实施河道和滩区综合提升治理工程，减缓黄河下游淤积，确保黄河沿岸安全。

2020年6月，习近平总书记考察宁夏时强调“要把保障黄河长治久安作为重中之重”，要求实施河道和滩区综合治理工程，统筹推进两岸堤防、河道控导、滩区治理。

“今天来到这里，黄河上中下游就都走到了，我心里也踏实了。”2021年10月，在山东东营的黄河入海口码头，习近平总书记凭栏远眺。察看河道水情，详细询问径流量、输沙量……当听到黄河秋汛虽然“有惊有险”，但没有出现重大损失和人员伤亡，总书记点头肯定。

习近平总书记强调，扎实推进黄河大保护，确保黄河安澜，是治国理政的大事。要强化综合性防洪减灾体系建设，加强水生态空间管控，提升水旱灾害应急处置能力，确保黄河沿岸安全。

随后，在主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时，习近平总书记再次明确，要统筹发展和安全两件大事，提高风险防范和应对能力。

党的十八大以来，我国连续实施两期黄河下游防洪工程建设，全面完成了下游标准化堤防建设，开展了河道整治和滩区安全建设。龙羊峡、小浪底等大型水利工程充分发挥作用。河道萎缩态势初步遏制，黄河流域防洪减灾体系不断完善，水安全保障水平不断提升。

实施调水调沙，是破解黄河下游泥沙淤积和洪水风险相难题的一个关键举措。

今年是实施黄河调水调沙第23年。据监测，通过调水调沙，黄河下游河道主河槽得到全线冲刷，河床有明显下降，行洪和过沙能力普遍提高。

进入数字时代，黄河流域各地加快了数字水利发展，无人机、卫星遥感监测等现代科技的应用进一步支撑了水旱灾害防御等科学决策，守护着黄河安澜。

“积极探索富有地域特色的高质量发展新路子”

“黄河上中游7省区是发展不充分的地区，同东部地区及长江流域相比存在明显差距，传统产业转型升级步伐滞后……”面对黄河沿线发展之弊，习近平总书记一针见血。

发展水平不均衡，内生动力不足、生态环境脆弱……长久以来，黄河流域的发展一直面临着矛盾纠纷。诸多问题，既有先天不足的客观制约，也有后天失养的人为因素。

黄河流域高质量发展究竟怎么干？习近平总书记行遍黄九省区，一路调研思索。

“沿黄河各地区要从实际出发，宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，积极探索富有地域特色的高质量发展新路

健全人民当家作主制度体系，丰富多层次民主形式，扩大人民有序政治参与，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

“习近平总书记的重要讲话立意高远、催人奋进，作为一名人大工作者，我倍感振奋。”省人大常委会法工委副主任卿晓英表示，要更加充分发挥人大在立法中的主导作用，履行立法职责，科学编制立法规划和年度立法计划，把好立法项目的“入口关”，通过立法保障权利公平、机会公平、规则公平，不断提高立法质量，着力加强重点领域、新兴领域立法，及时将改革成果上升入法，以高质量立法服务高质量发展。

“代表工作是人大工作的基本盘。”省人大常委

目的专门学术讨论会议，不断提升上报意见质量。

近年来，基层立法联系点植根基层，功能从参与立法向辅助立法、促进守法和普法宣传不断延伸，已然成为法治宣传、提升群众法治素养的重要阵地。

衡南县人大常委会组织人大代表进驻联系点接待群众，开展法律知识普及、立法意见征集等活动，努力把联系点建成学法、守法、用法、讲法、参与立法的综合平台。浏阳市大瑶镇利用“小区夜话会”“村民议事厅”等群众议事形式，开展立法意见征集、法律法规宣传等活动。

一项项生动的民主立法实践，一个个创新的开

门立法举措，在三湘大地有序铺开。基层立法联系点这个重要抓手，正不断丰富着全过程人民民主的实践和内涵，为加快建设更高水平法治湖南贡献力量。

【回音】

打通联系群众“最后一公里” 省人大法工委、常委会法工委

基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，是发展全过程人民民主的一个缩影。

党的二十大明确提出“健全吸纳民意汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点”的重要任务。贯彻落实党的二十大精神，发展全过程人民民主，加强和改进立法工作、人大工作，基层立法联系点是一个重要抓手和活跃载体。

四年时间里，湖南人大立足实际，弘扬传统，紧密依托基层立法联系点，充分发挥辐射带动功能，听民意、汇民声、聚民智，最大程度把立法意见征集融进日常与群众“拉家常”、居民“小板凳”中，着力丰富立法实践活动形式，激发基层群众参与热情，积极探索全过程人民民主的湖南实践，让民主之花在“小站点”绚丽绽放。