

高素质农民和致富带头人的核心内涵、历史嬗变与当代意义

唐松林

核心提示

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，部署“完善城乡融合发展体制机制”，提出“完善强农惠农富农支持制度”“培育乡村新产业新业态”等重点改革举措。夯实中国式

现代化的“三农”基本盘，高素质农民与农村致富带头人在资源动员、劳力组织、农企衔接和基层治理等方面起着不可替代的重要作用。当下，针对一定程度上存在的高素质农民与农村致富带头人培育体系主体不清、内容不实、模式不新、

师资不力等问题，明晰其核心内涵、了解其历史嬗变，领会其当代意义，创立完善政府主导、持续投入、动态反馈与政策激励的实践机制，对于促进培育体系良性运转、为乡村振兴提供坚实人才支撑具有重要意义。

高素质农民和致富带头人，在推广农业新技术，推动农业产业化、标准化和规模化经营等方面担当“领头羊”角色，对促进小农户与现代农业有机衔接，带动周边农民增收增收等方面具有典型带动作用。

高素质农民和致富带头人的核心内涵。高素质农民是“有文化、懂技术、善经营、会管理”的农业生产者，既包括家庭农场、专业大户、农民专业合作社、公司+农户等新型经营主体的骨干，也包括返乡创业大学生、退伍军人和农业科技推广人员。致富带头人是高素质农民的杰出代表，是新型经营主体或产业化经营主体的管理者或主要负责人，包括各种农业经理人、新型经营主体带头人、产业扶贫带头人、农村实用人才带头人、农村创新创业带头人等。两者之间的关系在于：致富带头人是高素质农民的重要组成部分或典型示范主体；高素质农民在适合的环境与政策支持下，也可以成为致富带头人。他们能够利用现代生产要素进行农业生产和再生产，具有职业时代

性；其教育投资相对较高，容易满足现代农业标准化、专业化、规模化生产和经营要求，在农业生产经营投入中具有资本智力性；其职业空间并不局限于农业生产范围，具有显著的经济与能力外向性；与一般农民相比，在产业效益、经营能力等方面，具有成效显著性。

高素质农民和致富带头人的历史嬗变。主要经历了从农民到高素质农民等概念的嬗变。1958年国家颁布《中华人民共和国户口登记条例》，将二元户籍制度以法律形式固定下来。农民被界定为一种职业角色或身份，是农业经营的主体。2005年农业部《关于实施农村实用人才培养“百万中专生计划”的意见》首提职业农民，指具有初中及以上文化程度从事农业生产、经营和服务的农民。2006年中央一号文件进一步提出“培育造就有文化、懂技术、会经营的新型农民，提高农民整体素质”。2012年中央一号文件进一步强调“新型职业农民”的重要性，随后《新型职业农民试点工作方案》《新型职业农民培育试点工作的指导意

见》《“十三五”全国新型职业农民培育发展规划》等文件强调了新型职业农民的生产经营、专业技能和农村服务等职能。2019年《中国共产党农村工作条例》明确要求各级党委应当加强农村人才队伍建设，培养一支有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍，旨在夯实中国式现代化的“三农”基本盘，为推进乡村全面振兴奠定人力基础。职业农民、新型农民、高素质农民等概念的提出，是乡村建设理论和实践领域的重大创新。

高素质农民和致富带头人的当代意义。引领小农户与现代农业有效联结。他们能够以农业技术指导，利用现代农业新品种和新装备，开展规模化生产，促进农产品销售、带动小农户参与现代农业生产经营，产生经济效益。《2022年全国高素质农民发展报告》显示，65.04%的高素质农民对周边农户起到了辐射带动作用，人均辐射带动21户周边农户。带领农民抵抗农业经营的各种风险。普通农民的文化素质相对较低，随着其参与农业经营越来越多，其在农业合作经营中的成

本、风险也可能会相应增多。而高素质农民的产业运营、信息搜寻、合作谈判与合同监督等能力相对较强，能抵抗农民在生产经营过程中的弱势地位导致的各种风险，在市场产业链条中为农民争取更多利益。引导建立“带头人+农户+企业”长效机制。示范带动农民充分利用普惠金融、技术推广、电商物流、税收优惠、基础设施建设、特色优势资源使用等方面的扶持政策，积极探索不同形式的利益获取与分配机制。比如，引导农户全方位融入龙头企业、合作社等农业产业化经营主体，促进一家一户办不了、办不好、办了不合算的难题解决；利用先进经营管理理念，从事专业化、标准化、规模化农业生产；通过技术指导，信息技术服务，让广大小农户能够融入大产业、对接大市场。

