

湖南首部“多规合一”省级国土空间规划发布

提出按照“先农田、再生态、后城镇”要求，为粮食安全、生态安全和社会高质量发展提供空间支撑

湖南日报12月14日讯(全媒体记者 于森 记者 黄利飞 通讯员 刘泉子)省政府新闻办今天召开新闻发布会，记者从会上获悉，日前经国务院批复的《湖南省国土空间规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)，是我省首部“多规合一”的省级国土空间规划，是湖南省空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

根据《规划》，到2035年，湖南省耕

地保有量不低于5372.66万亩，其中永久基本农田保护面积不低于4804.12万亩；生态保护红线面积不低于4.18万平方千米；城镇开发边界扩展倍数控制在基于2020年城镇建设用地的1.3倍以内。

《规划》提出，以“三区三线”为基础，构建国土空间新格局。统筹划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，优化主体功能分区，提出构建主体功能明显、底线约束有效、区域优势互补

的国土空间开发保护新格局。

《规划》提出，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略，向北积极融入长江经济带、向南对接粤港澳大湾区，加强省际区域协作，构建多中心、多层次、内联外通的双向开放体系。推进以人为核心的新型城镇化，构建“一圈两副三带多点”城镇空间新格局，全方位推进长株潭都市圈一体化建设，高标准规划建设绿心中央公园、湘江科学城。按照“先农田、再生态、后城

镇”的要求，落实国家下达的2035年约束性指标，统筹划定三条控制线，做到“数、线、图”一致，可审计、可考核、可追责，为粮食安全、生态安全和社会高质量发展提供空间支撑。

省自然资源厅党组书记、厅长李全胜介绍，该规划于2019年6月启动编制，先后组织开展了19项重大专题研究，对接吸收了省经济社会发展“十四五”规划和79项行业规划有关内容。

构建国土空间开发保护新格局

——解读《湖南省国土空间规划(2021—2035年)》

湖南日报全媒体记者 黄利飞
见习记者 于森 通讯员 刘泉子

12月14日，省政府新闻办举行《湖南省国土空间规划(2021—2035年)》新闻发布会，提出要以《规划》为空间蓝图和基本依据，构建主体功能明显、底线约束有效、区域优势互补的国土空间开发保护新格局；科学划定“三区三线”，加快形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

生产空间集约高效

生产和发展，土地是最重要的资源，也是最大的约束。

《规划》明确提出，到2035年，单位国内生产总值建设用地使用面积下降不少于40%。集约高效用地势在必行。

在浏阳经开区，九典制药高端制剂研发产业园项目的厂房有4层，宿舍楼12层，地下还有一个拥有210个停车位的停车库。

“综合容积率超过1就算合格，但这个项目综合容积率达到2.17。”浏阳经开区自然资源事务中心土地利用监管

科科长戴流元介绍，按照医药企业的一般建设需求，类似项目需要用地240亩，而九典制药只用了104亩，节地近57%。

向存量要增量、向空间要效益、“亩产论英雄”，是浏阳经开区生产空间实现集约高效的“金钥匙”。这正是《规划》强调的一大要义。《规划》明确提出，要促进产业用地高效利用。深化园区土地清理，支持产业用地混合利用，鼓励企业地上地下立体分层开发等。

产业空间布局上，《规划》引导长株潭地区突出创新驱动引领，洞庭湖地区突出绿色低碳发展，湘南地区着力打造新兴产业承接带和科技产业配套基地，大湘西地区积极发展文化旅游、大健康等产业。

农业空间安排上，巩固“四区一基地”现代农业空间格局，推动长株潭都市农业区、环洞庭湖平湖农业区、湘中南丘岗节水农业区、武陵雪峰南岭罗霄山脉山地农业区和国家重要农产品生产基地建设，提高粮食和重要农产品保障供给能力。

生活空间宜居适度

长株潭三市交界处，528.32平方

公里的一片生态绿心，是“钢筋铁骨”城市建筑群中一抹清新独特的亮色。

省自然资源规划院院长株潭一体化发展研究中心相关负责人认为，如果不设立绿心并坚持保护，过去十年的工业化、城镇化双轮驱动，长株潭共享的生态空间难免会变成“水泥森林”。

