

以公正司法护航高质量发展

湖南日报全媒体记者 刘家璇 通讯员 刘沁

湖南法院充分发挥司法建议“社会啄木鸟”功效，针对审判过程中发现的苗头性、共性问题，及时向相关部门、单位发送司法建议，精准“把脉”治未病，开出社会治理“良方”。

2023年，全省三级法院共发送司法建议1774份，较2022年增长31%，反馈率达97.41%，有效推动矛盾纠纷源头预防、前端化解。

补漏洞，打好风险防范“预防针”

在审理一起建设工程施工合同纠纷案件中，汨罗市人民法院发现，案中某实业公司存在一定的经营管理漏洞，对审核、付款把关不严，风险意识淡薄，导致实际支付金额远超合同约定价款，遂将合作方某建筑公司诉至法院。

为及时弥补经营漏洞、降低法律风险，2023年6月，汨罗市人民法院向湖南某实业公司发出《司法建议书》，建议在合同履行过程中，公司财务人员应严格按照合同约定的支付条件进行付款，在审核到账、付款过程中应严格把关。收到司法建议后，该实业公司高度重视，及时研究并回复，表示衷心感谢并提出整改措施。

建筑工程、房屋买卖、产权争议……新时代社会治理的重点问题，全部被湖南法院的司法建议“收入囊中”，进而为维护社会安定提供了有力司法保障。

湖南高院落实最高法院“一号司法建议”“二号司法建议”，针对商品房预售管理、不动产预告登记等领域存在的制度空白和监管缝隙，以及房地产和建工领域诉讼案件多的问题，在全省法院部署开展专项分析调研，与相关职能部门加强沟通联系，提出规范工作流程，加强源头治理，实质性化解争议的司法建议。2023年，制发该类司法建议163份，全省法院房屋买卖合同纠纷案件同比下降17.64%，助力矛盾风险防控关口前移。

疏堵点，为高质量发展“把脉支招”

近年来，互联网金融蓬勃发展，数字金融纠纷也随之多发。如何预防金融案件中的普遍性问题，提高案件审理效率？

为此，长沙市芙蓉区人民法院定王合议庭向辖区内各银行发出《司法建议书》，就在线诉讼、电子送达、电子数据等方面提出建议。

“我行立即向总行进行了汇报，同时，组织法律合规部、信贷业务部门共同研究落实。”收到《司法建议书》后，中国工商银行湖南省分行等金融机构均高度重视，快速复函回应，表示将积极落实相关建议。

近年来，湖南法院着力提升司法建议工作的实效性，既注重纠纷解决，更兼顾规则治理，实现纠纷共治。

针对“扫黑除恶”“优化营商环境”“环境资源审判”等案件中存在的问题向有关单位提出司法建议，2023年，发送该类司法建议363份；针对治理重点领域发现的未成年人保护、电信网络诈骗、金融纠纷等重点问题，提出司法建议972条，有力护航湖南高质量发展行稳致远。

强规范，最大程度激发内在动力

如何确保司法建议提得准、用得上、效果好？司法建议工作规范化是关键。

湖南高院在全省法院推动建立健全司法建议事后回访、联席会议、走访调研、考核激励等配套运行机制，推动司法建议工作实现三个转变：从“就案办案”向发现问题、主动建议转变，从“一提了之”向积极跟进、及时反馈转变，从“事中事后”向事前、事中、事后全方位建议转变，强化对司法建议内容的审核把关，最大限度提升司法建议质量。

如何激发法官撰写司法建议的积极性？完善优化考核激励机制不可或缺。

2022年，省委依法治省办将14个市州政府、92个省直单位司法建议反馈情况分别纳入绩效考核中的“全面依法治省”“依法行政”指标，未及时反馈并落实的扣分。部分市州也结合本地实际，将司法建议工作纳入地方法治政府建设和平安建设考核体系。