【作者为湖南文理学院芙蓉学院教授，博士生导师。本文系湖南省社会科学成果评审委员会重大课题“乡村振兴实施主体农村致富带头人和高素质农民培育体系建设研究”（XSP2023ZDA009）阶段性成果】

育模式体系。构建“选、育、用”选拔培育模式，确立新型职业农民甄选标准，综合考量个体特质、地域与产业需求，精准对接培育需求，区分群体差异，全面衔接产业与行业，实施学员选、育、用全程培养。推行“研、带、创”项目培育模式，其主要内容包括人带动、科研助农与创新孵化。其中，主要由政府主导项目实施，强化项目资金管理，通过采购招标确定培训机构，依据地方特色开展定点培训，提升农民素养与产业能力。实施“知、行、网”课程教学模式，选聘优秀教师，优化教师队伍，创新授课方式，将实践课程融入专业课程，理论课程嵌入实践环节，线下课程引入线上元素，实现线上与线下教学融合，提升农民技能与市场适应性。科学规划新型职业农民培训内容，明确培养目标，识别技能缺陷，按目标与对象层次设计培训内容。另外，要构建培育评估体系，确立评估目标，设定指标，进行数据收集分析，结果反馈与追踪；建立激励机制，通过补贴、荣誉提升培育对象积极性；加大财政投入，整合地区培育资源，增强教师素质，促进培育体系高质量发展。

【作者分别为湖南文理学院教授，湖南文理学院芙蓉学院讲师。本文系2022年湖南省教育厅科学研究重点项目：乡村振兴背景下农村教育发展政策现代化研究（22A0494）阶段性成果】

文明等内容。充实师资队伍。扩大师资选聘范围，提升培育服务质量，完善评价体系。其次，加大扶持，完善机制。要实施激励措施。设立专项资金，实施精神奖励的同时给予适量物质奖励，激发致富带头人和高素质农民内生动力。要建立良性互动机制。政府部门精准对接农民扶持需求，在土地、用电、税收、子女教育、医疗保险、养老保险等方面给予致富带头人和高素质农民倾斜支持。要畅通成长通道。农村基层干部队伍从致富带头人和高素质农民中吸收适量优秀人员，强化基层组织力量。最后，拓宽财源，整合资源。要整合各部门涉农资金，加大财政投入力度，确保投入增长与本地经济发展实际情况相符。要引导农业企业、集体经济、合作社及社会力量等共同投入，充实培育经费，完善融资服务，构建多元化的资金支持体系。要促进多方协同。以政府购买服务为主导，涉农院校、科研机构及农技推广部门为核心，结合乡村产业园区、农业企业与合作社为实践基地，行业协会、社会组织及市场培训机构为补充，打造多主体协同培育大格局。

【作者分别为湖南文理学院芙蓉学院高级工程师，长沙市委组织部干部。本文系湖南省社会科学成果评审委员会重大课题“乡村振兴实施主体农村致富带头人和高素质农民培育体系建设研究”（XSP2023ZDA009）阶段性成果】

展作出了积极贡献，不仅需要情怀和担当，更需要激励和鼓舞。要加强荣誉激励，以在村级发展中的贡献作为作用发挥的“度量衡”，在评优评先、授予称号、典型宣传等方面优先考虑，提高农村致富带头人的归属感和荣誉感，鼓励其主动担负起乡村振兴的使命任务。要积极探索具有地方乡土特色的技能人才职业技能等级认定、专项职业能力考核和新型职业农民职称制度，在申请资格方面，不唯学历、年龄、奖项、论文，只要在农村从事一线生产，具有一定种养殖、农产品加工、农村电商等技能，且产业达到一定规模的农民都能申请。通过对部分优秀者的拔擢，带动整体农民的专业化、现代化。要制定具体的实施方案，继续做好高素质农民培育宣传工作，展示高素质农民培育成果，提高农民对激励政策的认知和参与度，提升农民参训积极性。多管齐下，多方赋能，才能打造一支创业能力强、经营水平高、带动作用大的农村致富带头人队伍，给农村带去新技术、新理念、新创意，拓宽当地百姓的增收致富之路，激活农村的内生动力，为乡村振兴注入新的活力。

【作者分别为湖南文理学院芙蓉学院副教授，长沙南方职业学院讲师。本文系湖南省社会科学成果评审委员会重大课题“乡村振兴实施主体农村致富带头人和高素质农民培育体系建设研究”（XSP2023ZDA009）阶段性成果】

