

# 缓解“看病难” 破解“看病贵” 着力“治大病”

## ——湘潭公立医院改革经验今年3次向全国推介的背后

湖南日报全媒体记者 彭婷

10月19日，国家卫健委召开新闻发布会，发布公立医院改革与高质量发展有关情况。作为全国唯一地级市代表，湘潭市委副书记、市长胡贺波受邀出席，介绍医改经验，回答记者提问。

4月17日，全国卫生健康委改工作电视电话会议召开。湘潭市委书记刘志仁作为全国唯一地级市代表，在会上作交流发言，推介深化医疗卫生体制改革的路径和成效。

去年，湘潭成功申报国家公立医院改革与高质量发展示范项目；今年，示范项目做法登上国务院医改领导小组《简报》。

医改，犹如阵阵温暖的春风，吹进湘潭千家万户，让百姓健康更有“医”靠。

### 1. 小病不上大医院

穿着小马甲，骑着小电驴，背着健康包，穿梭在小区和楼栋间。这是湘潭市雨湖区昭潭街道社区卫生服务中心家庭医生孙丹的日常。10月22日，她来到居民郭治安家中，为他检查身体，开展康复治疗。

郭治安去年突发脑梗，右半身失去知觉，从此开启康复之路。“刚开始是去三甲医院康复，每次都要把他背上背下，他难受，我们也辛苦。”郭治安的妻子杨三元告诉记者，她家住四楼，小区没有电梯。往返于大医院，不仅费用高，人也累得够呛。

今年初，昭潭街道社区卫生服务中心医生向金凤入户走访时，向杨三元推介家庭医生签约服务。“刚开始还有点不相信，社区医生水平怕不行吧？”郭治安抱着试一试的心态，签约1年。次日，向金凤与孙丹便上门为他开展针灸康复。

“前面10多次针灸，一点感觉都没有，后来慢慢就有知觉了。”郭治安告诉记者，家庭医生签约服务每隔一天上门一次，扎针30多次后，他又重新找到了感觉。“过去只能卧床的他，现在已经可以依靠辅助器具下床活动。”没想到基层医生这么专业！郭治安决定，以后每年都续签。

杨三元最大的感受是：“不用去大医院挂号、排队、等床位，康复治疗竟然这么简便！”

湘潭市卫健委党委书记、主任唐文静介绍，该市组建453支家庭医生团队，每支团队包含全科医生、护理人员、医疗专家等，为百姓提供一体化、连续性健康服务。目前，该市老年人、儿童、慢性病患者等重点人群签约率近80%。

“小病找家庭医生看，大病家庭医生帮忙转诊。”湘潭市卫健委基层卫生科科长罗丹说，当家庭医生认为病人需进一步诊疗时，会帮他转诊到上级医院，患者在指定时间前往对应医院即可。待病情稳定后，又再次转回社区卫生服务中心或乡镇卫生院康复治疗。

这样的“双向转诊”，不仅让偏远地区和就医不便的人群享受到优质医疗服务，也搭建了重点人群与适宜诊疗科室的“快速路”。

这背后，是湘潭对紧密型医联体建设的探索。在城区，由湘潭市中心医院牵头，联合4家综合医院、5家专科医院及公共医疗机构，联系24家基层医疗机构，组建湘潭市城市医疗集团。集团内医疗、信息一体化管理。

在县域，推进国家紧密型县域医共体试点。医共体内影像诊断、疑难病例远程会诊等全覆盖，形成“县乡一体、以乡带村、上下联动、信息互通”的县乡分级诊疗体系。

雨湖区区长城乡卫生院与湘潭市二医院结成紧密型医联体。“一方面，二医院将骨干人才下沉，为我们‘输血’；另一方面，我们可以通过医联体，帮危重病人走‘绿色通道’转诊，病情稳定后再转回来。”城乡卫生院党支部书记、院长袁友明感叹，医联体，联“医”更联“心”。

目前，湘潭67家基层医疗机构，全部与二级以上医院结成紧密型医联体。今年1至8月，该市基层诊疗量占比达59.06%，同比增加16.55%。湘潭先后成为“国家城市医联体和县域医共体建设试点市”“全国紧密型医疗集团建设试点城市”等。去年，该市基本公共卫生服务考核排名全省第一。

### 2. 少花钱也能看好病

10月初，76岁的曹清华因心悸心慌，到湘潭市一医院就诊。经多个科室仔细问诊，医生给他开了不到10元的药。

“医生，我有职工医保，你们给我开心电图和心脏彩超检查单。”曹清华说。

“您没必要花这个‘冤枉钱’，我们会诊发现，您



湘潭居民在基层医疗机构就诊，小病不用去大医院。

通讯员 摄

的问题不大。”医生告诉他。

曹清华半信半疑，遵医嘱按时服药半个月后，欣喜地发现，病情果然好转。“原来，不做检查也可以治好病！”曹清华说，“简直有点不敢相信。”

