

# 全省生态环境执法工作暨执法实战大练兵推进会召开

1个优秀集体 9名执法骨干获表扬

湖南法治报讯(通讯员 莫逆)

为进一步提升全省生态环境保护执法队伍的战斗力、凝聚力、执行力，助力深入打好污染防治攻坚战，近日，省生态环境厅召开2025年全省生态环境执法工作暨执法实战大练兵推进会。厅党组成员、副厅长王盛才出席会议并讲话。

会议通报表扬了荣获全国2024年度生态环境执法大练兵表现突出集体的长沙市生态环境保护综合执法支队和荣获全国2024年度生态环境执法大练兵表现突出个人的长沙市支队李露、衡阳市支队李灿良、岳阳市岳阳县分局李青松、益阳市赫山区分局杨灿、益阳市桃江县分局莫杰、永州市道县分局何小平、邵阳市邵东市分局金

晶、湘潭市支队马超、郴州市永兴县分局杨济维等9名执法骨干，获奖单位和个人代表分别作了经验交流发言。

厅执法局对照年度工作要点，总结上半年工作，分析当前形势和存在问题，部署下半年工作。

王盛才对受到表彰的先进集体、先进个人表示祝贺和感谢，对于下半年工作提出了明确要求，一是在严格执法上展现新作为。面对生态环境违法行为，全省执法队伍必须始终坚持严格监管的方向不动摇，保持严的主基调，敢于动真碰硬，守牢生态环境保护红线。二是在规范执法上实现新提升。在执法办案过程中，时刻牢记规范是执法的生命线，是

维护法律公平公正、保护当事人合法权益的核心要求。以“规范涉企生态环境行政执法集中整治专项行动”为切入点，深入贯彻中央八项规定精神学习教育，把规范执法行为贯穿执法全过程。三是在提升能力上取得新成效。以规范化建设、大练兵活动、信息化建设为抓手，锻造一支政治强、本领高、作风硬、敢担当的生态环境保护执法铁军。

厅机关各相关处室、各市州局分管执法工作的副局长、执法机构主要负责人、执法机构分管执法工作和大练兵工作的负责人在主会场参加会议；各市州生态环境局执法机构全体人员在分会场参加会议。

(接01版)

## 创新机制 清除哪些病灶

法治督察+党委巡察的双轨并行机制，是涟源在法治监督领域的一次突破性尝试。

它巧妙地将法治督察的专业性和党委巡察的权威性融合。法治督察专注于法律实施的审查，党委巡察突出政治监督，二者协同作战，形成法治体检、政治问责、制度重建的完整工作链，让整改不再流于形式。

此次专项巡察过程中，巡察组对600余册执法案卷进行了细致查阅，接待、走访行政相对人和群众500余人次，一些执法瑕疵和执法人员违法线索浮出水面。部分执法部门存在重审批轻监管、重处罚轻服务倾向，某些监管部门行政处罚案件数量不断增长，行政指导次数却呈下降趋势。行政执法“三项制度”未严格落实、行政处罚程序不规范、自由裁量权随意化、类案不同罚、法律文书制作不严谨等问题并不鲜见。

在医保领域，巡察组通过暗访，发现部分医院存在涉嫌违规骗取医保资金的问题。这些问题交由市医保局依法处理后，成功挽回医保资金损失7.9万元，守护了群众的救命钱。

巡察共发现问题135个，其中类案不同罚、执法标准不一最为普遍。同时，还向市纪委监委移交了13起执法人员涉嫌违纪违法的线索，起到了查处一案、震慑一片的作用。

为确保整改实效，涟源建立了严格的整改机制。责任单位需按照学习提升、纠正违规、查处问责、整章建制、专项治理5个层次推进整改。召开班子会议专题研究，制定具体整改措施，“一把手”和班子成员主动认领问题，明确整改时间节点，保障整改成效。

市纪委监委和市委依法治市办加强日常监督，市委巡察工作领导小组适时开展巡察整改“回头看”。将巡察整改落实情况与单位年度绩效考核、领导班子和干部考核挂钩，对整改不力、虚假整改的严肃追责问责。

## 长效治理 带来哪些变化

今年4月23日，涟源市一起行政执法案例引人

关注：某部门执法人员逾越法定权限、漠视程序规范，既未保障行政相对人陈述申辩及听证权利，更以简单粗暴方式执法，最终致使企业停产停业。接到企业投诉后，涟源市政府依法撤销该部门的执法决定，市司法局同步吊销了相关执法人员的行政执法证件。

这起典型案例，正是涟源双轨巡察成效的生动注脚。巡察实施以来，全市执法生态实现从粗放管理到精细治理的跨越——各单位不仅细化行政裁量权基准、全面推行执法公示，更构建起“全流程留痕、全环节监督”的规范化体系。执法记录仪全程记录执法轨迹，重大决定必经法制审核把关，每一个执法环节都在阳光下运行，让权力始终沿着法治轨道精准行使。

巡察整改不仅是对问题的系统整治，更是推动执法队伍能力升级的核心动力。涟源以巡察整改为契机，开展覆盖全市执法人员的法治轮训，将典型案例剖析、新修订法规解读融入培训体系。

