

解难题 办实事 促发展

——郴州市北湖区大兴调查研究、扎实推进整改整治纪实

梁可庭 邱雪飞 欧阳娅琼 刘奕辰

这是一张接地气的调查研究“作战图”：2023年，北湖区领导干部带头直奔基层、直面群众、直击矛盾，通过调研收集904个(件)意见建议，已办结882个(件)。

这是一张亮点多的高质量发展“成绩单”：2023年，完成招商引资签约项目33个，签约总投资约191.23亿元；共接待国内外游客1200万人次，同比增长73%；旅游总收入126亿元，同比增长69.88%；北湖文旅商圈被文化和旅游部办公厅确定为第三批国家级夜间文化和旅游消费集聚区。

“调查研究是谋事之基、成事之道。”郴州市人民政府副市长、北湖区委书记、郴州经开区党工委书记罗成辉表示，深入开展“走基层、找问题、想办法、促发展”活动，既是全省贯彻“四下基层”的自选动作，也是大兴调查研究之风的具体举措，要在改进作风中更好地发现问题、解决问题、推动发展。

2023年以来，北湖区深入践行“四下基层”优良传统，以“走找想促”为抓手，始终坚持问题导向，清单管理解难题，动真碰硬抓整改，让干实事、谋实招、求实效蔚然成风。

干实事——

选准主题，直奔一线

大道至简，实干为要。聚焦做好旅发“后半篇文章”这一课题，北湖干部走出“院子”，迈开步子、躬下身子，去往田间地头、房舍灶头、工厂一线寻找破题思路。

2023年11月20日，深入部分房地产在建项目，实地调研保交楼和信访突出问题化解工作；23日，深入社区一线，实地解决老百姓急难愁盼问题；25日，走进仰天湖瑶族乡调研非煤矿山安全生产工作……连日来，罗成辉到多地开展调研，他说：“要把看到的、听到的和人民群众期盼的记录下来，精准确

定调研的方向和课题。”

聚焦打好打赢“发展六仗”，北湖区委副书记、区长蒋慧亮深入乡镇街道、企业和项目现场，调研督导耕地保护、水生态环境和大气污染防治、安全生产、矿山生态修复项目建设等工作。

据统计，2023年，北湖区级领导深入项目现场，基层一线开展各类调研840余次，收集群众反映意见建议1100余条，带动全区形成“走下去”的浓厚氛围。

围绕锚定“三高四新”美好蓝图、聚焦全市“四大定位”和“首善之区、时尚之都、国际陆港、产业新城”发展目标，北湖区确定“加快郴州陆港建设”“应对突发公共卫生事件”“唤醒老屋”等34个课题及专项整改整治问题。

区级领导干部主动下访接访212次，接待来访群众496人次，圆满化解“‘加石围’山林权属纠纷”“四清湖灌溉水渠堵塞”等一批信访问题。

出实招——

把准问题，开出“良方”

“再也不用担心孩子出行安全了！”2023年12月25日下午，九子塘小学门口，看到放学的孩子们蹦蹦跳跳地走在人行道上，家长们心中的石头终于落下了。

此前，该路段人行道被违规停车占据，孩子们上下学只能走在马路上。市城管支队北湖大队郴江中队发现问题后，立即开展整治行动，消除了安全隐患，有力保障了孩子们的出行安全。

放眼北湖大地，这样类似的场景有很多。

北湖区坚持用“小切口”解决“大问题”，一批急难愁盼得以化解，一些实事好事得以落地，实实在在的调研成效，增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感。

攀上建筑装饰装修工程“最高峰”

——中国二十冶集团“品质革命”助力获评国奖

夜幕降临，华灯初上，衡阳高新区科技创新基地二期总承包项目塔楼形成亮丽的标志性建筑，引人驻足观赏。

近日，中国二十冶集团华中公司建设的衡阳高新区科技创新基地二期总承包项目北标段装饰装修工程荣获2023—2024年度中国建筑工程装饰奖。该奖项是住建部批准设立的中国建筑装饰行业的最高荣誉奖，衡阳这一项目凭什么“能”？

项目建设插上“智慧翅膀”

衡阳高新区科技创新基地二期建设工程项目涵盖高端办公、商务、配套商业等功能，建成后将为创客、小微企业提供创新创业全过程服务平台，逐步形成衡阳市区创业

活动中心枢纽。

项目整体造型遵循“刚柔相济”的设计理念，以方形体量为基础，对形体进行切削拟合，形成自下而上的虚实变化，并将顶部空间逐步抬高收缩成为视觉的焦点，形成两片迎风而上的帆帆造型。