医院检查“瘦身”，与DRG付费改革息息相关。

DRG付费起源于国外，即按疾病诊断相关分组付费。医保部门根据疾病诊断、治疗方式、病人个体特征等，形成不同的诊断相关组，每个组确定固定的付费标准。医院如果用低于支付标准的价格把病看好了，结余部分奖励给医院；如果超过支付标准，超支部分由医院负担。

“通过这种方式，倒逼医院加强医疗质量管理，防止过度医疗。”湘潭市医保局支付制度改革领导小组办公室主任章奋强告诉记者，虽然参保患者医保支付方式、报销比例都没有变，但患者就医自付支出有望进一步降低。

章奋强表示，过去看病按项目付费，有的医生就想多做检查、多开药，加重医保基金和患者经济负担。DRG付费改革，让医院、医保、患者三方共赢。

“DRG不仅让诊疗行为更加规范，也激励医生不断提升诊疗技术。”湘潭市中心医院消化内镜中心主任刘雄祥说，如今，医生想方设法花更少的钱、更短的时间，帮患者把病治好。“科室刻苦钻研业务蔚然成风，内镜下黏膜剥离术、内镜‘隧道技术’等新诊疗技术层出不穷。”他介绍。

然而，DRG毕竟是“外来物种”，中医难免“水土不服”。“拿锁骨骨折修复手术来说，以传统中医手法治疗，费用是手术治疗的80%，医保基金支付和患者实际支出费用明显降低。”湘潭市医保局局长马金辉说，由于DRG对中医操作病种支付标准较低，使得医院常倾向于选择西医手术治疗，导致出现“同病、同效、异价”现象，严重阻碍中医药传承发展。

为此，湘潭大胆探索中医优势病种按疗效价值付费。简单来说，就是对具备手术指征，既可采取中医保守治疗，又可采用西医手术治疗的病种，在以中医诊疗为主，达到与西医同等疗效时，医保部门参照该病种西医手术病种支付标准对医院付费。去年，湘潭探索14个中医病种按疗效价值付费、10个中医优势病种按单病种付费。今年，该市整合调整为22个中医优势病种按疗效价值付费。

湘潭市2021年6月启动DRG实际付费，截至去年底，已有21家医疗机构纳入付费范围。湘潭市医保局数据显示：启动DRG实际付费至今，全市医疗总费用减少5.5亿元，医保统筹基金支出减少3.43亿元。去年，试点医院次均住院费用较上年下降700余元，平均住院日缩短2.15天。

“少花钱，看好病”，这个患者最朴素的愿望，正乘着DRG付费改革的东风，在湘潭一步步变为现实。2019年，该市被确定为我省唯一的国家首批DRG付费改革试点城市，去年又“喜提”国家DRG付费改革示范城市。

### 3. 推动优质医疗资源扩容

在湘潭市中心医院做完心脏手术1年多的陈旺，如今通过有规律的饮食和作息，以及定期健康监测，身体一天比一天好。他说：“湘潭市中心医院给了我第二次生命。”

去年，陈旺因心绞痛反复发作，住进湘潭市中心医院心血管内科。检查结果显示，他的心脏冠状动脉三支

及左主干严重狭窄病变，还伴有糖尿病、高血压等。

面对复杂病情，该院心血管内科立即牵头启动多学科诊疗模式，决定开展全市首例、国内先进的“杂交冠状动脉血运重建术”。

“手术也能‘杂交’？”记者不解。

“复杂冠心病手术，有外科搭桥和内科介入两种，二者各有利弊。冠状‘杂交’手术，就是将两个手术结合起来，将多学科专家汇集成一个团队，实现‘1+1>2’的效果。”湘潭市中心医院心血管内科常务副主任、主任医师黄浩波解释。

手术中，心血管外科专家首先为陈旺实施“内乳动脉-前降支搭桥手术”，解除其心脏左前降支“险情”，使之恢复血流；随后，心血管内科介入专家再为他开展冠脉造影微创手术，在确保内乳动脉-前降支动脉通畅情况下，对其回旋支植入心脏支架，以恢复心脏正常血液供应。

“手术很顺利，患者心脏的‘定时炸弹’拆除后，仅几天就出院了。”黄浩波介绍，这种冠状“杂交”手术，对医院设备和医生技术要求极高，国内只有少数医院和医生开展。

疑难复杂病例，是检验医疗救治水平的“试金石”。过去，湘潭患者看大病、治难病，更青睐于北京、上海、长沙等地大医院。如今，就近享受优质医疗服务，成为越来越多湘潭市民的选择。

