

法正风清赋动能

娄底以法治力量打造优质营商环境

姚昕玥 田洪波 罗文 黄诗琪

法治,是最好的营商环境。

娄底市司法局深刻把握法治作为最优营商环境的核心要义,立足司法行政职能,以系统思维和精准举措深耕法治沃土,在规范执法、多元解纷、服务升级3大关键领域持续发力。着力破解企业痛点、疏通发展堵点、回应市场期待,为娄底经济高质量发展注入强劲法治动能。

执法有度 精准规范释放企业活力

涉企执法作为规范市场主体行为、维护市场秩序的重要保障,是法治化营商环境的核心支撑。

如何以规范执法赋能高质量发展,让企业减轻负担、放心投资、舒心经营?近年来,娄底市司法局坚持问题导向,靶向施策,多措并举,推动涉企执法实现从严管向善治的深刻转变,让执法既有力度,更有精度和温度。

强基固本,完善体系建设。在市委市政府大力支持下,统筹推进规范涉企行政执法专项行动,成立娄底市人民政府行政执法协调监督办公室,及时落实挂牌刻印要求,增加5名政法专项编制,明确司法行政部门作为政府行政执法协调监督机构,代表政府承担行政执法监督工作,执法监督力量进一步强化,行政执法质效进一步提升。

培训加力,提升执法能力。举办2025年全市规范涉企行政执法专题培训,市县两级行政执法部门近300名执法骨干参加,分析了当前涉企行政检查中存在的问题及原因,对如何在执法过程中做到公正文明、精准高效,避免出现逐利检查、任性检查等问题提出了具体的解决措施和建议,送上了一场规范涉企执法的及时雨。

立规明矩,扎紧制度篱笆。出台《娄底市2024年优化营商环境攻坚行动“规范执法检查”实施方案》,全面推广涉企执法检查“扫码留痕”“综合查一次”等措施,切实为企业减负;健全行政执法监督体制,严格落实“三项制度”(公示、全过程记录、法制审核),并开展常态化专项督查;公布投诉举报方式,强化社会监督,重拳整治涉企执法突出问题,重点整治涉企执法检查中的逐利执法、重复检查、随意检查等问题,41个问题完成整治。

同时,深化法治素养、锤炼依法行政执法能力,组织近8000人参加2024年行政执法资格考试,严把行政执法人员持证上岗的“入口关”;创新构建走出去、请进来、沉下去培训格局,采用市县分级分层、执法监督分类、基础业务分科模式;组织25名行政执法教员下沉执法单位和乡镇现场教学92次,以传帮带促能力跃升。

涉企执法的规范与温度,直接关系到市场主体的信心与活力。娄底全面推进执法+说理、执法+服务模式,广泛运用说服教育、劝导示范等非强制

手段,实现从管制到说理的温情转变;大力推行首违不罚、轻微不罚,指导全市执法单位完善并动态管理柔性执法“三张清单”——累计发布免罚事项334项、从轻205项、减轻126项。2024年以来,全市办理“免罚轻罚”案件30000余件,惠及经营主体及群众超32000个(人)。

解纷有道 多元协同纾困赋能增效

“法治化营商环境的核心是是企业轻装前行。”娄底市司法局着力构建多元、便捷、高效的纠纷化解体系,高效化解涉企纠纷,为稳定预期、优化营商环境打下坚实基础。

娄底仲裁委员会通过重建立体化仲裁模式,打造条块结合的娄底仲裁特色。在5个县市区和经开区共设立6个仲裁分会,形成娄仲总部与6个分会组成的7大块仲裁平台,在房地产业、交通事故赔偿纠纷、建设工程施工、消费维权等行业领域建立行业仲裁(调解)中心,结合行业特点搭建纵向的仲裁工作机构。

持续优化仲裁调解机制,为企业提供更加高效、便捷的仲裁服务。2023年娄底在全省率先设立经开区仲裁(调解)中心,零距离服务园区企业,将仲裁制度与信访制度、人民调解、司法调解联动整合,实现一站式受理,一条龙服务,一揽子解决。2024年3月份重启交通事故损害赔偿仲裁(调解)中心,成功调处交通事故矛盾纠纷845件,交通事故仲裁调解快调快处工作成效显著,成功入选省委依法治省办法治为民办实事省级项目,成为全省20个重点推进项目之一。

畅通涉企行政复议案件办理绿色通道,提供咨询、指引、立案一站式服务,推行涉企案件繁简分流与案前调解。2024年全市新收涉企复议案80件,受理77件,审结76件,调解和解26件,调解率达34.43%,为经营主体挽回损失1573.15万元,调解率显著提升,维权成本有效降低。

