

求远不舍近

——长沙打造先进制造业述评之三

欧阳倩 李治 李大为 周妮

远与近,总是相对而言的。长沙打造先进制造业高地,求远、去远方,用全球化眼光打量,培育世界级先进制造业集群;不舍近、在周边,抢抓“长株潭”一体化优势,提升周边城市产业融合度。

——题记

01. 长沙先进制造业“求远”,包含两个层面:一是引入“远方”优势资源壮大自身发展。二是主动走出去,提升对外开放水平。

雁归来兮,建家乡——长沙在省委、省政府的部署下,频频发出湘商回归的“邀约”。

尤其是今年以来,从市级到区级,不少负责同志带队,北上南下,走出省门、走出国门,原因只有一个:开放带来进步,封闭必然落后。

长沙“求远”,首要目标是敞开大门,拥抱身在远方的湘商。

应该看到,浙江、广东的经济腾飞,离不开浙商、粤商这些拥趸。骨子里就有“吃得苦,霸得蛮,耐得烦”的湖南人,也用数十年的披荆斩棘,让湘商成为全球知名的响亮名片。

据不完全统计,全球的湘商数量已经超过400万人,产业版图覆盖全球180多个国家和地区,资产规模超4万亿。

尤其是近年来,与之前的服装、纺织等劳动密集型产业不同,湘商投资项目更多集中在智能制造、大数据、新材料、新能源、生物医药等前沿产业。湘商也聚集了一批专业性人才。也就是说,湘商回归、项目投产,专业化人才也随之而来。

湘商回归是一场“双向奔赴”。一方面,长沙先进制造业需要蓬勃的湘商项目助力其扩大体量、升级产业;另一方面,湘商也需要长沙造这个舞台,依托长沙产业基础让其拓展商业版图。

长沙工业体系担负得起这份托付!

完备的产业体系接待得住湘商。长沙的工程机械、新一代自主安全计算系统两大国家级先进制造业集群,以及17条新兴及优势产业链,为企业落户、项目落地提供了产业配套。聚焦产业链链链补链强链,创新链与产业链深度融合,湘商回归有巨大成长空间。

优质的服务留得住湘商。在2022年度万企评营商环境中,长沙位居全国第六。尤其是当前,长沙提出打造全球研发中心,相继发布各种政策措施,从项目保障、政务服务、政策激励等多个维度,持续提质营商环境。

长沙“求远”,最终目标是要实现高质量开放水平。

制造业走向国际化是经济全球化和科技改革的必然要求。长沙工程机械、新能源汽车等能形成今天这样的国际地位和行业影响,无一不得益于参与全球产业竞争与合作;长沙制造业领域形成的先进成果,也离不开对全球创新资源、创新技术的借鉴和运用。

长沙先进制造业开放平台越来越多。湖南自贸试验区、综保区、跨境电商综试区、外贸转型升级基地(工程机械)和国际营销服务公共平台(阿托曼中国城)等国家级开放平台相继获批。波兰工业园、乌干达产业园等境外经贸合作园区建设稳步推进。中非经贸博览会长期落户湖南,并在长沙成功连续举办三届。

长沙持之以恒扩大制造业高水平开放。一方面,吸引外资投向先进制造、高新技术领域,保障好外资项目落地投产;另一方面,鼓励长沙企业走向全球,做优做精一批国际产能和装备制造合作项目,为制造业开放合作搭建更多交流平台。比如,三一集团在印尼打造了我国工程机械行业第一座海外“灯塔工厂”;中联重科在全球拥有20多个海外贸易平台,进驻白俄罗斯斯白工业园后成为园区代表性制造业企业。

回望过去,长沙制造业发展成绩是在开放条件下取得的;展望未来,长沙制造业高质量也必须在更加开放的条件下进行。

02. 长沙先进制造业“求近”,是辩证看待自身区位优势的结果。长沙地处长三角和成渝经济区东西联结、京津冀和粤港澳大湾区南北呼应的枢纽位置,先进制造业发展首先要抓好“身边事”、周边项目。

长沙是“一带一路”重要节点城市、长江经济带中心城市、长江中游城市群核心城市和湖南“一带一部”首位城市。

湘江长沙霞凝新通道通达海;京广高铁、沪昆高铁一纵一横把长沙和北京、长三角、珠三角三大经济区紧密联系起来;黄花机场开通航线282条、通航国内外143个城市,四小时航空经济圈基本覆盖了当今世界经济成长最快、发展活力最足的地区。

