

# 集体的事情让群众举手 群众的事情让群众动手

## ——益阳赫山区人大践行和发展全过程人民民主助力农村土地数字化改革纪实

杨绍银 李莎

初夏时节的益阳大地,万物葱茏,生机勃勃。

1959年著名作家周立波在这里写下《山乡巨变》,艺术地展现了农业合作化运动前后,中国农民走上集体化道路时的精神风貌和新农村的社会面貌。62年过去,在《山乡巨变》的首创地,益阳市赫山区创造性推出农村土地数字化改革,一场新的山乡巨变又在这片热土激情上演。

数据显示,截至2022年底,全区土地经营权累计挂网成交13万亩,成交金额1.87亿元。赫山区农村土地数字化改革稳中推进,亮眼成绩的背后,离不开区委区政府的履职尽责、担当使命,离不开区人大常委会主动作为、勇于突破的真抓实干。

土地数字化改革进程中,赫山区人大常委会坚定不移以党的二十大精神为指引,聚焦乡村振兴中心工作,秉持集体的事情让群众举手,群众的事情让群众动手的理念,在探索开展农村土地数字化改革工作中积极推进基层民主,让全过程人民民主的生动实践转化为推动乡村振兴的丰硕成果。



### 深入基层走访调研 从群众期盼中破题

回顾赫山区奋进历程,改革和发展,一直都是主基调。

2021年10月,赫山区委实行“3+9”示范创建机制推进乡村振兴工作,明确区人大办点泉交河镇,为打造乡村振兴赫山样板探索经验。

“没有调查就没有发言权”。赫山区人大经过两个月的镇村调研和学习考察,发现家庭联产承包责任制推行40年来,极大地调动了农民生产积极性,解决了群众温饱问题。但随着时间推移,一些新的矛盾逐渐显露。一是土地碎片化的问题。二轮土地延包大多采取肥瘦搭配的分田方式,形成了大量细碎分散、大小不均的“巴掌田”“补丁田”,既浪费了耕地资源,又制约了土地流转和农业规模化、机械化、专业化生产。二是种粮收益低的问题。根据调研,随着农药、化肥等农资价格和人力成本的持续上涨,农民家庭经营或散户经营种植双季稻效益明显下降甚至亏损,既影响种粮农户积极性,又容易造成耕地抛荒撂荒隐患。三是高标准农田提质难的问题。土地确权颁证后,丘块田界已基本固定,不利于高标准农田建设和后期提质改造,即使改造后的田块也难以达到土地

平整、集中连片、设施完善等要求。四是人地矛盾的问题。随着增人不增地,减人不减地政策的继续实施和新一轮土地承包权的延期,农村有人无田、有田无人矛盾将进一步凸显。

民之所望,改革所向。“4大难题成了摆在农业发展面前的拦路虎,制约着农村土地改革的进一步深化。为放活经营权,提升土地产出率,以全国现代农业示范区、全国农业综合改革试点区为抓手,我们将着力点放在大力推进农村土地数字化改革上。”区人大常委会党组书记、主任胡佐颂介绍说。区人大决定在泉交河镇开展5村连片农村土地数字化改革试点,探索一条具有赫山特色的乡村振兴之路。

### 坚持群众主体地位 用“443”工作法破局

改则变,变则通。任何一项改革,都是对制度的调整、治理的创新,离不开敢于动真碰硬的勇气。

土地进行数字化改革,农民的利益是首位。农民作为推进改革的主体,认识不到位、态度不支持就难以推动改革进程。

改革伊始,响应群众寥寥无几,“村里要收回我的地”“村里不让我种地”等误解让群众顾虑重重。为此,区人大坚持人民群众主体地位,以“443”工作法即“四次会议、四次举手表决、三次动手”推进改革。