创新培育体系，加强乡村本土人才培养

罗碧琼 熊明俊

农业农村部办公厅日前印发《关于做好2024年高素质农民培育工作的通知》，要求紧紧围绕农业农村高质量发展人才需求，坚持需求导向、产业主线、分层实施、全程培育，聚焦提升技术技能水平、提升产业发展能力、提升综合素质素养，培育粮食安全守护者、产业发展带头人和乡村振兴主力军。加强乡村本土人才培养，全面提高农民综合素质，要通过构建完善的培育主体体系、课程体系、模式体系和方法体系，优化培育工作，为推进乡村全面振兴、加快建设农业强国提供坚实人才保障。

构建“四轮驱动”培育体系。“四轮驱动”培育主体体系，即政府、市场、高校与科研机构、农民四大主体共同作用，形成内外驱动的多层次、多结构、多形式的立体培育网络。政府在此模式中扮演主导角色，通过政策制定、顶层设计、资金支持、完善相关制度等，推动培育工作有效进行。市场则通过需求导向和产业链延伸，与政府、高校、农民形成混合驱动。高校包括普通高校、职业院校、农业广播电视学校及相应科研机构，利用

其教育与科研优势，提供高质量培训服务。企业通过提供实践基地和就业机会，促进产学研用的紧密结合，推动培育进程，提升培育质量。农民自身的内生动力，主要通过专业合作社组织和带头人的引导激发，形成内外驱动合力，提高培育效果。“四轮驱动”培育体系有效运转，政府须加强政策引导，企业、农民、高校等多元主体参与，营造有利于农村致富带头人成长环境，增强农民归属感和参与感；加大扶持力度，优化资源配置，缩小城乡和地区间的培育资源差距；尊重特色文化，从当地发展实际出发，提升培训的吸引力和成效；创新培育模式，构建社会化服务体系，全方位、全链条推动致富带头人培育有序运转，为壮大农村集体经济，推进乡村全面振兴提供更加有力的人才支撑。

创设“三三矩阵”培育课程。紧密结合我国农业经济结构优化与增长动能转换的阶段性特征，精准设置并形成高素质农民与农村致富带头人培育的三产融合、三农技术和三管经营“三三矩阵”课程体系，促进其与农业产业需求和农村发展现状的协调统一。三产融合课程体系，旨在促进农业生产、农产品加工业与市场服务业的深度融合，构建适应农业全产业链需求的现代青年农场主培育体系，包括选育专用型农作物新品种、开设全产业链培训班、设置针对性教学课程，建立“双师型”师资队伍，以形成全产业链课程资源。三农技术课程体系，围绕农业、农村和农民等问题，瞄准农业全产业链，推行“理论+实践”双轨培训模式，强化农民农业技术、经营管理的专业素养与实践技能，使之成为乡村全面振兴的行家里手。三管经营课程体系，涉及市场信息管理、财务管理、风险管理等关键内容。要积极开展需求调研，了解农民实际需求，设计课程内容，提高课程的针对性和实用性。同时，完善培育保障制度，建立课程服务机制，确保课程体系在质量兴农、绿色兴农、品牌强农和高质量发展等方面发挥关键作用。

打造“立体交叉”培育模式。创新培育模式，解决培育谁、如何培育、培育如何有效等问题。它需要完善培育对象遴选标准、精准对接需求、科学设计培育内容与教学方法，形成“立体交叉”培

取主观选择，偏爱大项目带头人，对于规模小、见效慢的项目关注较少；致富带头人和高素质农民缺乏成长晋升平台，其医疗、社保及子女入学等仍然有待解决。培育体系待进一步健全。当前主要依靠中央和省级财政拨款，人均培训经费受到较大限制，授课、教材、场所租赁、交通食宿和管理等存在经费不足问题；培育工作涉及诸多部门，各级行政部门资源暂时未实现纵向有效衔接，各类培育机构资源还未能横向充分共享，培育资源较为分散；社会力量参与度不高，部分市县培育机构人员较少，缺乏优质师资，无固定场所，难满足大规模、多层次的培育要求，培育条件较为匮乏。

致富带头人和高素质农民的培育对策。首先，优化课程，强化师资。要着眼实际需求，调研地区现状，分析人才需求，明确各个地区的培训目标和工作方向；分析学情，建立本地培育数据库，梳理培育重点。要注重分类培育。比如，为种养能手、新型农业经营主体等设置实践性课程；为返乡创业者设置电子商务、生态环保、创新创业等课程；为普通农户设置种植养殖知识、精神

