

# 湘潭市推动卫生健康工作重心下移、资源下沉 22个基层医疗机构来了“第一书记”

湖南日报全媒体记者 彭婷 通讯员 胡孟婷

## 基层改革故事汇

### 【改革主题】

为推动卫生健康工作重心下移、资源下沉，2023年5月，湘潭从全市二级及以上公立医院中遴选22名党员骨干医师，担任基层医疗机构党组织第一书记。其中，17人被派往乡镇卫生院，5人被派往社区卫生服务中心，服务时间为两年。该创新举措推出以来，成效明显，5次在全国作经验介绍。

### 【改革故事】

雨湖区姜畲镇中心卫生院，这里离湘潭市区15公里。

8月7日8时不到，当湘潭市中心医院中西医结合科副主任医师、姜畲镇中心卫生院第一书记雷超奇到诊室时，候诊区已坐满患者。

谁能想到，以前由于医疗业务水平不高，群众对“家门口”的医疗服务缺乏信任，姜畲镇中心卫生院门可罗雀。如今，随着第一书记到来，乡镇卫生院门诊量大幅提升。

## 派出一名专家，培训一批人才，服务一方百姓

岳塘区书院路街道社区卫生服务中心，曾是一家只能简单开展理疗的基层医疗机构。湘潭市第一人民医院副主任医师韩昌隆来担任第一书记以后，将超声引导下靶点注射治疗技术带来了。

“这种技术在超声引导下，将穿刺针精准穿刺至目标靶点注射药物，症状迅速缓解，安全性更好。”韩昌隆说，在市一医院，他们已成功治疗过几百例。

李平老人腰痛10余年，抱着试一试的心态，他来到书院路街道社区卫生服务中心。详细评估后，韩昌隆为他开展超声引导下靶点注射治疗。两次治疗并配合腰围固定，老人腰痛症状缓解。如今，韩昌隆又将知识传授给其他医务人员，希望把专业技术留下来。

“派出一名专家，培训一批人才，服务一方百姓，这正是向基层医疗机构派驻第一书记的初衷。”湘潭市卫健委党委委员、副主任艾伟宏说。

“造血”，成为第一书记扎根基层的重要任务。

雷超奇与姜畲镇中心卫生院医生伍晓洁结师徒，帮助她快速成长。“我以前不善辨证施治，在师傅耐心教导下，现在很快上手。”伍晓洁告诉记者，由于开的药方效果好，患者口口相传，她拥有不少“粉丝”。

湘潭市中心医院呼吸与危重症医学科副主任医师杨梨，被派到岳塘区五里堆街道社区卫生服务中心担任第一书记。她积极开展胸腔穿刺、一次性支气管镜使用等多个诊疗项目。“最近住了一位气管切开患者，护理起来要注意的事项很多，过去我们是没有信心收治的。”该社区卫生服务中心负责

人张爱良说，得益于第一书记培训，患者在“家门口”就能得到悉心照护。

艾伟宏介绍，第一书记派出医院对派驻基层医疗机构实行医疗业务一体化、同质化管理，双方一起开展疑难病例讨论，以增强基层“造血”功能。

一年多来，22位第一书记累计在基层指导开展新诊疗技术98项。技术提升带来患者回流，今年1至6月，22个基层医疗机构门诊人次同比增长24.97%，医疗业务收入同比增长14.46%。

## 第一书记也是家庭签约医生，慢病管理更有成效

“遇到这样的好医生，是我的福气！”记者采访时，雨湖区楠竹山镇年过八旬的成元丰，对湘潭市中心医院主任医师、楠竹山镇卫生院第一书记曾吃赞不绝口。

今年2月，成元丰意外摔倒导致骨折。曾吃帮老人走“绿色通道”，仅40分钟就送到湘潭市中医院。出院后，作为家庭医生团队的一员，曾吃对老人开展入户随访，检查手术切口愈合情况，指导康复。

既是基层医疗机构第一书记，又是家庭签约医生团队的一员，这是22位被派驻者共同的身份。据介绍，每支家庭医生签约团队包含全科医生、护理人员、医疗专家等，第一书记主要充当医疗专家的角色。截至7月底，该市重点人群家庭医生签约率近80%。

慢阻肺是常见的慢性呼吸系统疾病，也是威胁公众健康的主要公共卫生问题。杨梨担任第一书记后，在辖区开展慢阻肺高危人群筛查，将确诊患者纳入公共卫生健康管理。湘潭市中心医院拿出专项经费，对慢阻肺病患者预防、诊疗、康复等给予支持。

高血压、糖尿病作为两种重要慢性病，也是第一书记的关注重点。艾伟宏告诉记者，如今，22家基层医疗机构全部设置“两病”门诊，建立“县治、乡管、村访”防治结合模式，实现“两病”患者筛查、签约、治疗等全流程管理，让目标人群晚发病、不发大病，减少并发症风险。

