

以法治之力,护民企远航

——怀化市人大常委会执法检查的“进阶之路”

湖南法治报通讯员 谌政有

民营经济是经济发展的“压舱石”与“动力源”。在怀化,民营经济贡献了全市 68.1% 的 GDP,市场主体占比高达 97.94%,是市域经济高质量发展的核心支撑。当前,融资难、要素成本高、维权难等突出问题,仍是制约民营企业提质增效、轻装前行的现实壁垒。为有效破解发展堵点、化解企业困境,怀化市人大常委会精准发力、久久为功,打出决议立规筑基、执法检查精准督治、专项“回头看”闭环问效的监督组合拳,以刚性法治力量护航全市民营经济稳健发展、行稳致远。

以决议立规 为民营经济发展筑牢法治保障

法治化营商环境是民营经济茁壮成长的最优土壤,健全完善的制度体系,是人大精准监督、依法护企的重要支撑。

为从源头补齐治理短板、固化护企兴企鲜明导向,市人大常委会主动担当、精准破题,于 2022 年出台《关于加强惩治损害营商环境行为工作的决议》,系全国首个聚焦营商环境惩戒整治的专项制度文件。决议清晰划定各类损害营商环境负面清单,明确行政履职边界、问题处置流程和追责问责标准,为整治涉企乱象、规范行政行为、保障企业合法权益提供坚实制度支撑。

以该决议为总牵引,市人大常委会同步构建系统化履职体系,以专项决议定规矩、划红线,以常态化执法检查查问题、补短板,以专项工作报告压责任、问实效,形成“制度引领—精准督查—闭环问效”的完整工作链条,为后续全周期、递进式法治监督工作夯实制度根基、明晰工作路径。

深度聚焦发力 递进式检查摸清发展症结

制度落地见效,关键在刚性监督、狠抓落实。市人大常委会始终坚持问题导向,杜绝形式化、走过场式调研,按照由点及面、由细分领域延伸至全域市场主体的节奏,逐年深化执法检查。每一轮检查紧扣年度法律法规实施重点,深入企业生产经营一线深挖问题根源,精准排查发展堵点、找准深层症结。

2023 年,市人大常委会聚焦中小企业这一民营经济主力军,开展中小企业促进法贯彻实施情况执法检查。检查组严格落实“四不两直”工作机制,组建专项队伍深入全市 13 个县市区,不预设路线、不提前听汇报,直达企业车间、项目现场,一对一走访企业经营者,拍摄暗访纪实素材,原汁原味收集企业诉求。针对政策落地存在断层、轻资产企业无抵押物融资难等突出痛点,全面梳理法治宣传、财税扶持、融资服务、公共配套、权益保障五大类 109 项具体问题,形成详实问题清单,精准锁定中小企业发展短板。首轮全面摸排既找准了中小微企业共



今年 4 月 1 日,怀化市人大常委会党组书记、主任李万千(前排左)带队开展民营经济促进“一法一决议”执法检查。

性难题,也为后续全域产业监督积累了宝贵经验。

在中小企业专项检查基础上,2024 至 2025 年,市人大常委会依托省人大“一法一办法一条例”联动执法检查契机,将监督触角延伸至先进制造业领域,在持续跟进中小企业共性堵点的同时,重点排查产业升级结构性短板。紧盯工业用电成本偏高、产业链集聚不足、产业公共服务平台缺位等深层次矛盾,从产业培育、要素供给、政务服务等多维度梳理发展梗阻。

精准监督倒逼政策精准供给、集成落地,全市产业培育质效持续提升。2024 年高新技术企业、科技型中小企业体量稳步增长,全省首家现代中药制药过程技术创新中心落地怀化;2025 年市财政统筹 5.85 亿元产业引导资金,叠加中小企业专项扶持资金,全方位补齐产业要素保障短板。本轮执法检查,实现了监督视角从单一市场主体向产业集群的拓展,为民营经济全域全覆盖监督筑牢基础。