《规划》强化城镇开发边界对开发建设行为的刚性约束作用。省自然资源厅副厅长李佐彦介绍，考虑县市主体功能定位、城镇发展潜力、空间分布特点等因素，结合人口变化趋势和存量建设用地状况，合理划定城镇开发边界，促进城镇节约集约发展。

具体来看，全省城镇开发边界扩展倍数，要控制在基于2020年城镇建设用地的1.3倍以内。在全省城镇

开发边界内，各类建设活动严格实行用途管制；城镇开发边界外，不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。

未来10余年，全省城镇空间规划将构建“一圈两副三带多点”城镇空间格局，推进长株潭都市圈一体化布局，打造岳阳、衡阳两个省域副中心，强化京广、沪昆、渝长厦三条发展带，以其他地级市为主要支撑培育多个重要发展支点。

生态空间山清水秀

冬日的圭塘河，碧波荡漾，水草摇曳。这条贯穿长沙东南部的河流，跨越乡村、城区，长达28.3公里生态景观，串起一幅山清水秀新图景。

良好生态环境是人民生活质量的增长点，高品质生态环境也将为高质量发展提供坚实基础。为此，《规划》进一步筑牢生态安全屏障。

省自然资源厅党组书记、厅长李全胜介绍，《规划》划定生态保护红线面积4.18万平方千米，“一江一湖三山四水”的重要水域及岸线区，以及武陵—雪峰、南岭、罗霄—幕阜等山区的生态功能极重要、生态极敏感脆弱的重点区域均位列其中。

在此基础上，全省将进一步实施生态保护红线分级管控。生态保护红线内，自然保护地核心区保护原则上禁止人为活动；其他区域禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，除国家重大项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的10类有限人为活动。

我省也将出台生态保护红线管控细则，进一步加强生态保护红线中有限人为活动管理。

社科代表声音

进一步加强学科建设、理论研究和理论宣讲

——访湖南大学党委副书记唐珍名

湖南日报全媒体记者 易博文

作为习近平总书记考察岳麓书院的亲历者，湖南大学党委副书记、宣传部部长兼新闻与传播学院院长唐珍名深切感受到总书记对高校哲学社会科学的高度重视和亲切关怀。作为省社科联第九次代表大会代表，听到大会“哲学社会科学事业是党和人民的重要事业”“实施高校社科联能力提升计划，强化高校社科联工作职能”等重要内容，唐珍名倍感振奋。他说，必须高举习近平新时代中国特色社会主义思想思想之旗、精神之旗，坚持马克思主义在哲学社会科学领域的指导地位，为社科强省和中国特色哲学社会科学繁荣发展作出新贡献。

具体如何干?根据会议精神，结合高校特点和自身实际，唐珍名谈了三个“加强”。

一是加强学科建设。他说，坚持以马克思主义为指导，是当代中国哲学社会科学区别于其他哲学社会科学根本标志，必须旗帜鲜明加以坚持。在所有的哲学社会科学中，马克思主义是管总的，是支撑、引领其他哲学社会科学发展的。不坚持这一条，哲学社会科学就会失去灵魂、迷失方向，就会走偏，最终也不能发挥应有作用。

坚持以马克思主义为指导，要落实到怎么用上来。总有人觉得哲学社会科学不是科学，自然科学才是科学。他们给出的理由是有些哲学社会科学研究与现实脱离得比较远。事实上，相比于研究人与自然关系的自然科学，研究人与社会关系的哲学社会科学更是科学。

正因为这样，习近平总书记强调，“在认识和改造世界的过程中，哲学社会科学同自然科学同样重要”。繁荣湖南哲学社会科学，就必须在马克思主义指导下，锚定“三高四新”美好蓝图建设好新兴学科、交叉学科以及冷门“绝