第一书记助力，湘潭全民健康之路更加稳健。在全省基本公共卫生服务工作考核中，该市2022年、2023年均斩获第一名。

## 优先提拔使用，激发干事创业积极性

8月上旬，记者走进韶山市银田镇卫生院门诊大厅，墙上悬挂的“韶山市人民医院派驻专家”公示牌格外打眼。卫生院负责人说，现在，除了第一书记张凯外，每周至少还有3名副高以上职称的医生坐诊。

“银田镇离韶山市区较远，留守老人和儿童多，他们大多不会开车，到城里看病不方便。”张凯告诉记者，只要卫生院需要支援，经过协调，韶山市人民医院都会尽力满足。

因业绩突出，张凯已被任命为韶山市杨林乡卫生院院长。

为激发第一书记工作积极性，湘潭4部门联合印发的工作方案明确，不仅要落实住宿、伙食、交通补助，还要确保其待遇不低于原所在科室副主任待遇。同等条件下，第一书记优先提拔使用、评先评优，以鲜明导向凝聚干事创业强大力量。

此次被提拔的张凯，说起银田镇卫生院的变化，满是自豪。在他担任第一书记以前，银田镇卫生院已连续7年亏损。“经过卫生院同事和我共同努力，以及韶山市人民医院帮扶，银田镇卫生院诊疗能力明显提升，仅一年便扭亏为盈。”张凯说。

为支持第一书记开展工作，湘潭向每个派驻点投入100万元。如何用好百万元资金？翻阅第一书记项目任务清单，记者注意到，建设健康管理中心、打造胸痛救治单位和创伤救治单位、提升信息化能力等13项任务，是22位派驻者工作的主要内容。他们定期报送工作进度、报告资金使用明细，每季度接受项目绩效评价。

“通过定期督查发现，各项工作均按计划有序推进。”湘潭市卫健委党委书记、主任唐文静说，通过定标准、定任务、定制度，第一书记按章履职，在向群众问需、问计、问效中，全力提升基层医疗服务水平。

### 【改革评说】

## “小切口”改革 补齐基层医疗服务短板

湘潭市卫健委党委书记、主任 唐文静

少花钱、少跑路，在“家门口”就能看好病，是老百姓的朴素愿望。然而，由于基层医疗机构党支部作用不强、医疗业务水平不高等原因，群众对“家门口”医疗服务不够信任，其作用未能很好地发挥出来。

作为国家公立医院改革与高质量发展示范城市，湘潭以“小切口”改革为抓手，打通堵点，补齐短板。通过向基层医疗机构派驻第一书记，以党建引领基层卫生健康事业高质量发展。

22位第一书记在基层发挥所长，把业务学习、岗位练兵、能力比武作为支部党建重要内容，实现党建与业务有机融合。他们还协助原有支部班子充分发挥医院党支部作用，把方向、管大局、作决策、促改革，从各方面强化医院内控管理。系列举措的实施，让党支部作用强了，群众满意度高了，基层医疗机构“人气”旺了，“小病不出村、大病不出县”目标正逐步实现。

第一书记促发展，不能昙花一现，要绵绵用力，久久为功。两年服务时间到期后，湘潭计划继续派出第一书记，2025年实现67家建制基层医疗机构全覆盖。建立健全第一书记派得出、留得住、上得来工作机制，让第一书记扎根基层，当好百姓健康“守门人”。

## 巡察在乡间的小路上 ——增强基层党组织政治功能和组织力

立秋时节，慈利县广福桥镇广福桥社区绿意盎然，漫山遍野的柑橘，青果挂满枝头。

“巡察组为我们社区找到了‘病根’，开出了‘药方’，引进龙头企业种植水果，盘活社区集体资产，居民的日子越来越舒心了。”社区党支部书记张尚华说。

过去，广福桥社区是一个组织涣散、财务混乱的“问题社区”，4年换了3任党支部书记，社区负债200余万元，居民频频上访。去年，慈利县委对村（社区）开展巡察，推动解决群众急难愁盼问题，短短一年时间，社区实现由“后进”到“后劲”的蜕变。

## 会风小切口，发现大问题

2023年3月，慈利县委第一巡察组对广福桥镇及其下属10个村（社区）开展巡察。动员会上，会议开到一半，广福桥社区视频分会场党员干部便纷纷离场，只剩寥寥数人。

紧盯会风问题，巡察组将广福桥社区作为巡察重点，巡察组成员第二天全部进驻社区。

“党支部书记长期空缺，4年换3任社区党支部书记。”巡察组发现，2021年初换届时，社区原支部书记张某因群众信访反映多等原因未参选，其女婿许某华接任。由于张某的影响，群众对许某华极不信任。2022年2月，许某华因得不到群众信任辞去支部书记、居委会主任职务。至2023年3月，社区支部未配备支部书记和居委会主任，社区“两委”成员无心工作、互有不满、互不买账，党员、群众人心浮动，严重影响支部威信和公信力。

