

# 株洲以案明纪以案促改 做深做实案件查办“后半篇文章”



2023年12月30日,株洲市委书记曹慧泉主持召开全市以案促改工作专题会议,要求抓深抓实以案促改,纵深推进全面从严治政。

2023年2月,株洲市委在全市范围内开展为期1年的“镜鉴”以案明纪以案促改专项活动。针对问题突出的国有平台公司监管、投融资、工程项目招投标、资产资源处置4个重点领域,明确4个方面共14项任务清单。深化用权、用钱、用人专项整治,以案促改整章建制,做深做实案件查办“后半篇文章”。

“高科集团发生的多起严重违法违纪案件,暴露出制度缺失、责任缺失、监管缺失的问题。”罗荔君站在日常监督角度深刻反思。针对这些问题,高科集团根据株洲市纪委监委下发的监察建议书,细化明确45条整改措施,系统整治靠企吃企等腐败问题。

针对集团内部腐败问题高发岗位与区域,集团查找廉政风险点500余个,制定防控措施575条。特别是聚焦查办案件暴露出的插手、干预工程招投标、工程分包、款项支付等问题,健全完善内控机制。同时,设立内部开标评标室,所有不在市公共资源交易中心的采购业务全部进行公司内部招标并全程录音录像,集团纪委建立大数据监督中心,定期进行大数据比对和分析。

“之前工程建设有关货物设备采购都是直发包,现在要求60万以上都要集团组织对外招标。使打招呼、明招暗定和借资质投标、围标串标等问题基本得到控制。”罗荔君介绍。

2023年以来,集团纪委通过大数据分析和查看开标评标监控形式开展监督13次,叫停并纠正流程违规、存在廉洁风险的招标项目两个。通过排查廉政风险、规范权力运行、扎紧

制度笼子等一系列整改措施,高科集团政治生态持续净化、干事创业环境持续优化。

## 整章建制 强化重点领域监管

“这个保理项目的实际控制人不提供连带责任担保,后期经营风险和法律风险巨大。”近日,在株洲国投集团子公司国金资本公司风险评审会上,福州某贸易公司保理项目未能满足评审会提出的相关条件,被评审委员一票否决。

这是“镜鉴”以案促改活动期间,国投集团根据以往风险评审中腐败易发多发现象作出的重大改变。

“之前风险评审只有评审委员会主任委员拥有一票否决权,且评审委员会由固定人员组成。这给领导干部在操纵项目上有了违规打招呼、干预投资的可乘之机。导致集团重大投资亏损的国投集团原董事长李葵就是典型案例。”株洲市国投集团有限公司党委委员、纪委书记张晓芳介绍。

“镜鉴”以案促改期间,株洲市纪委监委向市国资委、市国投集团等案发单位下发监察建议书,督促其针对案件查办中发现的问题进行整改。国投集团通过梳理廉政风险点,发现风险评审中违规操作是导致投资亏损的突出问题之一,于是进行整章建制抓整改。

“调整后的评审委员会共7人,除主任委员外,每位评审委员均享有一票否决权,只要有两票弃权或1票否决,则视为项目不通过。其次评审委员会不再是固定人员。公司建立评审专家委员会和外部专家评委库,每次业务评审前在集团纪

检部门监督下,随机抽取评委,杜绝了人员固定带来的廉洁风险。”国金资本公司副总经理胡飞虎介绍。

修订风险评审制度后,国金资本公司共召开4次风险评审会审议项目8个,项目金额达1.97亿元。最终投放项目6个,因高风险问题被否决项目两个,国资监督的笼子越扎越紧。

“株洲市纪委监委通过开展警示教育大会,召开‘镜鉴’专题民主生活会,讲好廉政党课,开展专题大讨论等一系列警示教育活动,增强不想腐的自觉。通过一以贯之高压反腐,深化用权用钱用人3个方面专项整治,强化不敢腐的震慑。坚持完善清廉创建,权力监督,典型案件查办,重点领域监管等四项工作机制,扎牢不能腐的笼子。”株洲市纪委监委“镜鉴”办工作人员邱凤颖介绍。

针对国有平台公司、投融资、工程项目招投标、国有资产资源处置等重点领域监管,株洲市委市政府查找出体制机制性问题48个,拿出整改措施99条,新出台针对性制度文件36个。市属国有企业盘活处置资产账面净值48.28亿元,实现资产盘活处置收入5.23亿元。

同时建立“市+10个县市区”联动的全生命周期项目管理信息化平台,完成对市县级549个年度重点项目全过程在线监管,节约招投标资金4.7亿元,平均节资率22.16%。

最低价中标法在全市推行后,试图靠行贿、“提篮子”等违法手段抬高招标价的公司或个人中标几率大大下降。从源头遏制了“提篮子”“打牌子”等利用职权或影响力谋私贪腐问题。