以湘南湘西承接产业转移示范区、长株潭自主创新示范区为载体,长沙深化与粤港澳大湾区、长三角等地区的合作。

03. “求远不舍近”,折射的是一种开放的胸怀,包容的心态,开门创业的决心。当前,长沙先进制造业“求远不舍近”最生动的实践便是为长沙打造全球研发中心贡献工信力量。

8月初,《中共长沙市委长沙市人民政府关于全力建设全球研发中心城市奋力打造具有核心竞争力的科技创新高地的实施意见》《长沙市全力建设全球研发中心城市的若干政策》两份重磅文件相继出台,明确提出到2030年初步建成全球研发中心城市,并明确了七大重点任务、20条支持政策。

七大重点任务中的“产业集群赋能工程”聚焦的便是长沙工业集群。产业集群怎么抓,“求远不舍近”是方法论之一。

定位“全球”,本身就是一种“求远”的姿态。

对标全球,长沙学榜样、超榜样。向全球抛出橄榄枝,寻觅全球优质资源。长沙在全球浪潮中既找差距,更找差别。

找到差距,盯紧全球一流方阵的榜样,持之以恒,不停地寻找新亮点,发现新举措,学习新办法。这种超越,其实是一场伟大的马拉松长跑。一路追赶,拼实力,拼智慧,拼胆略,拼后劲,拼信心,拼决

心,最终,拼恒心、拼结果。

找到差别,就是长沙不能在茫茫资源中失去自己的特色,而是要用一双“鹰眼”,哪些是望尘莫及的,哪些属不可照搬的,哪些应借鉴改造的,哪些可直接引用的。在比较中取舍,在取舍中效仿,在效仿中改造,在改造中提升,在提升中推广。在全球学全球,在全球追全球,才能学本质、学精髓、学思想、学精神。

贴近长沙,能更好发挥长沙的基础优势、产业优势。

走近长沙,才能知道全球研发中心城市长沙底气何在。长沙拥有全球化的技术应用市场。长沙拥有五大千亿级制造业产业集群,视频文创产业能级位居全国前列,新一代自主安全计算系统集群、工程机械国家队入选“国家队”,先进制造业“国家队”数量、制造业单项冠军数量、国家级专精特新“小巨人”数量等多项关键指标居全国前列。产业升级需要全球化市场,而全球市场也需要长沙这一独特的城市“应用场景”。

索恩格新能源汽车技术全球研发中心、巴斯夫杉杉新能源材料全球研发中心、万兴科技全球研发中心、舍弗勒大中华区第二研发中心、广汽三菱研发中心等一批区域和全球性研发中心……近年来,不少外资企业纷纷在长沙设立研发中心,这也从侧面印证,长沙正逐步形成具有全球竞争力的开放创新生态。

长沙在上一轮国家营商环境

长沙“求近”,便是要把已有的资源充分挖掘好、利用好、发展好。以长株潭一体化为例。长株潭是长江中游城市群的“优等生”——以占全省1/7的土地面积、22%的人口,创造了湖南40%、长江中游三省14%的经济总量。

长株潭三市,产业各有特色。长沙以专用设备和汽车制造两个千亿级集群为主导,并加持电子信息产业制胜新赛道;株洲轨道交通、航空航天、陶瓷等产业抢占高端;湘潭电气机械、专用设备、黑色金属等领域枝繁叶茂。

既要“握指成拳”,也要协同发展。2021年,长株潭签订三市重大产业协同发展的实施意见,筛选出工程机械、航空动力、风能装备、先进储能等10个优势产业,着力构建错位发展、特色明显、相互配套的产业发展新格局。根据产业特色和龙头企业规模,每个产业明确牵头城市、承载园区(区、县)、龙头企业及发展目标。

“飞地园区”长株潭产业协同“经典之作”。首个长株潭“飞地园区”——长沙雨花经开区(韶山)智能制造产业园落地湘潭韶山,是长沙制造业“求近”作出的首要探索。

“求近”能带来什么?首先是

评价中被评为营商便利度提升最快的城市之一;在2022年全国工商联组织的“万家民营企业评营商环境”中排名全国第六,连续三年位列中西部第一,一流的营商环境让企业家愿意扎根长沙、建设长沙。