“还有意外‘收获’。”时任慈利县委第一巡察组组长何双全介绍，在巡察过程中，群众举报社区原党支部书记彭某的违纪违法行为，以发展集体经济为名向银行贷款并私自放贷。巡察组迅速向县委巡察工作领导小组汇报，并按照相关程序向慈利县纪委监委移交相关问题线索。

## 从『后进』到『后劲』 ——慈利县委巡察推动基层党组织规范化建设

湖南日报全媒体记者 田育才 通讯员 田锐

县纪委监委收到线索后，成立专案组快查快办，一周内对彭某进行立案处理。经查，彭某违规以社区集体经济合作社名义，贷款200万元，并私自将150万元放贷给相关人员及企业，给社区集体资金安全带来巨大风险。最终，彭某受到党内严重警告处分。

## 建强党组织，社区大变样

巡察组摸清情况后，给广福桥镇党委下发立行立改通知书。镇党委决定由党委书记联系广福桥社区，建立导师帮带机制，帮助找准问题症结，靶向发力整改。

经镇党委举荐，社区辅警张尚华补选担任社区党支部书记，配齐配强干事班子。新班子组成后，张尚华带着大伙先从居民最关切的问题入手，处理历史遗留问题，解决突出矛盾。沉积多年的问题被慢慢“捋顺”，债务也被一一化解。矛盾化开了，居民的信任感自然回来了。

居委会办公室的墙壁上，一张网格化管理平面图分外显眼，上面细致地标注着党员干部、居民代表的身份信息。“身份亮出来，既是为了起到示范作用，也是为了让群众更好地监督。”张尚华告诉记者，现在党员非常支持社区工作，无论任何活动，只要在群里招呼一声，大家都十分踊跃。

社区干部的干事热情，也感染了居民。党员干部带头，社区群众上阵，居民把社区的事当成自家的事。

“社区干部只要想干事、能干事，就能得到居民的支持和拥护，哪里还有人去上访？”曾经的老上访户老唐说。在干部群众的共同努力下，广福桥社区一年时间就完成了道路硬化、沟渠改造、路灯安装、封山育林等10多个项目建设。

泥巴路变成了水泥路，还安上了护栏和减速带；路灯安装好后，晚上街道堂堂的……对于社区的变化，居民杨中英说：“社区环境越来越好，日子越过越甜。”

# 全省校园中国式摔跤比赛在新宁举行 28个代表队共387名选手参赛

湖南日报8月7日讯(全媒体记者 戴鹏 通讯员 鄢斌斌)今天，2024年“崑山杯”湖南省校园中国式摔跤比赛在新宁举行，来自全省中国摔跤试点学校的28个代表队共387名选手，按照小学ABC组、初中组和高中组展开。

比赛由湖南省体育局、湖南省教育厅主办，新宁县人民政府承办，旨在大力实施全民健身国家战略，促进武术运动发展，搭建传统武术运动交流平台。比赛为期3天，采用国家体育总局颁发的最新《中国式摔跤竞赛规程》，将进行中国

式摔跤竞技项目、团体基本功展演项目、指定项目校园跤操等3个项目的角逐，每个项目单独设立奖项，由专家、裁判进行评分。

“中国式摔跤是中华优秀传统文化与现代体育的完美融合，这场比赛是力量与技巧的较量，还可以‘跟着赛事去旅行’。”新宁县委常委、宣传部部长宁海江说，承办此次赛事，是新宁县以“体育+旅游”为载体，以“体育+健身”为依托，以“体育+赛事”为抓手，推动体育与旅游融合发展的创新实践。

## 苗族赶秋2006年列为第一批国家级非遗；2016年作为二十四节气的的重要组成部分，被列入联合国教科文组织人类非遗代表作名录——

# 赶秋的世界 世界的赶秋

湖南日报全媒体记者 杨元崇 通讯员 黄馨怡 周伊铭

8月7日，立秋，在湘西土家族苗族自治州花垣县边城茶峒景区、双龙镇排料村，人山人海，热闹非凡，2万余名苗族同胞身着节日盛装，共赴一年一度的苗族赶秋。

迎秋、祭秋、闹秋，万人欢庆秋至大地、福满人间。苗族鼓舞、苗族服饰、苗族古歌等非物质文化遗产项目，汇集于此。

苗族赶秋，2006年列为第一批国家级非遗；2016年，作为二十四节气的重要组成部分，被列入联合国教科文组织人类非遗代表作名录。

红绸飘飘，脚步轻跃，苗家儿女以鼓迎秋，以鼓迎客。舞台四周，围满了慕名前来的男女老少。

苗族人民勤劳朴实，世代耕作，将五谷神称作秋公秋婆进行敬奉。苗师“巴代雄”敲着大锣、吹着长号、举着苗幡、击着竹柝、摇着蚩尤铃、托着祭品，神圣庄重地走上祭坛，宣读祭语，祈祷风调雨顺、五谷丰登、百业兴旺。客师“巴代扎”身穿红色法袍，头戴红巾冠礼，左手握缙巾，右手握师刀，跳起缙巾舞，以压邪除灾、祈福纳祥。