学”，打造具有“湘字号”印记、“国字号”声誉的优势学科，进而贴近实际、贴近生活、贴近人民，解决实际问题，促进繁荣发展。

二是加强理论研究。湖湘文化博大精深，源远流长，具有十分丰富的哲学社会科学资源。过去我们习惯于把湖湘文化当成一个地域文化。最新的研究成果表明，湖湘文化不只是一个地域文化，而且是中华文化道统的重要传承，这超越了地域文化的概念，显示出更高的学术地位。岳麓书院自古以来都是湖湘文化的大本营，不仅有书院文化，还有红色文化，是党的实事求是思想路线的一个策源地、“两个结合”的先声地。哲学社会科学工作者要进一步加强理论研究，为推进中国式现代化新湖南建设提供更加自信的学理支撑和文化动力。

三是加强理论宣讲。马克思主义是我们的指导思想，是经过实践检验的可爱可信的真理。真理要武装全党、教育人民，必须实现有效传播。作为高校来讲，理论的宣讲只有让大学生爱听、能听懂、听得进、真管用，才能武装到大学生，教育好大学生，培养合格的社会主义建设者和接班人。亦步亦趋，照本宣科的理论宣讲，当然没有错，但是人们不爱听，不管用。要讲新话，讲湖南话，有湖湘味的话。讲新话建立在扎实的研究之上，不然不敢讲，怕讲错；只有研究透了，融会贯通，才敢讲，才能讲好，哪怕有一点点瑕疵，经过开诚布公的研讨，也会达成正确的共识。

唐珍名表示，湖南大学是全国最早设立马院的五所高校之一，是全省目前唯一的全国重点马克思主义学院。将认真学习贯彻这次会议的精神，进一步加强学科建设、理论研究和理论宣讲，让习近平新时代中国特色社会主义思想更好地发挥出资政育人的重要作用，让党的创新理论在三湘大地实现更广泛、更深入、更有效的传播，落地生根、开花结果。

我省8部门联合印发通知 推出九项措施激励节约用水

湖南日报12月14日讯(全媒体记者 奉永成 通讯员 刘元沛)近日，省水利厅、省发展改革委、省财政厅等8部门联合印发《湖南省节约用水激励政策若干措施》，制定9项激励措施，激发全社会节约用水内生动力。

9项激励措施分别为：节水载体建设、推进非常规水开发利用、推行水权交易和水务经理制度、完善水价调节机制、加大节水资金扶持力度、创新节水产业金融支持范围、拓展节水领域社会融资渠道、落实节水企业税费优惠政策和节水表彰奖励政策等。

我省鼓励支持城市、小区、公共机

构、企业、灌区等开展节水载体建设。放开再生水政府定价，促进再生水规模化利用。不断完善水资源市场化交易流转机制，积极培育水市场。深化水价改革，促进水资源节约利用。拓宽投融资渠道，激发节约用水市场活力，鼓励和引导社会资本投入节约用水领域。

省财政将对节水型社会达标建设等给予资金补助。相关部门将对企业从事符合条件的节水项目所得，依法享受企业所得税“三免三减半”政策，对在水资源节约利用方面成绩显著的单位和个人，按规定给予奖励或通报表扬。

戏曲进校园

12月14日，临武县六完小，校戏曲兴趣小组学员在展演京剧《梨园有“戏”》。今年，该县开展“戏曲进校园 文化共传承”活动，文化志愿者不定期进学校义务传授京剧、祁剧、小调等知识，让学生感受优秀传统文化的独特魅力。

陈卫平 摄



“新新”向党

湖南日报全媒体记者 苏莉 黄晗

从今年3月到现在，跑了24个省份、70多个城市、100多个县(市、区)。这是彭志坤的年度公益轨迹。

彭志坤有着24年党龄，现任湖南爱眼公益基金会理事长、党支部书记。从部队转业后，他毅然选择投身眼健康公益事业，步履不停，一干就是8年。

8年来，他所在的湖南爱眼公益基金会致力于国民眼健康提升，在“党建+公益”引领眼健康服务新模式下，开发实施公益项目超过750个，累计实施眼疾公益救助手术超100万台，义诊筛查和科普宣教的受益群众近2亿人次。

“从党的好政策里找到公益事业的发力点”