长沙坚持“房住不炒”,房价收入比(5.5)为全国主要大城市最低,连续15年获评中国最具幸福感城市,三次蝉联全国文明城市,这些城市名片正在吸引大量人口净流入。

在打造全球研发中心城市征程中,处理“远”和“近”,我们可以从科技创新感知一二。

长沙强调自主研发,但绝不能关起门来搞创新,什么事情都要“从头再来”“单打独斗”。长沙清醒地认识到,站在全球优秀文明的肩膀上,揽四方菁华,纳八面来风,推出技术创新成果,这是研发;链接全球创新资源;立足长沙,吸纳国外技术,充分消化再创新,这也是研发。

这是长沙全球研发中心城市建设的具体路径:既要求远,不盲目排外;也要自力更生,实现合作共赢。

打造先进制造业高地,长沙“求远不舍近”——用包容的态度,传承历史的沉淀;用奔放的性格,展现长沙的绚丽;用开阔的胸襟,迎接国内外的投资;用创新的理念,成就一个又一个奇迹。

这个充满着无限动力、活力与魅力的城市,正用她厚重的文化底蕴和破浪前行的人文精神,拥抱四方宾客,与奔流不息的湘江共同迈向无限精彩的未来。

长沙在上一轮国家营商环境

产业集群发展。雨花经开区(韶山)智能制造产业园落地韶山后,将直接与韶山高新区现有的三一产业园、电子信息产业园等智能制造产业园形成产业集群,进而推动城市群的建设。而对韶山,园区的生产基地、配套基地、人才培养等均在韶山,这直接带动的便是韶山地区的就业,智能制造人才的培养,与经济发展相辅相成。

其次是带来机制的创新。谈区域协作,就要考虑长远合作机制。在雨花经开区与韶山高新区将园区GDP、工业产值、增值税等建立在按比例分成的利益共享机制基础上,飞地园区带来的不仅仅是一个项目,还将带来新的理念和运行规则,实现从经济共赢到经济生态圈的共赢,以及社会价值的加速释放。

再次是都市圈的融合。先进制造业和现代服务业随着科技革命和产业变革不断演进、升级,是一个主体多元、路径多样、模式各异、动态变化、快速迭代的过程。制造业的高质量发展也为第三产业带来新的机遇、新的契机。轨道上的长株潭越“跑”越快,各类人才也随之而来,最终形成的是充满活力、园区与城市比翼齐飞的都市圈。

评价中被评为营商便利度提升最快的城市之一;在2022年全国工商联组织的“万家民营企业评营商环境”中排名全国第六,连续三年位列中西部第一,一流的营商环境让企业家愿意扎根长沙、建设长沙。

长沙坚持“房住不炒”,房价收入比(5.5)为全国主要大城市最低,连续15年获评中国最具幸福感城市,三次蝉联全国文明城市,这些城市名片正在吸引大量人口净流入。

在打造全球研发中心城市征程中,处理“远”和“近”,我们可以从科技创新感知一二。

长沙强调自主研发,但绝不能关起门来搞创新,什么事情都要“从头再来”“单打独斗”。长沙清醒地认识到,站在全球优秀文明的肩膀上,揽四方菁华,纳八面来风,推出技术创新成果,这是研发;链接全球创新资源;立足长沙,吸纳国外技术,充分消化再创新,这也是研发。

这个充满着无限动力、活力与魅力的城市,正用她厚重的文化底蕴和破浪前行的人文精神,拥抱四方宾客,与奔流不息的湘江共同迈向无限精彩的未来。

长沙在上一轮国家营商环境

建立环境监管新模式 破解基层环境治理难题

周其伟

为打好重点民生保障战,切实破解基层环境治理难题,在省生态环境厅和株洲市委、市政府的领导下,株洲市生态环境局先试先行,去年在醴陵开展“村巡查、镇处置、县执法、市统筹”环境监管新模式试点,有效打通了环境监管“最后一公里”。