深入开展全市“三高四新 法治护航”矛盾纠纷排查化解专项活动、“干部回老家 排忧解难桑梓”矛盾纠纷大排查活动、“化解疑难纠纷积案 维护社会和谐稳定”攻坚行动等专项活动。聚焦重点时段、重点地区、重点行业、重点人群,充分发挥人民调解组织网络健全、联系群众密切的优势,广泛开展经常性的矛盾纠纷排查化解,掌握

社情民意,及时发现纠纷苗头,做到早发现、早处置、早解决;充分发挥行业调解专长,及时化解生产经营、劳动争议等涉企纠纷,特别是医疗纠纷化解方面成效显著,2022年以来累计成功调解医疗纠纷700余起,为维护医患双方合法权益、促进社会和谐稳定作出了重要贡献,娄底市司法局荣获2022-2023年度全国平安医院建设表现突出集体称号。2024年以来,全市调解组织共受理涉企纠纷4174起,涉及标的额6731万元,为企业节约大量资金时间成本。

服务有为 精准滴灌厚植法治沃土

提升法律服务效能,是优化法治化营商环境的基石。娄底市司法局聚焦企业需求,推动法治服务与普法宣传深化,以全链条服务筑牢法治化营商环境保障网。

整合全市律师、公证、鉴定、仲裁等力量成立“法律服务团”,提供一对一或组团式精准法律服务。2024年以来,为企业提供法律咨询1480次、法治宣传290次、法治体检192次,成功调处矛盾337起,涉企公证297件,成为企业信赖的法治参谋。

指导娄星区组织专家律师进入企业开展讲座,详解合同签订与履行、知识产权保护、劳动纠纷处理等痛点;

联动40余家党政机关、行业协会组建专业化“普法联盟”,构建资源集约、服务精准的合唱式普法格局;

在执法环节推行“普法+监管”,严格落实行政执法三项制度,将普法嵌入执法全过程,实现执法一处、警示一片;

在调解领域实施“普法+解纷”,建立涉企矛盾分级预警机制,460余起涉企纠纷调解中贯穿全流程普法,涉及标的额660余万元。

……

法治化营商环境,需驰而不息。娄底以扎实举措护航实体经济发展,持续开展“服务实体经济·律企携手同行”“公共法律服务进园区”“万所联万会”“千所联千企”“千名仲裁员进千企”等专项行动。会同市律师协会、律师、仲裁员等与企业通过座谈会、专题培训等形式优化经济领域法律服务;娄底仲裁委联合市中级人民法院出台《仲裁裁决执行联动办法》,为涉企案件开辟优先立案、执行的绿色通道,打通权益兑现“最后一公里”。

娄星公安长青派出所 5小时擒贼挽损

湖南法治报讯(通讯员 许建辉)近日,娄底市公安局娄星分局长青派出所破获1起手机盗窃案,从接警到成功抓获嫌疑人并追回被盗手机,仅用5小时。以加速度全力守护百姓生命财产安全。

当天凌晨5时许,长青派出所接到群众报警,其在网吧上网时手机被盗。民警立即赶赴现场调查取证,沿街开展实地走访调查,迅速锁定违法嫌疑人尤某。经查,尤某当日凌晨在上网,趁受害人熟睡之际,将受害人放在桌上的手机盗走。

为全力挽回群众损失,办案民警连夜展开侦查得知:尤某作案后逃窜至步行街,疑似准备销赃。上午10时许,民警在步行街成功抓获尤某,当场查获被盗手机。面对如山铁证,尤某对自己的盗窃行为供认不讳。目前,尤某已被公安机关依法行政拘留,案件正在进一步侦办中。

娄星区人大 调研乡村振兴工作

湖南法治报讯(通讯员 刘艳琼)7月10日,娄底市娄星区人大常委会主任陈晓林率队,到石井镇荷叶村调研乡村振兴工作。区人大常委会副主任李煌参加调研。

陈晓林一行实地走访了孙水河流域、荷叶屋场、双季稻种植基地、小可爱亲子乐园等地。通过现场察看和听取介绍,详细了解荷叶村在基础设施建设、特色产业项目发展以及村级集体经济收入等方面的具体情况。

随后召开的座谈会上,荷叶村支书汇报了基本情况。区人大常委会办公室、区农业农村局、区水利局、区自然资源局、区交通局以及石井镇党委政府的主要负责人就荷叶村乡村振兴相关工作提出了意见建议。

陈晓林要求,要坚决做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接工作。要切实抓好基层组织建设,优化村两委班子。要充分运用“三干五零”工作模式,优先解决村民饮水安全问题。要牢牢守住耕地保护、粮食安全、安全生产等底线红线,狠抓廉政作风建设,坚决杜绝违规吃喝。要形成合力,共同推动荷叶村乡村振兴工作取得扎实成效。