29岁的预备党员肖亦礼，是爱眼公益基金会党支部的新鲜血液。

肖亦礼6年前入职，一开始，听说公益组织还有党支部，感到非常新奇。刚到基金会不久，肖亦礼参加“你是我的眼”角膜盲童救助计划启动仪式，亲眼目睹台下很多患者代表和家属哭得稀里哗啦的，很受触动。

“感受到了患者对于光明的强烈渴望。我做的这个事，确实是非常有意义的。”那次经历，让肖亦礼真切地感受到了自己的工作价值。

但肖亦礼还是疑惑，有党组织的公益机构，和别的公益机构有什么不一样?当公益加上党建，会催生出什么样

与“光明”同行

的化学效应?

2018年5月，湖南爱眼公益基金会党支部正式获批成立，彭志坤担任支部书记。头一个举措，就是双向任职“配强班子”，让党建与公益深度融合。彭志坤作为基金会理事长兼支部书记，支部副书记由执行秘书长担任，组织委员、纪检委员、宣传委员都由基金会部门负责人担任。

“基金会有党的组织以后，政治站位不一样了。”彭志坤介绍，在做公益的同时，要深入学习党和国家的方针政策，从党的好政策里找到公益事业的发力点。

白内障是全球第一位致盲性眼病，白内障复明相关的公益行动是基金会关注的重中之重，投入的公益资金占基金会资金的一半以上。基金会先后实施“精准脱贫·光明行”“光明工程”等项目，惠及全国各地的白内障患者。当一个个家庭困难的白内障患者获得手术救助，重见光明、看得更清后，因病致贫返贫的问题就得到了缓解。“消除白内障盲，是我们终身奋斗的目标。”彭志坤说。

这些年，从“光明工程·白内障复明”“红十字爱眼护眼工程”，到“你是我的眼”角膜盲童救助计划、“热血铸军魂 爱眼助戎”再到“许孩子一个光明未来”“看得见的希望”综合眼病救助等，基金会开展了一系列公益项目，始终与党的政策同心同向、同频共振。

亲眼见证了“党建+公益”释放出的力量，肖亦礼内心的疑惑早已迎刃而解，也坚定了加入党组织的决心。今年12月1日，他被接收为预备党员。

“越做，感觉责任越大”

右眼球萎缩失明，左眼白内障恶化为“黑内障”，仅存一点光感。老伴丧失劳动能力，家中还有一个患病的成年女儿需要照料。

一重又一重的苦难，几乎将50岁出头的常阿姨压垮。

今年7月，“光明工程·白内障复明”项目义诊走进吉林省白城市镇赉县嘎什根乡后围子村，医疗团队为常阿姨做了详细的检查。

“没啥希望吧?没关系，我已经做好了在黑暗中度过下半生的准备了。”检查完毕，常阿姨的这句话深深刺痛了医生的心，也刺痛了爱眼公益基金会项目部部长冯德龙的心。

“常阿姨是家里的‘顶梁柱’。如果她的眼睛失明，这一家人就真的坠入黑暗了!”主治医生、医护团队、基金会工作人员联手织就一张托底的网，将常阿姨一家下坠的生活牢牢托住。

经过所有人的努力，常阿姨手术成功，治疗费用也全部免除。

摘掉纱布后，常阿姨激动地大声说了好多遍“看见了”，笑得像个开心的孩子。

从事公益多年，从江南水乡到雪国边疆，这样的笑脸，冯德龙已经见证了无数次。作为项目部部长，同时也是支部组织委员，冯德龙在公益生涯中真切地体会到，党建赋能，为公益组织注入了更强大的动力。

基金，组织眼健康志愿服务团队，把服务送到群众家门口，是基金会探索的党建赋能公益的有效模式之一。

今年11月，爱眼公益基金会联合省对外友好协会、张家界市人民对外友好协会共同发起了“爱眼光明行 基层暖心”公益活动，深入村组，计划为6000多位村民开展视力健康筛查、眼健康知识科普，并对患有眼疾、符合救助标准的患者实施医疗慈善救助。