一系列举措背后，凝聚着法官的智慧和心血，展示着湖南法院推动工作的硬招实招。

“要坚持能动司法，充分发挥司法建议的预防和治理作用，既做‘清道夫’化解纠纷，也做‘啄木鸟’清除‘病灶’。”湖南高院审委会委员、研究室主任张坤世表示，未来，湖南法院将不断加强司法建议的精准性和可操作性，切实以司法建议“小切口”做好推动社会治理“大文章”，服务经济社会高质量发展。

2023年，全省法院共发送司法建议1774份，反馈率达97.41%

合规改革，为企业发展送上『法治定心丸』

湖南省检察机关积极推进涉案企业合规改革试点，助力企业健康发展

湖南日报全媒体记者 龚柏威 通讯员 张吟丰

2021年3月，根据最高检的部署，湖南被纳入第二批涉案企业合规改革试点范围，一年后全面推开。三年来，湖南省检察机关深入贯彻习近平法治思想，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，积极、稳妥、有序推进涉案企业合规改革，全面提升办案质效，帮助企业医治成长过程中的“病痛”，为企业发展送上“法治定心丸”，依法引导企业在法治轨道上健康有序运行，助力湖南高质量发展。

打造涉案企业合规改革的“湖南样板”

“企业创业艰辛、发展不易，更需要法治的呵护。”湖南省检察院相关负责人介绍，全省检察机关坚持把服务保障经济社会高质量发展落实在司法办案中，当好企业发展的“老娘舅”。

为推进涉案企业合规改革在刑事诉讼全流程适用，湖南省检察院先后制发《关于开展企业合规改革试点工作的实施方案》《适用企业合规改革办案案件操作规程》等一系列文件，对试点工作作出周密部署，对重大程序性问题进行规范，要求全省合规案件在启动时均由省检察院统一审查把关，结案均须报省检察院备案。同时，在坚持省级统筹的基础上，指导各地创新工作机制，岳阳、邵阳等地检察机关与公安机关、人民法院制定了协同推进企业合规改革的意见，衡阳市检察院探索建立了小微企业简式合规工作机制。

在省检察院的推动下，2022年省委深改委将“深入推进涉案企业合规改革”列为湖南省全面深化改革工作任务，省政府将涉案企业合规改革写入2023年政府工作报告，省政协将涉案企业合规改革作为2023年重点调研课题。

省检察院会同省工商联、省国资委等8家单位在全国率先成立省级第三方监督评估机制管理委员会，组建了覆盖全省14个市州的第三方机制专业人员库。人才库根据湖南合规案件的罪名分布、案件特点动态调整名单，以满足合规办案的工作需求。

高质效履职让企业合规整改后重焕生机

湖南检察机关在涉案企业合规改革试点工作推进以来，准确把握企业合规案件适用条件与企业适用范围，因案制宜，根据企业类型的不同开展具有针对性的企业合规工作，通过科学制定合规计划、有序实施、严格验收评估，使得一批涉案企业在合规整改后重焕生机。

岳阳市检察院办理的某企业涉嫌走私普通货物案，在严格落实监管、认定整改合格后，该院依法对涉案单位作出相对不起诉，对涉案犯罪嫌疑人提起公诉，并提出缓刑量刑建议。涉案企业通过合规整改走上健康发展轨道，公司出口市场新增7国，年销售额从案发前的1.4亿元增加到3.1亿元。

在郴州，由安仁县检察院办理了某电子科技公司、某建设工程公司涉嫌虚开增值税专用发票案。经调查核实，该两家公司均为小微企业，案发后已全部补缴税款。通过对两家公司启动合规整改，在严格考察、评估合格后，依法对两家公司及其责任人作出相对不起诉决定，让企业重新“经营得好”。

据了解，2023年，全省检察机关共办理企业合规案件170件，已有74家企业整改合格，169名责任人被依法不起诉，检察机关对44名责任人提出从轻、减轻或者缓刑的量刑建议，实现了政治效果、社会效果和法律效果的有机统一。

办理一案，治理一片

“检察机关不仅要把手案子办好，更要推动和实现社会治理、行业合规有序。”湖南省检察机关在办好涉案企业合规案件的同时，对于办案中发现的行业监管问题，精准监督，通过制发检察建议等方式推动完善综合治理。