坚持问题导向，推动培育工作落地落实

孙敏 吴蔚

培育致富带头人和高素质农民，是坚持城乡融合发展、加强乡村人才队伍建设，实现乡村全面振兴的重要举措。国家高度重视致富带头人和高素质农民培育工作，先后印发政策文件，着力提高培育实效。要推动培育工作落地落实，必须从目前各地培育实践出发，坚持问题导向，针对当下存在的培育瓶颈问题精准施策，制订方案举措。

致富带头人和高素质农民的培育实践。目前，在培育主体方面，主要由政府涉农部门负责摸底调查、培训组织、项目管理、师资队伍、教材建设和绩效评价等；高校开展农学历教育，主要培养高层次农业人才；科研和推广机构提供技术培训和跟踪指导；行业协会、企业组织通过政府购买服务等方式参与培育工作。培育内容方面，涉及作物生长生产知识、农药化肥知识、农机知识、经营管理与加工、农业金融财会知识、农政法规等诸多内容。在横向向上涵盖各种常见农作物，在纵向向上拓展农户素质，延伸产业链，增加农产品附加值，助力农民增收。培育形式方面，主要是通过全国农业科教云平台、云上智农App开展线上

以“四驱”机制助推乡村振兴实施主体培育

张惠 李萍

高素质农民是推进乡村全面振兴时重要的人才队伍。据统计，截至2023年，我国已累计培育900多万人次高素质农民，一批批高素质农民积极拥抱专业化、规模化、标准化的现代经营理念，为农业农村发展保持稳中向好态势提供了有力支撑。针对目前培育体系仍然存在的培育质量不高、长效机制不完善、培育格局不健全等问题，须遵循高素质农民和致富带头人成长规律，以制度建设为主线，坚持“尽力而为，量力而行”，创建政府主导、资金保障、科学评价和政策激励“四驱”机制，确保高素质农民和致富带头人培育体系公平、高效、高质运转。

政府主导驱动，培育主体协同。2024年中央一号文件指出，聚焦解决“谁来种地”问题，以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑，加快打造适应现代农业发展的高素质生产经营队伍。在农业创新和农民培训领域，政府要发挥主动，调动市场、高校、公益机构等主体参与培育的积极性，形成“政府主导、高校主动、高素质农民主角”的培育机制。比如，可通过制定法律和

政策，确保培育体系的有效执行和培育资源的合理配置，以应对市场的波动和技术的更新。同时，制定各种支持政策如税收优惠和资金扶持等，推动教育、财政和农业等不同部门间的协调合作，建立完整的农村创新创业人才发展服务体系。

持续投入驱动，完善培育资源保障。党的十八大以来，农业农村部、财政部和地方相关部门先后出台了《高素质农民培育资金管理办法》等财政政策，为地方各级相关部门组织开展高素质农民培训提供了政策支持和使用指导。在农业培育体系中，持续性、持久性和保障性的经费投入，是高素质农民成长的物质保障和内生动力。为确保资金的有效使用，要建立严格的资金监管机制，保证经费使用的透明度，避免资金滥用和挪用。要定期评估经费使用的效益，根据评估结果调整资金分配策略，以确保资金的有效利用。要管理好政府拨款和社会资本，确保资金来源的多样化和稳定性，降低资金风险。在培养和支持高素质农民的产业发展方面，可针对农业生产可能遇到的风险和不确定因素设计“风险补偿基金”，以减轻

农民采用新技术时的经济负担。此外，可通过加强金融信贷支持，并鼓励区县采用贷款贴息贴费等方式支持农村致富带头人发展农业产业化相关项目，支持符合条件的农村致富带头人创业。

动态反馈驱动，设立过程评价机制。农业农村部、农业农村部近年出台的关于提升农民素质的文件中都对评价反馈机制做了明确规定。当下，多地的高素质农民培育都按照“因材施教、因需施教、因时施教”总要求，实施分品种组班、分技术授课、分阶段培训，综合采用课堂教学、现场教学、实践实训、线上学习、观摩交流等培训形式。基于课程种类的复杂性、培育教师的多样性，评价反馈机制必须具有科学性、针对性。比如，让包括培训师、专家、市场及农民主体参与到综合评估中来，以全面了解培训成果及其实用性。同时，根据评价结果动态调整培训的内容和方式，不断优化培训体系，提高培训效果和质量，共同构成一个科学的评价反馈机制，确保培育体系的持续改进和完善。

赋权合理驱动，强化培育政策激励。农村致富带头人活跃在农业生产第一线，为乡村产业发

农业农村现代化离不开“有文化、懂技术、善经营、会管理”的农村致富带头人。习近平总书记指出，农村致富带头人要更加积极发挥先富帮后富的作用，团结凝聚广大基层群众为创造更加美好的新生活而努力奋斗。培育更多农村致富带头人，巩固拓展脱贫攻坚成果，提升乡村产业发展水平，以产业振兴带动乡村振兴，要不断深化对农村致富带头人的规律性认识，提高培育效能，建立健全农村致富带头人的帮带长效机制。