全过程尊重民意,坚持民主决策。农民是改革的受益者,更是推进改革的参与者,只有



2021年12月3日,赫山区人大乡村振兴办点工作组到泉交河镇召开农村土地数字化改革工作推进会。

充分保障农民的知情权、参与权、表达权、监督权,尊重农民意愿和维护农民权益,才能顺利推进改革。村支两委积极响应,研究制定改革方案;分组分片召开屋场会,宣讲改革政策、征求群众意见;召开村民代表大会通过农村土地数字化改革实施方案、成立村集体(股份)经济合作社;召开村集体(股份)经济合作社股民代表大会通过《村集体(股份)经济合作社章程》、股权设置方案、收益分配方案。“是否改革,改革方案、村集体经济股份合作社章程、分红方案等均需群众举手表决通过后方能施行。”泉交河镇人大主席胡建科表示。改革全程发动群众当主人,相信群众、依靠群众,对于群众最关心的土地面积问题,让群众参与土地面积测量核准工作,以农村土地确权颁证的面积为基准数,根据实际增减变化进行核准,有变化的填写《村级流转土地异动审批表》,让农户签字确认。村集体(股份)经济合作社与农户一一签订《农村土地经营权流转合同》。

全过程公开透明,坚持民主监督。制定了《赫山区农村土地数字化改革工作方案》,明确试点时间、试点范围、试点内容和保障措施等。按照“区主导、镇主责、村主体、村民主人”的原则,提高站位,统筹安排,压实责任。多渠道、多形式广泛宣

传改革政策,耐心细致逐一为群众答疑解惑,提高认可度。从村支“两委”会到党员组长会,再到屋场会、村民代表大会,开展一次又一次横向到边、纵向到底的宣传宣讲,确保做到召开屋场会完成率、群众知晓率“两个100%”。2021年仅先期试点的5个村就召开村“两委”会、党员组长会、屋场会300余次,37个改革村共召开屋场会1350余次。与此同时,村集体(股份)经济合作社负责组织土地流转事宜,与农户签订《农村土地经营权流转合同》,由区农村产权交易中心对各村流转的土地进行项目划分、包装推介、公开挂网,多渠道宣传推广,吸引各地优质客商在线上交易平台对土地实行公开竞标、公平竞争。

全过程参与实践,坚持民主管理。改革坚持因村而异、因地制宜,稳步推进,成熟一个、巩固发展一个。各村以村集体(股份)经济合作社为实施主体,明确村集体(股份)经济合作社股民代表大会和理事会、监事会工作职责。成立了由村干部、村民代表和党员代表组成的监督小组,让村民全过程参与监督土地数字化改革。改革方案经村两委集体商议、反复征求意见、村民议事会研究、村民代表大会集体表决通过。对群众提出的问题、诉求耐心解释、妥善处理。为严肃改革工作纪律,区委区政府明确区级

有关部门、乡镇街道、村级组织责任,严禁不作为、乱作为,严禁以权谋私、损害群众和村集体利益,实现规范化运作,实现增收增效最大化。

满眼生机转化钧,天工人巧日争新。通过农村土地数字化改革,赫山区创造性的实现了土地数字化、交易市场化、种植规模化,小田变大田、村民变股东、农业变实业,农户、村集体、新型农业经营主体3方增收。2021年10月,区人大在泉交河镇探索开展5村连片试点农村土地数字化改革,取得阶段性成果。区人大常委会及时总结改革经验,向区委提议成立赫山区农村土地数字化改革工作领导小组,在全区分3年有序推进农村土地数字化改革等建议,被区委采纳,并有序组织推广实施。2022年在全区12个乡镇37个村全面铺开。改革工作引起了各级农业农村部门和媒体关注,赫山区农村土地数字化改革的经验和做法被中央电视台《朝闻天下》《午间新闻》《新闻联播》报道推介。

在推进农村土地数字化改革的过程中,赫山区人大始终遵循“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”的原则,百分百动员群众参与,改革各环节均民主推进。一场场屋场会、村民(股民)代表大会为群众提供了发表意见建议、汇聚智慧力量、参与村级事务的平台,大大激发了群众的主人翁意识,增强了群众的民主意识与民主习惯,促进了群众参与基层公共事务治理的主动性与积极性,有效丰富了基层民主新形式。这既是对全过程人民民主的生动实践,也是对推进农村土地数字化改革的鲜活探索。

牢记使命,再启征程。推动农村土地数字化改革走深、走实之路仍在继续。赫山区人大正持续深入学习贯彻党的二十大精神,以将改革进行到底的决心、智慧和勇气,去承担更多改革使命、书写更多改革精彩,奋力绘就社会主义现代化赫山建设华美篇章!



2023年4月27日,衡龙桥镇樟树咀村余家河湾组召开土地数字化改革屋场会。