长沙市开福区检察院在办理某民营医院涉嫌骗保资金案时，和有关部门一起推动省医院协会制定了《社会办营利性医疗机构合规建设指南》团体标准，为社会办营利性医疗机构开展合规建设提供指引。

针对涉案企业合规改革试点进程中的新问题，全省检察机关将始终秉持优质、高效、能动的履职方式，在努力探索中积累经验，在总结经验中提升完善，推动企业合规改革稳健发展，为法治化营商环境建设贡献更多检察力量。

人民的代表

省人大代表沈容：
莲香沁乡野 履职践初心

湖南日报全媒体记者 王振亚
通讯员 邱琳娜

【人物素描】
沈容，省人大代表，民主促进会会员，现任岳阳莲源种植专业合作社理事长。先后荣获“湖南省十佳农民”“岳阳市道德模范”“岳阳市三八红旗手”等荣誉。

【履职故事】
我的家乡岳阳是野生荷花之乡，种莲历史悠久。2017年，我偶然回乡时，萌生了重振湘莲、富裕乡里的想法。半年后，我返乡创立了岳阳莲源种植专业合作社，致力于打造“新品种培育+高科技深加工”“互联网+莲业”现代科技高效农业。

岳阳市君山区许市镇是农业大镇，有种植莲藕的传统，但品种不优、效益不高。我和镇村干部一起深入调研，引进了集观赏、生态、经济效益为一体的高产莲种——太空莲，推行荷田套养小龙虾、鲫鱼、泥鳅技术，促进许市镇发展以湘莲为特色的休闲旅游业，带动113户脱贫户发展湘莲产业，年人均增收约2500元。此外，我经常奔波在平江、靖州、新化等地，每年免费为1000多名农户进行湘莲种植技术培训，帮助脱贫户销售滞销农产品。

在助力乡村振兴的同时，我积极发挥来自基层的优势，深入一线开展调查研究，撰写了《关于支持君山区创建第四批国家农业绿色发展先行区的建议》《关于支持渔业高质量发展的建议》等7件建议，为党委、政府及相关部门科学决策提供参考。此外，作为岳阳市“守护好一江碧水”人大代表工作站、君山区食品产业链人大代表工作站的驻站代表，我热心接待群众，收集意见、反映民情，为群众办实事、解难题。

我从人民中来，将矢志不渝践行人民代表的初心，密切联系人民群众，利用好生在基层、长在基层、干在基层的优势，在学习调研中不断提升履职能力和本领。

沈容代表。 通讯员 摄

委员风采

省政协委员李蜜心：
“只要有担当，就会有未来”

湖南日报全媒体记者 周侗
通讯员 刘方圆

【人物素描】
李蜜心，省政协委员，湖南长峰电力集团股份有限公司副董事长。她积极推进科技创新，促进企业发展壮大，在产值、纳税、就业等方面稳步增长。她为发展经济、扩大就业、服务民生作出了积极贡献。

【履职故事】
履职第一年，我“见证了大事”，也“干好了实事”。

去年两会，我提交了《关于推进湘江科学城规划建设的提案》。而后，在多方推动下，湘江科学城建设迈出实质步伐。省委、省政府将其纳入科创高地五大标志性工程之一。能见证和参与这样一件全省大事，我由衷自豪。

既要“仰望星空”，更要“脚踏实地”。履职一年来，我时刻铭记身为民营企业家的初心。2023年，公司实现营收25亿元，纳税6000万元以上，近三年累计纳税超1.3亿元，跑出“新速度”。

“新速度”，折射出“新信心”。三年疫情的冲击下，不少企业目前还处于逐步恢复期。很多人问我，要如何完成“重振信心到振奋人心”的转变，我的答案是——“只要有担当，就会有未来”。

我深信，中国经济，从来都是在劈波斩浪中前行。即便是最低谷的时期，我们仍坚持“员工不裁一人、工资不降一分”的决心；我们仍秉持“咬定科研不放松”的定力，三年多累计投入研发资金一个亿，提质升级、勇攀高峰。