这背后，离不开湘潭优质医疗资源扩容。刘志明，我国首批中医硕士、博士和博士后导师，被誉为“国医大师”。2020年，“国医大师”刘志明传承工作室落户湘潭市中医医院，其本人受聘为湘潭市中医药发展终身技术顾问。工作室落户3年来，刘志明线上线下结合，开展示范坐诊、讲学传承、科学研究等，为湘潭培养出一批“名中医”和学科带头人。

周宏源，遗传药理学和临床药理学专家，我国遗传药理学和药物基因组学学科开拓者。去年，周宏源院士湘潭研究所落户湘潭市中心医院，着力打造药学临床服务和科研创新高地，让市民在家门口就能享受“院士级”医疗服务。

通过人才支撑，湘潭医疗卫生服务能力建设步伐加快，已累计培育132名“莲城名医名家”和骨干人才。去年，该市市域内就诊率超90%；今年，5个专科获批国家重点专科建设（培育）项目。

### ■ 短评

## 医改，始终“以人民健康为中心”

彭婷

从“赤脚医生”到“家庭医生”，从“小病拖、大病扛”到分级诊疗，从到外地看大病到优质医疗资源就在家门口……一项项暖心的医改举措，让百姓生活幸福感看得见、摸得着，实实在在、真真切切，“看得上病、看得起病、看得好病”，正逐渐成为现实。

民之所望，政之所向。深化医疗卫生体制改革，关键要落实从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变。始终坚持把人民健康放在优先发展战略地位，坚持卫生健康事业公益性价值导向，将解决群众最关心、最直接、反映最突出的医疗健康问题作为出发点和落脚点，通过完善服务体系、提升服务能力、创新服务模式等，努力满足百姓多样化、个性化就医需求，推动医疗卫生事业高质量发展。

### 三家养老机构获评省企业标准“领跑者”

湖南日报10月22日讯(全媒体见习记者 蒋诗雨)近日，2023年湖南省企业标准“领跑者”榜单发布，长沙市第一社会福利院、湖南康乃馨养老产业投资有限公司、魏源康复医院股份有限公司三家养老机构上榜。

企业标准“领跑者”制度是促进企业标准提档升级，引导产品和服务质量全面提升的重要举措。今年湖南省政府工作报告中提到，要“建立服务业标准领跑者制度，开展国家级服务业标准化试点示范”。因此本次评选集中在机构养老领域。“省标准化协会相关负责人表示，往年评选多集中在工业领域，如轨道交通、烟花爆竹等，在养老行业评选还是第一次。”

据了解，魏源康复共制定企业标准362项，旗下的老年公寓创新探索出一套“医养结合+学校”养老服务管理模式；第一社会福利院主导起草了多项地方标准，是“民政标准化示范单位”；康乃馨公司则是湖南省唯一一家国家级养老服务标准化示范企业。

## CCF中国开源大会在长沙举行 国内首个基于全信创底座的开源平台XPlaza发布

湖南日报10月22日讯(全媒体记者 王晗)今天，为期两天的2023CCF中国开源大会在长沙闭幕。该大会首次线下举办，以“开源联合，聚力共赢”为主题，邀请10余位开源及相关领域的院士、专家，举办特邀报告、高峰论坛和领域分论坛等近20场活动。

CCF中国开源大会是由中国计算机学会(CCF)、开放原子开源基金会联合主办的国内开源产业界年度盛会。开源是当前云计算、大数据、人工智能等新兴领域主要开发模式，而信创(信息技术应用创新)是数据安全、网络安全的基础。近年来，长沙以湖南湘江新区(长沙高新区)为承载主体，打造“两芯一生态”(“两芯”即飞腾CPU、鲲鹏CPU，“一生态”即麒麟操作系统)信创产业特色，汇聚了长城、飞腾、麒麟、湘江鲲鹏、国科微、景嘉微等龙头企业，获批新一代自主安全计

算系统国家级产业集群，正崛起为国家信创产业高地。

在21日举行的信创开源生态分论坛上，国内首个基于全信创底座的开源平台XPlaza正式对外发布。该平台针对信创入门门槛较高、信创教育体系不完善、商业模式不清晰等痛点问题，提供了有效解决方案。“目前我国应用软件生态自主性不足，存在开源代码仓库‘断网’风险。”长沙先进技术研究院院长曹科宁表示，XPlaza以开源和社区的思路，根本解决生态建设和产业持续发展问题，让行业间技术交流变得更简单，也让信创企业、开源企业、信创开发者交易合作更方便。