2025 年 5 月民营经济促进法正式施行,为民营经济发展提供了坚实顶层法治保障。2026 年,市人大常委会顺势开展“一法一决议”联动执法检查,实现监督边界全域升级,打破单一行业、单一类型企业的监督局限。检查组全覆盖走访 13 个县市区,深入 67 个职能部门、115 家企业及项目现场,穿

透表面问题深挖体制机制根源,系统梳理市场准入隐性壁垒、企业账款拖欠、涉企多头执法、要素供给不足、基层监管力量薄弱等长期制约民营经济发展的顽瘴痼疾,汇总形成 184 项问题台账,为系统性、深层次整改精准靶向。

闭环从严问效 让监督长出“牙齿”、落地见效

执法监督的生命力在于整改落实,整改成效的关键在于闭环问效。市人大常委会健全完善“检查—交办—整改—回头看”全链条闭环监督机制,通过审议意见交办、专题询问督效、实地复核核验等多元方式,层层压实责任、传导压力,推动各类问题真改实改、见底见效。

市人大常委会严格实行清单销号管理,对每轮执法检查发现的问题,逐一建立问题清单、责任清单、时限清单。2024 年开展中小企业促进法执法检查整改“回头看”,专项工作组深入辰溪县、麻阳县、鹤城区等重点县区,座谈走访 26 名企业负责人,对已整改问题现场核验,对未整改事项跟踪督办,推动 2023 年交办的 109 项问题全部整改销号。2025 年“回头看”工作聚焦长效机制建设,推动政府治理从“解决单个问题”向“健全一套制度”转变,从源头破解同类问题反复出现的难题。

在清单化督改基础上,市人大常委会统筹用好监督“组

合拳”,综合运用执法检查、专项工作报告审议、专题询问、代表视察等多种监督方式,持续深化监督质效。从组织各级人大代表视察先进制造业发展,到专题审议民营经济发展工作,再到 2026 年 4 月,市人大常委会第三十次会议专题审议“一法一决议”执法检查报告,首次围绕民营经济发展开展专题询问,让监督更精准、更深入、更有力。

本次专题询问直面痛点、辣味十足,针对市场准入隐性壁垒、涉企多头重复检查、民营企业融资难、劳动者权益保障、涉企案件“执行难”等突出问题,对市发改委、市司法局等 6 个职能部门开展靶向问询。

针对企业关切,常委会精

准提出监督意见:严控涉企规范性文件出台,实行统一管理、登记、编号、公示制度,从源头为企业减负;规范招投标秩序,保障民企与国企平等竞争、同台发展;强化政府诚信建设,坚决杜绝“新官不理旧账”;加大“一法一决议”普法宣传力度;在专精特新、高新技术企业白名单内推广订单质押、科技信用贷款模式,打破“唯抵押物”贷款壁垒。常委会组成人员的提问均源自一线真实诉求,直击企业发展痛点,各部门回应直面问题、务实作答,承载着广大民营企业的发展期盼。

会后,市人大常委会将执法检查报告、审议意见及 184 项问题台账统一移交市政府,明确 6 个月内全面报送整改落实情况,确立“整改不彻底不销号、问题未解决不松劲”的刚性标准。市人大相关委室全程跟踪督办,对整改滞后、成效不佳的事项持续紧盯、倒逼落实,以全流程闭环监督,推动每一项问题整改落地,让法治监督真正转化为企业可感知、可受益的发展红利。

高质量发展是民营经济的必由之路,法治是护航民营经济行稳致远的坚实基石。从 2022 年建章立规、搭建监督体系,到多年来一以贯之深耕民营经济法治保障,怀化市人大常委会以“法律巡视”的定力与韧劲,通过组合式履职、全周期监督、深层次赋能,让涉企法律法规和制度决议跳出“纸面”、落到“地面”,让广大民营企业真切感受法治护航的力度与温度,持续推动全市民营经济法治化营商环境迭代优化、持续向好。



怀化市人大常委会举行《中华人民共和国民营经济促进法》《怀化市人大常委会关于加强惩治损害营商环境行为工作的决议》执法检查动员会暨法律培训视频会。