

# 以法治淬炼营商环境金字招牌

通讯员 胡彬 王子露 罗厚良

衡阳市珠晖区东阳渡街道，因东阳渡口得名，这座小镇，历史悠久。近年来，京广线、湘桂线、武广高铁专线和衡枣高速公路过境，境内还有两条通航河道，其中湘江东阳渡段为千吨级航道，区位优势强势凸显。

如何把优势融入抓项目、抓发展的大势？东阳渡街道党工委、办事处用法治作为催化剂，通过锻造一流法治化营商环境，树立东阳渡品牌形象，推进项目引进与发展。

## 强化法治保障引项目

“眼观天下，‘镜’在衡阳。”在东阳渡街道，一座占地6000余亩的眼镜小镇正在崛起。

走进华胜眼镜公司，员工正在生产线上忙碌。如今，来自深圳、东莞、厦门的200余家眼镜企业，先后与眼镜小镇签订协议投入生产，逐步形成千亿级产业集群。

除眼镜小镇外，近年来，街道成功引进了蘑菇小镇、大湘南铁路物流园、白沙绿岛产业园等一大批大项目、好项目。

谈起项目引进的诀窍，街道党工委书记刘卫说，除了区位优势、交通等优势，他们最主要还是通过打造良好的法治营商环境，用口碑相传吸引在外的老板们回乡创业。

吴明辉是地道的东阳渡人，他的例子印证了刘卫的观点。深圳横岗是世界级眼镜生产基地，那里的眼镜企业家和员工，三分之二是湘籍，湘籍中

又有一半是衡阳人，回家是大家心头的期盼。吴明辉当初看到家乡的变化和优良的营商环境后，带头入驻眼镜小镇。之后，像吴明辉一样的衡阳籍眼镜企业家们听说家乡的好，纷纷返乡2次创业。

在实际工作中，街道充分听取企业和行业协会的意见，不断完善招商引资和惠企政策机制，减轻市场主体负担。同时强化项目激励机制，出台《东阳渡街道抓项目促发展考核激励办法》，建立健全重大项目要素协调保障机制和部门协调服务机制，开通重大项目用地审批绿色通道，为重大项目保驾护航。

## 实行精准服务推项目

2022年9月28日，衡阳国际物流港项目正式开工。这个大部分位于东阳渡街道新塘村，建设以来，最大的矛盾是外嫁女征地款的分配权纠纷，严重阻挠了工程建设进度。有着深厚法学功底的街道主任周滢第一时间想到用法治方式推进问题解决，先后两次邀请市区两级政法部门领导和律师参与会诊，探讨解决办法。并派工作组进村入户，挨家挨户了解情况做工作，稳定村民情绪，引导村民先商量解决，商量不了，就依法诉讼。此后，涉及30余人的外嫁女征地款分配权纠纷进行了分流维权解决，其中商量调解的有18人，走上诉讼的有8人，这一矛盾基本得到稳定解决。

用法治思维和法治方式服

务项目建设，是最经济便捷、快速有效的手段之一。东阳渡街道推进法律服务，强力打通“最后一公里”。通过统筹整合法律服务资源，积极打造集人民调解、法治宣传、公证服务等功能于一体的一站式便民公共法律服务平台，提供接待现场来访、解答法律咨询等服务。优化涉企公证服务，设置绿色通道，提供一对一服务，做到当日受理、及时办理、快速出证。引导公证机构发挥公证职能优势，为企业提供精准高效的公证服务和法律保障，加速公证法律服务惠企便民。今年以来，已为太山安置房、项目拆迁等提供6次公证服务，涉及60余人。

此外，街道规范制定公布本级行政审批服务事项，涵盖民政、卫健等全部类别，为群众办事提供便利。2022年，东阳渡司法所获评全国人民满意公务员集体，在全省司法行政系统仅此一家。

## 防范法律风险稳项目

位于东阳渡街道的恒某建材有限公司准备开工却遇到了阻工。原来，公司合伙人夏某某刑释后要求继续合伙经营，而现公司以原合伙合同已到期予以拒绝，双方产生纠纷。该公司命运多舛，原濒临破产的金某公司好不容易几经周转才重组为恒某公司，生产走上了正轨。现在眼看盘活的企业又遇到困难，大家都很着急。