## 【整治一线】

### 株洲市“查剖改” 一体推进 斩断平台 公司腐败产业链

湖南法治报全媒体记者 雷昕

2023年10月下旬,株洲荷塘、石峰、醴陵等多个县市区平台公司收到监察机关下发的监察建议书,要求对此前市县级两级巡纪联动发现并查处的融资借贷腐败问题进行整改,确保国资安全。意味着一条平台公司、银行、金融服务公司相关人员参与其中,借平台公司融资活动搞钱权交易的腐败产业链被斩断。

去年3月初,省委巡视组巡视株洲高新区产业园,株洲市县两级巡察机构同步对9个县市区产业园区开展专项巡察。市委巡察组查阅荷塘区平台公司融资账目时,发现融资综合成本普遍达到本金的10%以上,超过政策红线,且在审批把关上一路绿灯。

参与巡察的纪检监察干部延伸思考融资综合成本高背后可能存在的腐败问题。经分析研判,荷塘区金城集团原董事长彭治凯,涉嫌在2016年金科集团一笔5亿元的融资活动中搞钱权交易的问题线索浮出水面。

株洲市纪委监委调查了解到,2016年,彭治凯任职荷塘区财政局副局长期间负责统筹协调区平台公司融资业务,他得知金科集团有笔5亿元的融资计划,便协调该集团与银行谈拢融资协议,促成银行将每年资金监管费从4%下调至3%。

之后,彭治凯要求银行业务经理把下调节约的5年资金监管费共250万元给他。两人商量找一家金融服务公司作中间人,与金科集团签订提供金融服务的虚假协议,将这部分资金以服务名义从金科集团套出来。金融服务公司负责人收到250万元后,将其中的178万元转至彭治凯亲属银行账户。

掌握情况后,专案组接连留置了彭治凯、银行业务经理谭某、金融服务公司负责人杨某等4人,发现这种形式的腐败已形成一条产业链,牵涉到多个县市区平台公司。

为彻底斩断这条隐藏的腐败产业链。株洲市委巡察工作领导小组向正在9个县市区产业园区开展巡察的提级巡察组发出工作提示,要求紧盯平台公司融资成本高问题,重点巡察融资业务、金融服务及其相关业务。与县市区纪委监委审查调查部门内外互动,同向发力查处行业性腐败问题。

通过连续开展两轮专项巡察、提级巡察,株洲各级平台公司融资成本高、借融资活动搞钱权交易的问题得到有力整肃。醴陵市淅江集团原党委委员、副总经理龙毅旭,石峰区循环集团财务融资部部长宋明立等6名领导干部因此类问题被留置查处,荷塘区金科集团总经理彭小龙等人主动投案,全市平台公司融资活动得到进一步规范,国资监管逐渐加强。

纵深推进 正风肃纪反腐

湖南法治报全媒体记者 雷昕

近日,株洲市水竹湖学校建设中实施政府采购的学校班通设备采购项目,在株洲市公共资源交易中心顺利完成交易。相较预算价,项目节约资金208万元,节资率为48.45%。

水竹湖学校是株洲市推行政府投资建设项目采用经评审的最低价中标法招标、实行全生命周期项目管理的第1个成功案例。项目试点成功后,总投资由批复估算的6.24亿元降低至实际投资的2.9亿元,降幅达50%以上。

评标方法的改变来源于株洲市委近年来持续开展工程招标投标领域腐败问题专项整治特别是去年在全市范围内开展的“镜鉴”以案明纪以案促改专项活动。2023年2月,株洲市纪委监委聚焦省市两级纪检监察机关近年查处株洲的21起典型案例暴露的问题,以案促改整章建制,查找出体制机制性问题48个,拿出整改措施99条,新出台针对性制度文件36个。促进全市政治生态全面修复、持续净化,为株洲高质量发展营造良好环境。

## 深化专项整治 堵塞权钱监管漏洞

2022年来,株洲市纪检监察机关严肃查处了一批国有平台公司腐败案件,案件中移送检察机关审查起诉的领导干部,大多涉及工程项目招投标领域腐败问题。巢亮就是其中的典型。

巢亮,株洲高科集团有限公司原党委书记、董事长。在他任职高科集团期间,正值株洲市加快中心城区西扩,一批重大项目全面上马的时期。巢亮将这些项目当成权钱交易的纽带,经营圈子的筹码,肆意妄为,随意支配。

“‘一把手’俨然成了‘一霸手’。”高科集团纪委书记罗荔君介绍,“200万以上的项目必须经过巢亮同意,项目确定就是把几个分管领导叫过来,这个项目,主体工程给张三,绿化要给李四做,土方要给王五做,招投标形同虚设。”

案件查办后,针对株洲系列腐败案件的突出问题和成因,根据省纪委监委部署要求,