我坚信，企业是科技创新的主体，科创是企业发展的动力。今年两会，我将提交关于以科技创新赋能民营企业发展为主题的提案。

此刻，我置身身兼数职的车间，内心无比踏实——只要工厂生产线正常运转，我们就能为国家为社会创造价值，就能给员工一份安定的工作和简单的幸福。

李蜜心委员。 湖南日报全媒体记者 傅聪 摄

同心同行献良策

九三学社湖南省委会：促进湖南数字经济快速发展

湖南日报全媒体记者 唐亚新

数据基础制度建设事关国家发展和安全大局。作为数字经济最核心、最活跃的新型生产要素，数据不仅是推动数字经济发展的动力引擎，也是提振实体经济活力的源头活水。

2023年，湖南大力实施“数字新基建”100个标志性项目，计算基础设施建设加速推进，数字产业集群保持高质量发展。湖南全省数字经济总量突破1.7万亿元，增长15%。

“近年来，湖南数字经济增势喜人，但与国内先行省市相比还有一定差距。”九三学社湖南省委会主委陈亦平介绍，受中共湖南省委委托，九三学社省委调研组就“加快构建数据制度体系，促进湖南数字经济快速发展”主题，开展2023年度重点考察调研。

调研组由陈亦平牵头，并汇集九三学社社内数字经济、数据安全等相关领域的众多专家学者。

“既用好本党派自己的力量，也注重整合其他方面的力量。”调研组介绍，围绕探索区域性数字经济发展差距背后的制度根源，调研组深入长沙、广州、上海等地，走访有关部门和行业企业，收集相关资料600余份，召开8场专题座谈。

“湖南数字经济潜力加速释放，但在数据制度建设方面相对滞后。”座谈会上，省内外专家学者、企业家开诚布公，探寻加快构建湖南数字经济高质量发展制度体系的“锦囊妙计”。

通过深入考察调研，调研组认为，湖南数字经济高速发展，国家超级计算长沙中心、芙蓉云等大数据中心、湖南大数据交易所等为湖南数字经济提供了坚实基础。

当前，湖南数据制度建设加快推进，特色初显。如2021年出台的《湖南省网络安全和信息化条例》，是全国第一部同时规范网络安全和信息化工作的省级地方性法规，为湖南统筹网络安全和数字经济发展提供了制度保障。

不足与挑战，同样值得关注。“比如数据管理上，就面临着‘九龙治水’多头管理的问题。”调研组指出，在数据制度体系建设方面，湖南面临着数据制度建设步伐整体滞后、体系尚未形成；促进数据流通的基础制度亟待制定；促进中小微企业数字化转型的政策亟待出台；强有力的数据监管体制机制亟待构建。数据流通上则有“重数据归集”“轻数据开放”的问题，数据交易市场面临“建设火热”却“交易冷清”的矛盾。

破解难题，有何妙招？

“数据治理的中心价值在于开放利用，而非保护和控制。”调研组认为，加快构建数据基础制度体系，对促进全省数字经济高质量发展意义重大。聚焦促进数据流动配置，调研组建议，要在便利高效的数据获取、开发、利用上做好数据基础制度的设计，并结合湖南的数字经济发展与制度保障现状，做好制度的构建和优化。加快制定数据条例和数据交易促进条例，明确数据交易的要求，规范数据交易行为，保障数据安全，加强数据交易管理与监督。

“建议出台促进湖南数字经济发展规划和支持政策，促进湖南数字经济高质量发展。”调研组认为，要明确湖南数字赋能发展的重点领域，全面赋能“三高四新”美好蓝图、“4×4”现代化产业体系建设、新时期湖南区域协调发展战略和湖南中小微企业转型发展，强化制度供给，明确重点领域，升级治理理念，形成数字经济发展的“湖南模式”。“力争到‘十五五’时期，湖南数字经济进入全国第一梯队。”调研组表示。