建设过程中，该项目采用中冶云·轻筑智慧建设云平台，充分融合物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术。通过特种设备监控、环境数据监控、危险源监测等具备17项功能的智慧感知系统，实现对项目现场的全面监控。施工过程中，该项目运用了BIM技术建立三维模型，反向生成二维图纸，节省大量制图及修改时间。

科学管理精益求精

项目占地面积大，建筑面积大，使用功能多，建筑设备、专业技术要求高。为了提高装修工程质量，项目建设团队全面加强精装修项目管理。

严格管理项目前期准备工作。项目依据现场实际情况编制切实可行的施工组织设计，完成技术体系搭建，建立健全各项技术管理制度，提高业务人员管理水平和施工人员操作水平。

加强现场管控工作。在技术管理中，围绕施工图纸、施工方案等十个方面进行细致管控；细心研读图纸、认真勘察现场、放线修正误差、放线定位，确定尺度，确定收头方

高质量发展的实际成效。

克服了客观不利条件和技术困难，奋战100天完成郴仰公路三期建设，打通了制约北湖南山区旅游资源开发和产业发展的交通瓶颈，激活了当地旅游资源，让村民们吃上“旅游饭”走上致富路。

北湖区持续深化探索党建引领乡村振兴高质量发展新路径，在全市率先推行乡村振兴“唤醒老屋”行动，打造“枝青艺术村”等典型案例20个，出台《北湖区旅游民宿管理办法》《仰天湖保护性旅游开发详细规划方案》等一批制度，以“解剖一个问题”推动“解决一类问题”。

面向粤港澳大湾区，北湖区打造了湖南首个大湾区(9+1)入湘首站旅游接待服务中心，集成“郴心游”智慧文旅平台，可为游客提供“吃住游玩娱购”一站式服务，还可联结全市1—5天的个性化“湘心郴意”精品旅游线路。同时，成功实现了湘粤两地旅游资源信息交互共享、文创产品交汇聚集、湘粤文化交流碰撞，一站便可掌握20个10地信息动态。

牢牢把握住“促发展”这一目的，北湖区建立“四大联合作战指挥部”，出台《北湖区重点项目加快审批手续办理十条措施》，圆满完成5个旅发大会重点观摩项目建设。全力打造新材料、电子信息、现代智能装备制造、食品医药等四大百亿特色产业集群。

用民生温度检验调研深度，北湖区突出解决学位、床位、车位等民生难题，新改扩建市九中岭南分校等多所学校，新增学位10305个，全区乡镇(街道)卫生医疗机构标准化建设全面达标。成立城区缓解“停车难”问题整改工作领导小组，城区实行政府指导价的停车场数量增加至31个，停车位数量达4268个。

扑下的是身子，贴近的是民心，促进的是发展。北湖区将进一步厚植“走找想促”的基层情怀，紧扣中心工作抓深化，聚焦破解难题抓细化，用好调研成果抓转化，做好调查研究的“后半篇文章”。

案，确保精准完成测量管理采用的“5步放线法”。装修工程质量管控重点做好材料封样、样板引路、通病防治、成品保护等。

该项目于2018年7月开工，2019年10月主体结构分部验收合格，2022年1月竣工验收合格。在项目建设期间，获得多个奖项；2020年1月获2019年中冶集团安全生产标准化示范工地，2020年4月获2019年湖南省“智慧工地样板项目”，2020年6月获2019年湖南省安全生产标准化年度项目考评优良工地，2021年11月获得第十届全国BIM大赛施工组三等奖，2021年12月获得冶金建筑行业BIM技术应用成果评价证书，2022年3月获得衡阳市优质工程，2022年12月获得上海市优质安装工程申安杯奖。

该项目装饰装修工程获得最高荣誉既是中国二十冶发展理念在工程项目上的渗透和体现，也是行业及社会对项目在设计创意及施工工艺上的高度肯定。公司将以顽强拼搏的精神、刻苦钻研的干劲，彰显央企的社会责任感和广阔格局，不断绘就未来城市发展的美好蓝图。(关 关)

元旦假期邵阳交通平稳有序

“全警动员，全员上路”。为确保全市人民度过一个平安、祥和的元旦假期，邵阳市公安局交警支队以“降事故、保安全、保畅通”为目标，通过“抓宣传造声势、疏拥堵保畅通、查违法促平安”等举措，圆满完成元旦假期道路交通安全任务。

“疏拥堵保畅通”综合发力。元旦前夕，市公安局交警支队召开专题会议，制定方案预案，精细部署元旦交通安全工作。元旦期间，领导坐镇支队智能交通指挥中心，对全市交通安全管理进行指挥调度、视频巡查和应急处置。各交警大队落实大队领导包片、中队负责人包段、民警辅警包点的包保责任制。全市共设置311个临时执勤点，动用警力5051人次，出动警车814台次，确保元旦期间道路畅通。