层层扎紧环境监管笼子。为破解不法企业与生态环境部门“躲猫猫”、执法力量不足等难题,株洲市生环委办联合多级力量参与生态环境保护,确保环境监管无盲区无死角。一是村巡查。按人口和面积的大小,对每个行政村设置1至3名网格员,要求村级网格员每月对网格内工业企业、矿山开采、畜禽养殖、突出环境问题整改现场等至少巡查一次,并依托微信工作群、小程序等信息共享方式,实时上报网格事件。二是镇处置。成立镇(街道)一级的生态环境保护委员会,安排专职人员和独立办公场所,建立工作台账,实现基层环保队伍的实体化运作。对村级网格员发现的突出问题进行初步分类筛选,对不能自行处置或认为涉嫌违法的,及时上报县级生环委办进行处置。三是县执法。及时整合县级执法力量,形成各行业部门开展日常执法检查为主,定期联合开展专项执法检查为辅的执法监管体系,对于乡镇、村一级难以处置的突出问题,实行分流移交,限时办结制度,确保问题在基层。对县级层面无法解决的重大以上突出环境问题,及时上报市县级层面进行统筹处置。四是市统筹。市级生环委办对于县级层面无法解决的突出问题,及时联合多部门成立专案组,进行专案专订,确保问题及时整改到位。同时,对存在表面整改、假装整改、敷衍整改的地方或部门,通过实施考核扣分、区域限批、移送纪委监委等方式,进一步压实各级各部门环

保工作责任,确保环保“党政同责、一岗双责”“三管三必须”落到实处。

绵绵提升环境监管能力。过去对突出环境问题的整治工作,常常是“九龙治水,各管一头,互不买账”,无法形成合力,问题难以根治。新模式从统筹调度、问题整改、督查考核等各个方面,将各级各部门的环保职责进行明晰,并对所承担环保任务进行细化分解,改变了以往职责不清的局面。目前,株洲市仅有环境执法人员130余人,环境执法人员工作压力很大,对一些突出环境问题的整治力不从心。通过新模式,乡镇一级对群众反映的生态环境进行初步筛选,特别是对乡镇一级能自行处理的环境问题先行处置,及时回应了群众诉求。同时,极大地减轻基层环保执法人员工作压力,为重点领域、重点行业、重点问题的整改,提供及时发现和上报突出环境问题和环境违法行为,并实时跟踪报告,有效避免出现表面整改、敷衍整改、虚假整改等现象的出现。

频频展现环境监管成效。株洲生环委办通过在醴陵市一年的试点,在执法能力、环境质量、群众意识等方面取得显著成效。醴陵19个乡镇、5个街道均成立乡镇一级生态环境保护委员会,实现基层环保队伍实体化运作。同时,累计设置村级网格员510人,一线环保监管人员增加16倍,有效确保网格巡查无盲区无死角。去年,醴陵市环境空气质量综合指数为3.18,同比下降4.8%;渌江水质从Ⅲ类提升到Ⅱ类,县级集中式饮用水水源地水质达标率保持100%;新增造林面积3.2万亩,森林覆盖率持续保持56%以上,污泥无害化处置率达100%。醴陵群众环保意识明显提高,参与生态环境工作的热情日益高涨。

念好“山”字经

宁远“林”字文章好精彩

近年来,宁远县全面践行“绿水青山就是金山银山”理念,深入推进“管林、护林、增林、用林”四篇文章,县域林业生态持续向好,先后获评全国首批生态文明先行示范区、全国绿化模范县、湖南省森林城市、全省林长制工作先进县。

做好“管林”文章,以“林长制”促“生态强”。该县把林长制写入县委一号文件、列入重要改革事项、纳入政府工作报告,以“林长制”促“林长治”。先后召开3次县委常委会、4次县政府常务会专题研究林长制工作。安排专项资金400万元,划分673个管护专项,设立县乡村三级林长1082人,确保“山有人管、林有人造、树有人护、责有人担”。

做好“护林”文章,以“青山绿”促“生态好”。该县先后出台《生物防火林带建设规划》《“136”快反指挥联动机制》等系列文件,实行“六包责任制”,全面推行“标语上墙、喇叭轮播、巡山入户、全员动员”。实行最严格的森林资源保护管理制度,强化森林、湿地等生态资源监管,九嶷河国家湿地公园跻身湖南省科普及教育基地。实行自然资源“一张图管理”,深入开展林业生

态环境综合整治和“虎威行动”,依法严惩非法交易、食用野生动物、毁林毁草毁湿等违法行为。

做好“增林”文章,以“环境好”促“生态美”。该县推进造林绿化工程,实行荒山造林、通道绿化、水岸绿化、种苗基地建设,造林3.5万亩,建设省级生态廊道4420亩。推进生态一体工程,大力推进城乡绿化提质,城区绿化覆盖率40.8%,创建全国生态文化村2个、省级秀美村庄示范村2个、省级生态示范村2个。推进封山育林工程,率先出台“封山育林、禁伐限伐”“森林赎买”制度,完成封山育林190.9万亩,投入赎买资金1100万元。

