

依法履职彰显制度优势 稳中求进强化法治支撑

——湖南省人大常委会 2025 年工作亮点回眸

湖南日报全媒体记者 郭宸

全年制定修改省本级地方性法规 18 件，打包修正 8 件；开展 4 项执法检查、8 项跟踪监督、1 次专题询问；作出决议、决定 14 项；依法任免地方国家机关工作人员 131 人次……

2025 年，省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，依法履职、守正创新，稳中求进推动全省人大工作高质量发展，为谱写中国式现代化湖南篇章提供了坚实制度保障和有力法治支撑。

坚持党的全面领导， 把握人大工作正确政治方向

“张家界溶洞污染事件引发社会广泛关注，省委高度重视，对加强溶洞、天坑等自然遗迹保护立法作出明确要求。省人大常委会坚决落实，第一时间启动立法程序。”2025 年 7 月 31 日，省十四届人大常委会第十七次会议经过表决，决定修改《湖南省环境保护条例》。

省人大常委会法工委副主任戴少一介绍，修改后的条例明确禁止向溶洞、天坑等自然遗迹排放水污染物和倾倒固体废物，为溶洞、天坑保护筑牢法治防线。

坚持党的全面领导，是做好新时代人大工作的最高政治原则和根本政治保证。过去一年，省人大常委会坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，认真落实“第一议题”制度，举行理论学习中心组集体学习 13 次、常委会专题讲座 5 次，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

一年来，省人大常委会认真贯彻党中央决策部署和省委



2025 年 11 月 25 日至 27 日，省十四届人大常委会举行第十九次会议。

周婷 摄

工作要求，围绕总结评估“十四五”规划实施情况、科学编制“十五五”规划，开展循环经济、农产品加工、资源节约、就业促进等重点课题研究，一批高质量调研成果被省委规划建议采纳；积极对接全国人大各专门委员会，充分发挥在湘全国人大代表作用，指导 8 个代表小组开展专题调研，推动重大交通、能源、水利、科技、文旅项目进国家“十五五”规划或专项规划“笼子”。

科学民主依法立法， 更好发挥法治保障作用

设立金芙蓉投资基金，支持投早、投小、投长期、投硬科技；成立科技担保公司，推出系列担保产品……近年来，金融对我省科技型中小企业创新发展的支持力度不断加大。

去年 5 月 1 日，《湖南省促进金融支持科技型中小企业创新发展若干规定》正式施行。作为湖南“小快灵”立法的重要实践，法规共 12 条，围绕更好发挥金融对科技创新和产业发展的支持作用作出规定，条条都是硬举措。

制定无障碍环境建设若干规定，助推无障碍设施建设、信

息交流和社会服务；制定城市上空管线管控若干规定，推动构建城景相融、显山露水、错落有致、疏密适当的城市空间格局……2025 年省本级、市州新制定法规中，“小快灵”立法比重分别达 70%、93%。

过去一年，省人大常委会准确把握地方立法实施性、补充性、探索性的功能定位，统筹立改废释，为湖南经济社会发展筑牢法治根基。

围绕高质量发展和民生关切，制定开放型经济促进条例，为打造内陆地区改革开放高地提供法治支撑；制定促进学生心理健康条例，明确政府、学校、家庭职责；修订湿地保护条例，推动保护与合理利用有机融合……

聚焦进一步全面深化改革，省人大常委会积极推动法规与时俱进，更好实现改革与法治相统一。落实零基预算改革要求，打包修正财政监督条例，保障财政资金安全规范有效使用；修订非税收入管理条例，推动非税收入管理更加规范化、精细化、法治化。

正确有效依法监督， 助力经济社会高质量发展

“省政府将采取哪些过硬

措施加快清理拖欠中小企业账款？”“如何进一步规范涉企行政执法？”……2025 年 9 月 25 日，省人大常委会围绕中小企业促进“一法一办法”和先进制造业促进条例执法检查报告开展专题询问，人大代表犀利发问，省政府及相关部门负责人坦诚作答、接受监督。

过去一年，省人大常委会紧扣中心大局、聚焦关键领域，坚持问题导向、回应民生关切，让监督有力度、见实效。发挥执法检查“法律巡视”作用，先后开展乡村振兴、生态环保、中小企业促进、安全生产等领域法律法规实施情况检查，为服务“三个高地”建设和保障改善民生开展“法治体检”。