为此，东阳渡街道成立专班，街道司法所、派出所、综治办、经发办和村委会齐上阵，细

致耐心帮助分析利弊，依法依规维权。通过长达两个月的工作，最终双方接受调解并达成协议；夏某某得到退股本金120万元、经营期间分红41万元和一次性补偿30.8万元。

近年来，街道共有7家法律服务机构与13个企业结对，为中核272铀业等企业化解矛盾纠纷20起。在工作中，注重发挥法律顾问作用，为各村（社区）提供法律咨询及法律援助，最大限度防范化解法律风险。目前，在辖区设立人民调解委员会16个，聘请法律顾问4名，其中重点项目法律顾问两名。

为了充分发挥法律顾问的“法律保姆”作用，东阳渡街道积极开展志愿律师进企业等活动，为重点企业开展订单式法治体检，引导法律服务机构为企业提供一对一服务，在项目谈判、合同把关、劳资纠纷调处中充分发挥参谋作用，帮助企业有效防范法律风险，维护企业合法权益。

## 推行柔性执法促项目

地处珠晖南部的东阳渡街道，是珠晖区典型的城乡结合部。由于先天性规划不足，中心地区的沿街商户较多，近年来乱摆乱放，乱搭乱堆、流动链贩等现象也一直是城乡治理中的难题。

为彻底解决这一难题。在区域管局的指导和东阳渡街道的统一部署下，2023年5月，东阳渡城管中队队长郭振宇带领队员，针对272老厂区各主干

道的流动耀贩乱摆及餐饮油烟治理方面，采取了常态化巡查与区域划线经营相结合的方式，利用景园市场改造后的零散摊位点，对露天烧烤、流通摊贩进行了划区域集中经营管理。对于沿街的店外经营、油烟直排等现象，则是劝导、督促各商户文明经营及安装使用油烟净化设施，全力引导商户主动履行维护城市环境的责任义务，主动加入文明经商、环保经商行列。既有效地解决了流动摊贩乱摆乱占经营现象，又保障了城市烟火气。

在对待经营户的一些轻微违规违章行为上，东阳渡街道不断完善执法方式，坚持处罚与教育相结合、刚性手段与柔性手段并用，保障项目业主合法权益，提升行政执法满意度。建立定期会商、信息共享、联合执法等机制，着重解决执法部门推行“三项制度”进展不平衡、力度深度不统一等问题，街道累计运用非强制手段办理执法案件15件，为项目建设提供了宽松的执法环境。

此外，街道坚决落实重大行政执法决定法制审核制度，进一步明确重大行政执法决定法制审核的范围、程序、方式和时限。严格落实行政执法全过程记录制度，对行政执法过程进行跟踪记录、实时留痕，实施全过程可视化记录，提高行政执法的公开性、透明性，着力打造服务型、阳光型法治政府。

## 耒阳市三架司法所成功调处交通事故赔偿案

本报讯（通讯员 曹令军 谢妍）9月11日下午，耒阳市三架街道元木村李华妹的亲属与耒阳市环卫所代表签订了人民调解协议书。

今年7月28日早上8时，李华妹被耒阳市环卫所垃圾货车撞倒经送医抢救无效身亡。9月5日，耒阳市公安局交通警察大队出具了道路交通事故认定书，认定钟树和驾驶员负全责，李华妹无责。这期间李华妹亲属多次找耒阳市环卫

所要求赔偿均无结果。三架司法所得知后，两次主动联系双方当事人代表进行座谈与调处，在安抚受害人亲属情绪的基础上，司法所工作人员耐心细致地宣讲交通事故损害赔偿法律法规、人情关怀和湾风民俗，就赔偿金额与双方代表沟通，反复做工作，通过两天不懈努力，耒阳市环卫所最终同意赔偿李华妹亲属85万元，这起交通事故赔偿案终于得以成功调处。



调处现场。