家住张家界市永定区茅岩河镇温塘居委会的脱贫户蒋桂菊奶奶就成为首批受益者之一。在此之前，因为患老年性白内障，蒋奶奶已经在模糊的世界里摸索了3年。

从接受免费检查，到救助登记、免费手术、治愈出院，只花了9天时间，71岁的蒋奶奶就重新见到了一个清晰的世界。右眼视力恢复到了0.5，蒋奶奶喜笑颜开。

成立8年，爱眼公益基金会开发实施公益项目超过750个，农村老年人、留守儿童、残疾人、退伍老兵等成为最主要的受益群体。

“爱眼公益基金会的初心，就是为困难群众送去光明。”彭志坤说。

带着这份“初心”，爱眼公益基金会已与300多个单位或机构建立合作关系，正在进行的公益项目达400多个。公益足迹遍及全国31个省份，并走向了缅甸、老挝、柬埔寨等“一带一路”沿线国家。

“越做，感觉责任越大；越做，感觉肩上的担子越重，因为群众的需求始终摆在那里。”彭志坤说。

彭志坤向记者讲述了一个细节。到基层开展公益活动的时候，上了年纪的老人们不知道他们来自哪里，看到他们戴着党徽，连说：感谢共产党!

我省启动“稳企业 保就业”活动 活动将持续到2024年3月

湖南日报12月14日讯(全媒体记者 贺威 通讯员 袁江 曾鹤群)14日上午，湖南省2023年“稳企业 保就业”活动在长沙启动，重点针对高校毕业生等青年群体及返乡务工人员，开展就业创业服务，为重点企业生产保驾护航。活动将持续到2024年3月。

活动从7个方面助力稳就业惠民生：发布一批政策清单，线上线下开展灵活多样的人户宣传和集中宣传；组织30场厅局长带岗直播，省市县三级人社厅局长携各地企业推荐岗位；举行15

场优秀毕业生直播推荐，各高校负责人对毕业生进行网络直播推荐；搭建一个“湘职通”就业指导服务平台，针对高校毕业生等青年群体，组织就业创业政策答题比拼；定制开发一个重点群体就业档案库，帮助有就业需求的求职者建立个人求职档案；开展30次就业创业典型云宣讲，通过云讲述宣传就业创业精神，引导各类求职群体，线上线下开展灵活多样的人户宣传和集中宣传；举办一次掌上校园招聘月，春节前后举办一次知名企业掌上校园招聘月活动，在湖南人社等平台搭建招聘专题。

首届“新湖南杯”全省青少年网络书画大赛启动征稿

湖南日报12月14日讯(全媒体记者 刘瀚潇)12月15日，首届“新湖南杯”湖南省青少年网络书画大赛启动征稿。大赛面向省内6-18岁青少年书画爱好者征集独立创作的艺术作品，并将评选出各类奖项。

本届大赛由省关心下一代工作委员会、省文联指导，湖南日报社、省书法家协会、省美术家协会共同主办，旨在用湘湖少年的文化风采，墨染新时代的华彩篇章，彰显信仰之美、崇高之美，弘扬中国精神、凝聚中国力量，展现中国文化的独特魅力。

本届大赛分为小学组与中学组，湖南省内6-18岁青少年书画爱好者均可通过“新湖南杯”大赛报名参赛，投稿时间截至2024年1月20日。参赛者可从手机

应用市场下载新湖南客户端，从“首届‘新湖南杯’湖南省青少年网络书画大赛”专题进入报名页面，上传参赛作品。参赛作品形式自选，题材自定，内容不限，要求是青少年独立创作的健康向上的艺术作品。绘画作品包括彩色水笔画、油彩粉笔画、水粉画、中国画、版画、装饰画、漫画、线描、速写等，书法作品包括硬笔、软笔的各类书体。

大赛将邀请省内书画专家和院校校长、专业老师等组成评委会，按照组别对作品进行初评、复评、终评，分别评选出金奖20名、银奖30名、铜奖50名、优秀作品奖100名及优秀参与奖若干名。此外，大赛组委会将在指定投票平台开设投票通道，在获奖作品和优秀作品作品中投票选出前20名为人气奖作品。