秋收，是苗族人的最大乐事之一。现场，苗歌、接龙舞、苗族武术、舞龙舞狮、都乐舞接连上演。20名苗家女性手持青伞，演绎龙翻身、龙出洞、龙现爪等动作；功夫少年出拳挥棍，英姿飒爽。

引火烧身、吞竹签、胸肌吊水、仙人合竹等苗族绝技，引得人群阵阵叫好。场外的摊位上，苗族服饰、苗族银饰、蜡染、苗医药等特色非遗产品，琳琅满目。

“赶秋是苗族人民历经千百年，在生活生产中积累形成的一种文化。”苗族赶秋国家级代表性传承人吴海深说。

78岁高龄的吴海深，上午6时就到了现场。“肯定要参加，这是我一辈子的事业。”站在台下，他目光炯炯，望着登台表演的赶秋后辈，满是欣慰。

为更好地传承赶秋，吴海深自学电脑，将相关资料整理成册，积极传帮带，并为感兴趣的游客进行培训。如今，他已有70余名徒弟，最小的仅15岁，通过口述、资料传递和实践指导，他将毕生所学倾囊相授。

花垣县苗剧团成员刘娅妮负责本次活动的舞台调度。提起苗族赶秋，她自豪不已，“作为花垣人，我们更加有责任保护好、传承好、发扬好苗族赶秋。”苗剧团通过编排节目、送戏下乡等形式，积极传播赶秋文化。

摄影爱好者文惠宝，特地从常德赶来，在边城茶峒和排料村两个会场之间奔波，只为用镜头留下更多苗族文化。

如今，湘鄂渝黔4省市边区，形成约200万人的苗族赶秋节文化圈。苗族赶秋成为增进民族团结、进步与交流的重要载体。



## 提升旅游品质

8月6日傍晚，游客在永顺县土司大营休闲度假区休闲度假。近年，该县加速景区设施提档升级，提升旅游服务水平，推动文旅产业提质增效。

彭璟 摄（湖南图片库）

# 猪肉蔬菜零售价略涨 预计后期蔬菜批发价将逐渐回落

湖南日报8月7日讯(全媒体记者 彭可心 通讯员 于涛荣)省商务厅今日发布2024年第31周(7月29日-8月4日)生活必需品市场监测报告，本周全省生活必需品市场平稳有序，猪肉、蔬菜零售价仍以涨为主。

监测数据显示，全省鲜猪肉零售价27.82元/公斤，上涨1.6%；后腿肉28.05元/公斤，上涨1.4%。从国家统计局数据来看，7月下旬生猪(外三元)价格为19.4元/公斤，环比上涨2.1%。自5月下旬以来，猪

肉价格持续偏高。

省商务厅相关工作人员介绍，当前，猪肉消费处于季节性淡季，下游市场走量逐渐减少，同时饲料原材料价格降低，养殖端仍持一定的挺价心态；其次，养殖端出栏节奏逐渐放缓，部分屠企开工率偏低，从而导致猪价易涨难跌。短期来看，猪价或将延续震荡偏强走势运行。

截至本周，全省蔬菜整体零售价迎来“六连涨”。监测显示，蔬菜整体零售价7.48元/公斤，上

涨1.4%。海吉星农批市场价格中心工作人员表示，“目前海吉星大市场每日蔬菜交易量大约在1.2万吨左右，进入8月以来蔬菜价格持续上涨。”

今年夏季，我省受自然灾害影响，本地蔬菜产量有较大幅度下滑，外省调拨蔬菜成本增加，推高了蔬菜批发价格；另一方面，受自然天气影响，全国蔬菜收购价有较大幅度上升。今年7月，海吉星农批市场蔬菜批发价为3.48元/公斤，较去年同期上涨7%，环比6月上涨达10%。

据海吉星农批市场价格中心工作人员推测，未来蔬菜批发价格还将有小幅上涨，预计将达到4.2元/公斤左右。但随着立秋之后，本地蔬菜陆续上市，外省调拨蔬菜持续增加，我省蔬菜批发价格将逐渐回落。