“查违法促平安”持续发力。根据元旦小长假群众走亲访友多的实际情况，邵阳交警组织各县市区交警大队，通过采取定点执法、流动巡逻等方式疏导交通。同时，开展利用夜间严查、白天巡查整治行动，依法严抓酒驾醉驾毒驾、超员超载超速以及违法载人等重点交通违法行为。元旦期间，全市共启动交警执法站45个，查处各类违法行为6858起，其中酒驾醉驾交通违法行为32起。

“抓宣传造声势”不断发声。元旦期间，邵阳交警通过官方微信平台发布“元旦节重要出行提示”，对外公布正在施工的重点路段、交通量大的拥堵路段、事故易发的危险路段，引导大家合理选择出行路线，同时，各交警大队及时收集辖区道路交通信息，通过电视电台、微博微信、路面情报板等平台，及时发布节日出行提示，确保道路畅通。(甘文斌 伍先安 陆益平)

陈巧 刘晓宇 曾玉玺

财政是国家治理的基础和重要支柱。推进中国式现代化，离不开财政的支撑和保障。

2023年，娄底市财政部门全面贯彻党中央重大决策部署及省委、市委工作安排，坚持稳中求进工作总基调，认真组织实施积极的财政政策，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，全市财政运行基本平稳，较好地服务了娄底市高质量发展大局。娄底市财政管理工作获2022年省政府真抓实干督查激励表扬，财政日常工作整体水平被财政部评为AA级，“三高四新”财源建设、预算绩效管理、国有资产清查处置盘活等多项工作获省财政厅通报表扬。

积极有为 高质量支持经济发展

娄底市充分发挥积极财政政策作用，以财政之“为”促经济之“稳”，全力助推经济回稳向好。

落实落细减税降费政策，娄底市新增长退税减税降费15.1亿元，其中增值税留抵退税9.74亿元，“六税两费”政策减免2.15亿元，增值税小规模纳税人增值税减免3.21亿元，阶段性缓缴企业社保费37.25万元。

该市开展中小企业融资贷款改革，设立中小微企业贷款风险补偿资金池，2023年以来政府性融资担保机构累计为全市1346余户中小微、“三农”等企业主体提供32.11亿元融资担保贷款支持，分别同比增长23.53%、42.88%。娄底市作为全省唯一市州成功入选2023年中央财政支持普惠金融发展示范区，获中央财政奖补资金5000万元支持。

聚焦支持打好“发展六仗”，服务娄底“材料谷”建设，娄底全力推进产业财源培植，实施财源建设“八大攻坚”。2023年，市级整合投向企业、园区的专项资金，设立1亿元的“材料谷”建设专项资金2000万元，设立省市区联合基金项目资金500万元，推进关键共性技术“材料谷”科技重大专项攻关。

擦亮底色 高品质保障人民生活

娄底坚决扛牢“为民理财、理财为民”重任，站稳群众立场，持续擦亮民生财政底色。2023年，全市民生支出占一般公共预算支出占比达73.67%，社保就业、交通运输、住房保障、文化等支出同比分别增长2.93%、11.52%、20.69%、11.34%。

娄底统筹用好就业补助等各类资金，2023年市级安排就业专项资金7419万元，加大对重点群体就业帮扶。全市共为企业减缴失业保险费1.36亿元，发放创业担保贷款3.97亿元，累计带动就业5117人。落实教育经费支出两个“只增不减”，全市教育支出69.43亿元，全力支持化解大班额，落实中小学校公用经费提标政策，及时足额拨付学生资助资金。支持市旅发大会举办、保障市博物馆、艺术馆、美术馆、图书馆等场馆免费开放；助力娄底医院成功申报国家区域医疗中心，支持娄底市妇幼保健院(儿童医院)整体搬迁。

娄底成功入选省级海绵城市建设示范城市，获奖补资金5000万元。支持中心城区举办第九届房交会，发放购房财政奖补资金3205万元。市级安排专项资金1.47亿元，专门用于城区污水处理、垃圾处理、天然气补贴等工作。累计拨付资金6.57亿元支持成功创建“公交都市”。坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴，2023年全市农林水支出达46.77亿元。

积极有为谱新篇 稳中提质再向前

娄底财政服务全市经济社会发展高质量发展纪实

稳中提质 高标准规范财政管理

娄底坚持底线思维，提升预见性、前瞻性、警惕性，确保财政运行稳健。制定“过紧日子”正负面清单，大力压减一般性、非刚性、非重点支出，坚持“无预算不开支”，勤俭节约操办一切事业，2023年市本级预算专项资金总量压减30%以上，部分部门专项支出压减40%以上。规范政府投资项目决策和立项管理，加强资金来源和项目使用政府性资金情况审核。健全完善专项债券“借、用、管、还”全过程管理，加强穿透式动态监控，规范举债行为。