聚焦建立健全数据监管和实施推进机制等方面，调研组建议，整合专业力量加快成立省数据管理局；强化数据执法队伍建设和协调机制，提升数据执法人员的专业化程度；构建推动数据制度严格落实的督促机制；建立举报奖励制度，明确举报渠道，完善社会公众的参与监督机制。

翰墨书香润警营——记湖南省公安厅“三湘百所”送文化下基层活动

湖南日报全媒体记者 王为薇
通讯员 陈襄

“矢志不渝做党和人民的忠诚卫士”“踔厉奋发 勇毅前行”“笃行不怠”……一幅幅遒劲有力、飘逸盎然的书法作品跃然纸上。180天，行程5000余公里，60余名警营内外的书法家，为全省14个市州100个最偏远、最艰苦的派出所送去1000余件书法作品。一场场饱含墨香的文化盛宴，让基层派出所、公安英雄、英烈子女、广大民辅警提神振气，斗志昂扬。

聚精会神则万事通达可为

以文育人，以文润警，警营文化既要塑形，更要铸魂。

2023年7月14日上午，湖南省公安厅主办的“三湘百所”送文化下基层首场活动走进祁阳市公安局潘家埠派出所。中国书协副主席、湖南省书协主席廖福初，中国书法家协会理事陈羲明，湖南省书法家协会副主席刘晓斌等20余位警营内外艺术家为基层所队创作主题文化作品。

现场墨香与画美交织，在场的基层民辅警掌声与笑颜相映。

廖福初感慨地说：“和平时代，人民警察是牺牲最大的一支队伍，能为丰富警营文化做力所能及的事情，很荣幸也很开心！”

不给基层添麻烦，每到一处，省公安厅送文化小分队成员架起几张桌子，端上笔墨纸砚，便投入创作中。

新化县公安局奉家派出所位于雪峰山腹地，这里崇山峻岭，位置偏远，交通闭塞，当地老百姓称“看到屋，行得哭”。

从书法家周少剑手中接过“忠诚为民”的书法作品时，奉家派出所所长袁光辉说：“感谢省公安厅党委所长袁光辉说：‘感谢省公安厅党委所长袁光辉所，在慈利县象市派出所，在安化县羊角峰派出所，在芷江高坡派出所……一个个氛围热烈的活动现场，让广大民辅警深刻体悟到，书法字体亦刚亦柔，一如警务工作，既有打击犯罪工作的“刚”，亦有为民服务的“柔”。正所谓，刚柔并济事业方能长远。”

在沅江市共华派出所的活动现场，省公安厅第一批下基层锻炼的青年民警董家豪说。

“万理澄彻，则一心愈精而愈谨。一心凝聚，则万理愈通而愈流。”凝望着书法家们的作品，永顺县公安局石堤派出所民警彭立群感叹道，书法创作需静心，公安工作更是如此，要心无旁骛，聚精会神则万事通达可为。

刚柔并济事业方能长远

“出门就过河，过河再爬坡，对门喊得应，走到日头落。”这首民歌是石门县公安局南北镇派出所辖区“边远”地理特征的真实写照。

2023年11月7日，省书法家协会副主席石印文，中书协会员朱杰、徐新辉、盛建平等艺术家长途跋涉，驱车感受了一把这里的“边远”。

所长胡建军向艺术家们介绍，南北镇“深藏”在武陵山脉之中，老百姓出门办事极其不便。因为山路高险，民警由此开创了“背篓警务”模式，背着背篓上门为群众开展办证采集服务。

聆听一个个警民鱼水情深的故事，书法家纷纷用作品表达对人民警察辛勤工作的赞美和崇敬。经过2天创作，近百幅精美作品呈现在大家眼前。

在常德市公安局强制隔离戒毒所，艺术家们看望慰问英烈子女、戒毒所副所长刘思斯，得知刘思斯父亲、烈士刘正利同志于32年前追捕违法犯罪分子不幸壮烈牺牲的英勇事迹后，书法家们感叹不已，慨然写下“扛起父辈旗帜 守护人民安宁”的作品，并送到刘思斯手中，在场民辅警深受感动。