“电信诈骗犯罪有抬头趋势，亟需强化法治监督。”针对严峻形势，省人大常委会将打击治理电信网络诈骗专项监督补充纳入年度监督计划，推动 15 家单位整改 31 个突出问题，助力打击电诈犯罪实现“两降两升”，切实守护群众“钱袋子”。

围绕财政经济运行，省人大常委会深化预算决算审查监督，创新“人工审查+智能审查”模式，对政府预算草案及 11 个部门预算草案开展全面审查，推动整改问题 244 个；加强国有资产管理监督，建立企业国有资产管理人大监督评价指标体系，促进国有资产保值增值。

“满意 50 票，基本满意 14 票，不满意 2 票。”2025 年 3 月 27 日，省十四届人大常委会第十五次会议对 22 个省政府组成部门依法行政情况开展满意度测评。去年，省人大常委会深化法治政府建设专项监督，建立监督评价体系，细化 337 项量化指标，归集超万条法治政府建设数据。

计监督等监督方式的贯通协调。

“蓝图已绘就，奋进正当时。”毛万春说，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共湖南省委坚强领导下，牢记嘱托、忠诚担当，为谱写中国式现代化湖南篇章作出新的更大贡献！

会议听取了潘碧灵代表政

深化拓展代表工作， 更好发挥代表主体作用

“作为基层人大代表，我每周都会到联络站收集群众诉求。”“代表要为基层群众多发声。”……2025 年 5 月 27 日，省十四届人大常委会第十六次会议举行列席代表座谈会，14 名国省两级人大代表围绕参与基层治理畅谈体会。

举行列席代表座谈会，已成为省人大常委会会议期间的制度性安排。过去一年，省人大常委会推深做实“两个联系”，邀请 75 名人大代表列席常委会会议，820 人次参与立法、监督、调研等工作，代表参与度和获得感持续提升。

“扫一扫二维码，就能找到人大代表反映问题，方便多了。”湘阴县三塘镇龙华村，村民戴大爷为“代表码”点赞。过去一年，“码上找代表”实现全省覆盖，线上线下融合的代表联络站不断延伸民主触角。

2025 年，我省发布《巩固壮大就业帮扶车间促进就近就业的若干措施》，用“真金白银”推动就业帮扶车间扩容提质。政策出台得益于邵阳代表团提交的《关于进一步加大对帮扶车间支持力度 助推脱贫人口就近就业的建议》。在省委主要负责同志牵头督办下，我省乡村车间数量、吸纳脱贫人口就业数量均居全国前列，更多村民实现在家门口就业。

一年来，省人大常委会扎实做好代表议案建议工作，全年提出议案 11 件、建议 1045 件，注重质量、不追求数量形成共识；建议办理 A 类答复率和代表满意率分别达 90.3%、98.6%，均创历史新高。

“2026 年，省人大常委会将依法履职、主动担当，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现‘十五五’良好开局贡献人大力量。”省人大常委会研究室主任蒋勇军说。

(接 01 版)

五是持续参与“和美湘村”建设。深入开展“助力农业科技创新 服务农业强省”活动。就我省“四好农村路”高质量发展、做强做优农业特色产业开展调研协商。突出以全域旅游带动乡村全面振兴，助力发展生态农业、观光农业、设施农业、精致农业。

六是持续服务社会治理。

围绕我省治本攻坚行动及安全守底专项整治，助推落实安全生产有奖举报制度。就禁毒、反电诈、道路交通安全隐患综合治理开展调研监督。

七是持续凝聚兴湘合力。支持各民主党派、工商联和无党派人士在政协履职尽责。就民族地区开放发展、宗教事务治理法治化等议题开展协商。深化政协港澳台侨和外事工

作。

八是持续抓好自身建设。狠抓中央巡视反馈意见同类整改，树立和践行正确政绩观，推动作风硬、事业兴。持续完善提升湖南政协云。进一步发挥委员工作室作用，不断提高提案、社情民意信息、微建议等经常性工作质量。加强政协民主监督与纪委监委专责监督、巡视巡察监督、审

协湖南省第十三届委员会常务委员会作的关于省政协十三届三次会议以来提案工作情况的报告。省政协十三届三次会议以来，共收到提案 1347 件。经审查立案 1062 件，108 家承办单位均已办理答复。

梁伟、李舜、杨广林、何韵、庄永荣、刘激扬、黄晓丹、帕提玛·柯孜尔亚、聂舟、潘尚能委员在大会上作了发言。