把改革作为财政工作提质增效的关键一招，娄底市强化预算管理改革，将机关事业单位基本养老保险、医疗保险缴费基数统一为年初预算安排标准，每年减少部门支出5600余万元；全面推进预算绩效管理，不断拓展绩效管理范围，强化绩效评价结果运用。深入推进国有“三资”清查、处置与管理改革，推动出台公共资源有偿使用管理工作方案，全市实现盘活总收益超150亿元，有效提升公共资源使用效率和效益。着力构建全面覆盖财政系统、预算管理部门、中介机构、行业协会的财会监督体系，全面加强了对财政、财务、会计行为的监督。

娄底落实中小企业采购优惠政策，全面推行政府采购“承诺+信用”准入管理制度，升级娄底市阳光政府采购管理系统，实现政府采购“网上办”“一次办”和“不见面”办理。全市完成政府采购项目622个，资金节约率7.03%；电子卖场成交总金额32.49亿元，其中竞价交易节约率7.05%；取消专家评审制度，建立重点项目评审“绿色通道”。完成预算评审项目226个，审减率16.23%。

推动投融资改革，娄底财政部门积极开展城南医院、娄底机场等项目现场调研，立足本地实际，聚焦“三资”高效盘活、债务风险化解、平台公司市场化转型等领域开展深度研究，推动解决短、中、长期财政运行困难，探索投融资新途径。

“三个坚持”推动理论学习走深走实

攸县始终将推进党员理论学习作为提高党员综合素质、加强党组织建设和推动各项工作有效落实的着力点，引导党员深刻认识“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”的内在逻辑，切实推动理论学习在攸县开花结果。

坚持示范引领统筹学。建立健全县委理论学习中心组领学机制，按照“每月一次集中学、重要精神随时学”的要求，坚持带头示范，常态化推进党员教育走深走实。围绕“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”开展4次专题学习研讨，做到自己思考、起草、修改发言提纲，谈感受、讲体会、说打算，切实做到了真学深学、入脑入心。

坚持强化阵地保障学。依托“一校四点”学习平台(“一校”是指县委党校，“四点”是指单位红色讲堂、村级活动中心、“门前三口”和县内外流动教学点及各类讲习所)，强化日常培训，全县共举办各类培训班21期，培训学员3142人，各单位积极开展干部夜校等学习活动5500余场次，培训干部职工6.7万余人次，确保党员干部全覆盖。

坚持深入基层实践学。持续开展“走找想促”活动，切实把解决问题贯穿学习始终，坚持在学习中想问题、办事情、做决策，学用结合、知行合一。带动全县各级领导干部和党组织负责人针对企业、基层治理和各类急难愁盼问题开展解剖式调研，确定调研课题35个，发现各类问题777个，其中已解决770个，充分发挥党员先锋模范作用。(李沛莲)

安仁整治交通顽瘴痼疾见成效

2023年，安仁县扎实开展交通违法整治、隐患排查治理、交通安全宣传等工作，道路交通安全形势稳中向好、稳中趋优，交通问题顽瘴痼疾整治、事故预防“减量控大”、夏季“百日行动”等工作在郴州市排名靠前。

该县各部门通力协作，凝聚工作合力，严查严管重点交通违法行为，查获各类交通违法行为93371起，其中酒驾431起，暂扣车辆1050余台，行政拘留19人；交通运输部门查获超限超载违法行为900余起；农业农村部门查获拖拉机违法行为52起，注销变型拖拉机11台，拆解报废17台；“戴帽工程”路戴帽率一直稳定在90%和80%以上。

该县全力保障交通问题顽瘴痼疾集中整治行动，投入近2000万元，新增红绿灯电子警察3套，不礼让行人抓拍路口1个、鹰眼设备2套、违停抓拍球机3个，对11套红绿灯电子警察进行了升级改造，更新备案测速设备2套，完成了5处卡口(县、市际)和33套违停球机抓拍更新换代，排查治理卡口与监控设施补充装置83处。

该县运用各种宣传手段抓好宣教工作，组织开展“五进”宣传活动144场，美丽乡村村行12场次，发放宣传资料4.5万余份。更新交通安全宣传栏162处，警示提示标牌178块，曝光交通违法行为典型案例43期，通过手机短信、微信群等平台精准推送预警提示信息21万余条。推广“摩电两车”现场学习教育工作，共7200余人次接受现场学习教育。(谭利焯 陈昊河)