农村致富带头人按内容主要分为三类。企业经营类：指带动农村经济发展和农民就业增收的农业企业经营者或乡村企业家，他们具备现代企业管理理念和方法，擅长企业管理和市场运营，能够实现农产品的品牌化和产业化经营，提升农产品的附加值和市场竞争能力。家庭生产类：指以家庭为基本生产单位，主要聚焦于农业生产领域的高素质农民。虽然他们的社会资本和生产经营效益有限，一般不涉及工商领域，但在农业生产过程中，他们不断提高生产效率和产品质量，为农村经济发展注入新的活力。合作组织类：指农户自发组织、自愿联合的生产组织的负责人。不少地方对农村致富带头人的认定，还有一些具体规定。比如，重庆就规定，农民合作组织类致富带头人所在的合作组织须连续2年年均经营收入不低于100万元，人社会员10户以上或带动服务农户50户以上。无论属于哪种类别，认定的农村致富带头人也必须起到“带头”作用，加大对普通农户特别是农村低收入户的带动帮扶力度，积极促进特色农业、养殖业和乡村旅游等产业的转型升级。

当前，农村致富带头人的形成和发展主要受到政策、环境、情怀、创业精神等四方面的影响。政策牵引，即政府为农村致富带头人成长提供政策支持，通过选拔、培养、交流，培育一批具有潜力的本土人才，使之成为农村致富带头人的后备力量。环境涵养，即农村致富带头人的成长，来自于其生长环境与本土产业发展的涵养。家庭背景、经济基础、社会关系、农业产业化与规模化营商环境，都是他们获取新理念、新技术和新信息等资源的营养条件。乡土情怀，则是指农村致富带头人强烈的乡土情结和创新意识，使他们矢志扎根农村，改变农村，从而主动深入了解当地资源和优势，积极获取市场信息、经营方法与政策商机，带领更多农民以有限的资源创造更大的效益。创业精神，则是指农村致富带头人必须具备在乡村产业发展中敢于探索创新的勇气与能力，通过身先士卒、先试先行，产生强烈的“领头雁”作用，以“头雁效应”激发“群雁活力”，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

基于当前对农村致富带头人的规律性认识，农村致富带头人的培育可从以下几方面发力：政策牵引方面，可制定符合乡村人才发展的政策和激励机制，完善包括产业基础设施建设、技术培训、电商物流、特色优势资源使用、税收优惠等方面的扶持政策，加强人才服务平台建设，解决其在住房、子女入学、社会保障等方面的困难，推动“线上+线下”一体化精准服务，使其安居乐业。协同涵养方面，可通过“缺什么、补什么”的产业培训，丰富其农业知识，提高其农业技能，积累其生产经验，使带头人能够在获取市场信息、开展产业运营与技术服务方面获得相应技术支持，为致富带头人创新创业提供良好条件，让新业态、新产业和新模式落地开花。激发乡土情怀方面，乡村是人们心灵的归宿，要恰如其分地用“情怀”加以疏导、激发，将其转化为当地致富带头人或返乡创业人才干事创业的动力。唤醒内生动力方面，要唤醒致富带头人的主体意识，更新其思想观念。比如，眼下各地举办的乡村致富带头人培训班，就是选择潜力大、热情高、素质好的对象开展针对性培训，以培养一支懂农业、爱农村、爱农民的产业人才队伍。

目前，乡村产业存在产业门类不宽、产业链条较短、要素活力不足和质量效益不高等问题。根据农业农村部与财政部联合印发的《乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目实施工作方案》，自2022年起每年为每个县培育10名左右“头雁”，用5年时间培育一支乡村产业振兴带头人“头雁”队伍，带动全国新型农业经营主体形成“雁阵”，夯实乡村产业振兴人才基础。致富带头人以强烈的责任感，既当好示范的“榜样”，也做好带领村民共同富裕的“头雁”，推动形成“头雁领航、雁阵齐飞”的良好局面，定能助力乡村产业“振翅高飞”，真正带动产业强起来、村民富起来。

【作者分别为湖南文理学院芙蓉学院讲师，浏阳市阳春初级中学教师。本文系湖南省社会科学成果评审委员会重大课题“乡村振兴实施主体农村致富带头人和高素质农民培育体系建设研究”（XSP2023ZDA009）阶段性成果】

深化规律性认识，提高培育效能

智凯强 周磊