做好“用林”文章,以“产业兴”促“生态富”。该县大力发展油茶、药材、苗木、花卉等林草产业,重点打造白皮、厚朴、白茶等特色品牌,建成中药材种植基地36个,建成万亩油茶示范基地5个,优质油茶林达30万亩,跻身现代中药饮片供应基地和全省油茶大县。将林草优势、生态优势转化为发展优势,建成全省最大的能繁母猪基地、九嶷山兔产业园,年出栏生猪100万头、出笼肉兔500万只。(蒋宇俊 陈治海)

部门联合 直入园区

永兴开展企业安全检查

“货物能堆放在消防通道吗?万一发生紧急事故应当如何逃生?”连日来,永兴县组织消防、园区等部门组成检查组,以“四不两直”的方式,深入柏林、太和、湘阴渡、碧塘四个园区,对园区企业安全生产和消防工作进行督导检查。

检查过程中,检查组先后深入工业园区生产区内各生产车间、仓库,通过实地检查与查看安全管理台账的方式,了解企业安全生产和消防工作的开展情况。重点对企业安全生产主体责任是否落实,火灾自动报警系统、自动灭火系统及可燃气体探测系统设备是否完好有效,消防通道、安全出口是否畅通

等情况进行了全面检查。针对检查发现问题,检查人员逐一向企业负责人进行了反馈,要求企业严格落实安全生产主体责任,立即对安全隐患问题整改,全力消除企业内部安全隐患。

此次专项行动共督导检查12家重点企业,发现隐患34项。检查组第一时间下发整改通知书,要求相关企业限期整改。同时,制作安全隐患检查专题片,在工业园区安全生产工作会议上组织园区负责人进行观看,持续跟进企业问题整改进度,筑牢企业安全防线的坚实屏障。

(李丹霞 刘黎)

建立“共享头盔”驿站

麻阳织牢交通安全防护网

近日,在麻阳苗族自治县和平溪乡草鸡湾路交叉口,共享头盔驿站的志愿者通过劝导骑电动车未佩戴头盔的市民,现场指导他们使用“共享头盔”。“每个驿站配备了150个头盔,由村干部兼任驿站志愿者进行日常管理。”和平溪乡党委书记田小霞介绍,居民无需押金,只要登记姓名、身份证、电话号码便可免费借用,48小时内将头盔归还至借还点即可。

今年以来,麻阳将和平溪乡作为全县首批“共享头盔”投放示范点,设置驿站免费向过往村民提供安全头盔,统一消杀管理。目前,全县共设置驿站7个,配备安全头盔

1050余顶,并在18个乡镇陆续推行,增加投放量、增设投放点。此外,该县通过实行分片包干、全天整治、机动查纠等高频次整治措施,辖区广大群众的交通安全意识明显提升。

麻阳交通问题顽瘴痼疾集中整治办公室滕果介绍:“设立媒体曝光台,对行为人为未佩戴头盔、超员超载等违法违规行为依法在电视、网站等媒体上进行分期曝光,强化警示教育 and 震慑作用。”

目前,该县“摩电”骑乘人员头盔佩戴意识显著提高,“安全头盔佩戴率”自查全县每日平均数达91%以上,整治工作取得阶段性成果。

(滕雪慧 刘冬艳)

校长竞聘上岗

茶陵激发教师队伍活力

近日,茶陵县教育局组织17名学校行政干部,公开竞聘8团学校 and 桃坑学校主要负责人职务。

竞聘过程中,通过抽签在异地开展笔试题、面试题、面试等工作,17名竞聘者参加笔试后,前6名进入面试环节,面试题由考官现场出题,考生现场作答。最终,综合成绩排名前2名的竞聘者入围下一环节。

校长竞聘上岗是茶陵县教育人事制度改革的一项重要内容,也是建设充满生机和活力的教育干部队伍的重要举措。此次公开竞

聘校长活动是茶陵县首次进行的创新尝试,采用交叉选拔制,县纪委监委全过程参与监督,按照公平、公正、公开的要求,严把竞聘程序关、资格审查关、面试考核关、廉政教育关。

近年来,茶陵县教育局通过拓宽选人用人渠道,创新竞争择优、选贤任能的方式,获得一批具有教育情怀的工作者,获得晋升机会,激发了广大教师的责任担当和干事创业的热情,推动了茶陵教育事业持续健康发展。

(谢永辉 戴鹏)