面对自由裁量权滥用、法律适用不精准等问题，涟源构建“查、学、练、考”四位一体的能力提升体系。巡察组通过大数据比对+交叉评查，精准定位执法能力薄弱环节。今年，重点聚焦规范涉企行政执法，针对性开发《行政执法常见问题百问百答》《涉企行政执法全流程操作指引》等培训教材，在线上线下举办了3期涉企行政执法专题培训班。

此外，创新开展模拟执法实训，邀请法学专家、业务骨干现场指导，让执法人员在实战演练中提升专业素养。

在医保领域专项整治中，执法人员运用新掌握的调查取证技巧，成功查处多起隐蔽性骗保案件。市医保局执法科科长表示：“巡察暴露的问题成了我们的活教材，现在大家办案更注重证据链完整性和法律依据准确性。”

一名基层执法干部感慨：“以前担心执法时稍有不慎就踩红线，现在制度流程明明白白，监督全程在线，能更安心履职。”巡察整改以来，全市执法领域信访举报量、行政复议纠错率、行政诉讼败诉率均明显下降，全市依法行政水平得到全面提升。

## 追诉抗诉 一宗贩毒案的一波三折

湖南法治报通讯员 张慧

“被告人黄某某犯贩卖毒品罪，撤销一审判决，改判有期徒刑15年，并处没收财产5万元。”2024年5月，随着终审判决的作出，这个经历了追诉、补证、抗诉的案件终于尘埃落定。这一判决也宣告益阳赫山区检察院最终赢下了这场与毒贩的较量。

今年6月底，赫山区检察院办理的这起贩卖毒品追诉抗诉案获评全省检察机关优秀案件。

### 从0.8克到123.8克 火眼金睛揪漏罪

2023年1月，黄某某涉嫌贩卖毒品罪被公安机关移送至赫山区检察院审查起诉。移送犯罪事实为黄某某贩卖冰毒0.8克。检察官全面审查案卷时，从沅江市法院办理的相关联的叶某贩卖毒品一案中敏锐地发现了疑点：叶某贩卖给他人的123克冰毒均系从黄某某处购得。

“我国对毒品犯罪一直秉持高压态势、严厉打击，但毒品犯罪往往具有复杂性、隐蔽性和迷惑性，对我们侦查和指控犯罪提出了较大挑战。”通过调取黄某某通话记录、支付宝收款账户信息、叶某支付宝转账记录等，检察官初步确认，公安机关遗漏了黄某某另行贩卖冰毒123克的犯罪事实。

### 从单兵侦查到双线作战 联合取证破拒供

“叶某的冰毒不是我卖的。”黄某某有毒品犯罪前科，反侦查意识较强，抱着侥幸心理拒不承认。“只要犯罪行为属实，拒绝供述也无济



承办检察官在审理案件相关资料。

于。”检察官严正强调。

“现在证明这123克的证据只能靠购买者叶某明确指认和其他旁证来佐证了。”为完善证据链条，赫山区检察院会同公安机关联合开展调查取证，最大程度发挥侦查监督与协作配合机制优势。检察官强化引导侦查，明确列出20余项具体取证事项，引导公安机关进一步查明具体购毒过程，补充叶某对黄某某的辨认笔录，调取转账记录原始凭证确认涉案时段收取叶某毒资转账的账户为黄某某所有和使用，全面做好证据复核及固定工作。

检察官同步前往沅江市法院、沅江市公安局，调卷查看叶某案中能直接证明其和黄某某进行毒品联络交易的电话详单等证据材料，扎实做好证据完善工作。至此，证明遗漏犯罪事实的证据体系得以补充完善。

### 从1.5年到15年 追诉抗诉明正典刑

2023年4月，赫山区检察院提起公诉，追诉被告人黄某某贩卖

毒品123克的犯罪事实，指控黄某某共计贩卖毒品123.8克。区法院经开庭审理，只认定黄某某贩卖冰毒0.8克的犯罪事实，判处黄某某有期徒刑1年6个月，并处罚金人民币3000元。

检察官在收到判决书后第一时间审查裁判结果，认为一审判决认定事实错误、适用法律不当，导致对被告人黄某某量刑畸轻，决定抗诉。为找准、抓牢抗点，赫山区检察院开展员额检察官联席会议多人同步审查，全面分析法院判决的理由和依据，认真细致排查抗点。

针对叶某证言前后矛盾的判决理由，检察官结合证人证言、相关转账记录，及叶某贩卖毒品案生效判决书所认定的事实，对叶某前后矛盾证言加强合理解释说明以排除合理怀疑，综合证明黄某某贩卖123克毒品给叶某的犯罪事实清楚，证据确实、充分。

针对黄某某贩卖123克毒品犯罪事实认定为未遂的判决理由，检察官细致审查黄某某贩卖毒品案卷及叶某贩卖毒品案生效判决书，梳理指出两案关键联系点——买受人江某某吸食后觉得味道不正找叶某换货，叶某遂找黄某某换货，第二天江某某被民警抓获。检察官由此认为，该笔犯罪毒品的事实应认定为既遂。

2023年12月，赫山区检察院依法向益阳市中院提出抗诉。

2024年5月，益阳市中院作出终审判决，采纳全部抗诉意见和指控的犯罪事实，以贩卖毒品罪对被告人黄某某改判为有期徒刑15年，并处没收财产5万元。