据悉，XPlaza搭建的全信创硬件底座已上线，服务长沙22条高新产业链，在工程机械、生物医药、现代种业等领域成效显著。

## 量质并重 永续利用 ——解读《湖南省耕地保护国土空间专项规划》(2021-2035年)

湖南日报全媒体记者 黄利飞 通讯员 朱珊

一张图，统筹各类空间关系

湖南是全国粮食主产区之一，耕地保护至关重要。目前全省耕地保护的痛点、难点和堵点在哪里，我省将如何一一攻克，未来十年全省耕地保护要达到怎样的目标？

近日，湖南率先全国之先编制印发《湖南省耕地保护国土空间专项规划》(2021-2035年)，立足现状，分析形势，确定目标，并提出耕地保护“量质并重、永续利用”。

### 定目标，量化七大核心指标

目前，全省耕地面积为5431.71万亩，粮食产量稳定在600亿斤左右。湖南以占全国2.8%的耕地，生产了全国4.5%的粮食和12.2%的稻谷。

“保障粮食安全，要千方百计稳面积、稳产量。”省自然资源厅党组成员、副厅长谢文说，《专项规划》明确将耕地保护目标作为必须坚守的约束性指标，坚决守住耕地保护红线。

红线在哪儿？规划提出了七大核心指标。到2025年全省耕地保护目标不少于5431.71万亩，永久基本农田面积不少于4812万亩；到2035年全省耕地保护目标不少于5373.93万亩，永久基本农田面积不少于4804.69万亩，全省粮食播种面积不少于7150万亩，油菜种植面积不少于2280万亩，逐步将永久基本农田全部建成高标准农田。

省自然资源厅耕保处处长李建国表示，各项指标均依国家规划和省里实际情况而定。《专项规划》2021年3月启动编制，两年多来，全面收集各类基础资料，多次开展专题研究会、专家咨询会和论证会，广泛征集了行业专家、社会和群众意见。

## 创新湖南 民企力量

科力尔：

## 用标准创新引领企业高质量发展

湖南日报全媒体记者 张璐

“得标准者得天下。科力尔将在标准这个‘牛鼻子’上发力，以标准创新引领企业高质量发展。”10月19日，2023全国民营企业科技创新与标准创新大会在长沙召开，科力尔电机集团股份有限公司董事长聂鹏举接受记者采访时踌躇满志。

科力尔电机集团股份有限公司始创于1992年4月，从永州祁阳市黎家坪镇一个小小的集体企业起步，通过民营化改制逐步发展，2017年8月，在深圳证券交易所中小板首发上市。经过多年的努力，科力尔已成为国内最大的电机及驱动系统研发和制造企业之一，并在电机和驱动系统领域拥有核心技术。

在本次大会上，聂鹏举代表公司与有关方面代表进行了签约。“公司将在永州祁阳高新区投资新建科力尔智能制造产业园，主要用于生产新型高效节能电机，以满足下游应用市场的旺盛需求。”聂鹏举表示，

永州对接粤港澳大湾区，交通便利，运输成本与劳动力成本具有很强的竞争力。此外，“湖南科教资源丰富，能为企业发展提供强有力的人才支撑。”

谈及科技创新跟标准创新之间的关系，聂鹏举认为，科技创新是企业发展的原动力，标准创新是企业迈向高质量发展、参与高质量竞争的重要标志。“两者相辅相成，互为支撑。”

得益于坚持科技创新驱动，科力尔在过去几年实现多项重大突破。聂鹏举介绍，公司研发的V6系列伺服系统，凭借优越的产品性能，成功与华为等客户达成合作，并进入苹果产业链；伺服控制器初步成型，编码器精度、驱动器技术达到日本同行业公司水平；步进电机产品在电机的基础上拓展至“电机+驱动”，并拥有运动控制类产品的核心算法。

聂鹏举表示，下一步，科力尔将对标世界一流企业，积极参与本行业国际标准的制定，抢占市场话语权，助推企业高质量发展。

### 分享通信：

## 助力长沙打造全球研发人才向往之城

湖南日报全媒体记者 张璐

景与数字技术的匹配，加速各行业数字化建设。

“分享通信集团华南地区总部即将落户长沙。”蒋志祥表示，长沙良好的营商环境，丰富的科教资源以及对年轻人独特的吸引力让他十分看好长沙的发展。

在谈到民营企业如何助力湖南高质量发展时，蒋志祥以分享通信集团计划在长沙建立“黑客马拉松小镇”项目为例，提出要打造“一个集人才、办公、住宿与产品发布和体验于一体的生态小镇”。

“未来，来自全球的软件工程师将聚集在小镇，开展封闭式研发。”蒋志祥说，在环境优美的小镇，工程师们可以体会到面朝大海、咖啡唾手可得、灵感随处迸发的一种状态。“希望通过我们的努力，能吸引全球超3万名软件研发工程师来到长沙，最终打造成全球研发人才的向往之城。”

“我相信随着长沙全力建设全球研发中心城市，必将吸引全球人才的目光。”蒋志祥表示。