



人民的代表

全国人大代表肖北庚
加强诚信政府建设 提振民营经济信心

湖南法治报全媒体记者 罗霞

【人物素描】

肖北庚，全国人大代表、湖南师范大学法学院院长、湖南省法学会副会长。

【履职故事】

党的二十大报告明确提出，促进民营经济发展壮大，标志着我国民营经济将迎来新的历史机遇和新的发展阶段。

中国优化调整防疫政策后，民营经济也进入到新的阶段。后疫情时代，民营经济存在什么样的问题，应如何从法治方面提振民营经济发

展的底气和自信？肖北庚接受了《湖南法治报》记者采访。

“疫情困扰的压力虽然减轻，但制约民营经济发展的因素依然存在。主要体现在预期减弱，民营企业不敢投，不愿投。”肖北庚开门见山，剖析问题根源，“虽然各地都在大力优化营商环境，但仍旧有新官不理旧账、缺乏公平竞争、执法部门服务意识有待加强等情况，越到基层越明显”。

法治是最好的营商环境。肖北庚解释说，优化营商环境，关键在于公平的市场竞争机制。虽然国家有关于公平竞争的审查要求，但当中小企业

与国家企业存在竞争冲突时，部分基层政府对待二者并未做到一视同仁。肖北庚说，部分基层的放管服改革流于形式，如减少相关审批事项，却需要第三方评估，“这对中小企业来说，运行成本并没有减少，只是换了个形式，有些与中小企业密切相关的基层行政执法部门服务意识也还有待加强”。

“党的二十大报告指出，我们要构建高水平社会主义市场经济体制，坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。两个‘毫不动

摇’，有力地回应了社会重大关切和民营企业的呼声期盼。”肖北庚建议，继续加大放管服改革力度，有针对性地聚焦民营企业实际困难，真正将“一件事一次办”落到实处，切实减少企业运行成本。

此外，要加强诚信政府建设，真正做到一张蓝图绘到底。人无信不立，业无信不兴，政府带头讲诚信，才能让民营企业没有后顾之忧。要净化市场公平竞争环境，对国有企业、民营企业一视同仁，帮助中小企业提高市场竞争能力，鼓励、支持他们多参与市场竞争，切实为民企发展多维赋能。



人民的代表

全国人大代表江帆

修改人民防空法明确人防工程产权归属

湖南法治报全媒体记者 罗霞

【人物素描】

江帆，全国人大代表，湖南省律师协会副会长，湖南人和人律师事务所创始人、董事局主席。

【履职故事】

人民防空工程，是为保障战时人员与物资掩蔽、人民防空指挥、医疗救护等而单独修建的地下防护建筑，以及结合地面建筑修建的战时可用于防空的地下室，为维护国家安全、服务经济社会发展作出了巨大贡献。

据省人防数据显示，经过70多年的建设与积累，全国现已建成各类人民防空工程，因产权归属较为模糊，出现许多防空地下室维护管理资金无保障、维护管理效果难达标等问题，社会各界关于尽快厘清人民防空工程产权归属的呼声日益高涨。

今年全国两会期间，江帆呼吁修改人民防空法，明确人民防空工程产权归属，更好地维护国家安全，服务经济社会发展。

明确人防工程产权归属意义重大

党的二十大报告提出了

“以人民为中心”的发展理念和“提高国防资源使用效益”的战略要求。江帆认为，通过修改人民防空法，明确包括防空地下室在内的人民防空工程产权归投资者所有，意义极为重大。

《人民防空法》第5条规定：“国家鼓励、支持企业事业单位、社会团体和个人，通过多种途径，投资进行人民防空工程建设；人民防空工程平时由投资者使用管理，收益归投资者所有。”江帆表示，该款仅明确了投资者对其投资建设的人民防空工程在平时享有使用管理权和收益权，对于产权到底是归国家所有还是投资者所有，并未明确。

“人民防空工程的产权归属一直模糊不清，不仅制约了投资者开发建设防空地下室的积极性，也易引发民用建筑开发商与业主间的民事权益纠纷，许多防空地下室都存在着维护管理资金无保障、维护管理效果难达标等问题。”

江帆调查发现，对于人民防空工程的产权归属，各地并非一致。如北京、山东等地，规定人民防空工程归国家所有；上海、重庆等地，则规定人民防空工程归投资者（开发商或者全体业主）所有。

在司法实践中，各地法院在审理因防空地下室权属不

清而引发的民事纠纷时，亦难于统一裁判尺度，同案不同判的现象较为普遍。

“修订人民防空法，明确包括防空地下室在内的人民防空工程的产权归属，是民心所愿，是时事所需，是完善社会主义法治体系的必然要求。”江帆说。

建议明确人防工程归投资者所有 战时服从国家统一调用

人民防空工程的产权到底应该归谁？

“归投资者所有。”江帆认为，明确“人民防空工程归投资者所有”，符合民法典物权编的基本原则，符合《人民防空法》第5条的立法目的，有利于提高其在平时的使用效益，更有利于落实维护管理责任。

民法典物权编规定了原始取得、继受取得两种合法的物权取得方式。以防空地下室为例，开发商通过合法建造方式投入建设资金，可以依法原始取得其投资建成的防空地下室产权；根据“房地一体”的物权登记规则，开发商亦可取得防空地下室的产权登记，并通过市场交易方式将投资建设费用计入房屋开发成本，最终由全体业主依法继受取得具有公用性质的防空地下室产权。

不仅有利于激发投资者

的投资积极性，落实国家的鼓励、支持态度，进而促进人防建设事业的可持续发展。

人民防空工程建设的总原则是“平战结合”，防空地下室平时的功能主要用于停车。国家在平时并不具有作为经营者的劣势，但作为监管者，可要求投资者在实现经营效益的同时，充分发挥人民防空工程的公益作用。明确了产权归属，自然也解决了维护管理责任等问题。

“若通过修改人民防空法明确该工程为业主共有，则可能成功破解前述难题。”江帆表示，地方立法只需进一步明确“业主大会选聘物业服务企业后，应当将人防工程维护管理列入物业服务内容，明确物业服务收费方案，人防工程维护管理经费从其约定”。专用工程、住宅小区的防空地下室维护经费确有困难的，维护管理责任单位可以经人防主管部门确认后，由人防主管部门提请同级财政从预算经费中予以行政给付。

他建议，将《人民防空法》第5条第二款修改为：“国家鼓励、支持企业事业单位、社会团体和个人，通过多种途径，投资进行人民防空工程建设；人民防空工程的投资者可以按照法律规定取得所有权，战时服从国家统一调用。”



委员风采

全国政协委员单杨
让杂交水稻持续
在全球领先

湖南日报全媒体记者 陈昂昂

【人物素描】

单杨，全国政协委员、中国工程院院士、湖南省农业科学院院长。30多年来，单杨一直从事果蔬贮藏加工与综合利用基础理论、关键技术研究和工程科技应用与推广，保障果蔬加工与质量安全。他带领团队打破国外技术封锁和产品市场垄断，以自有技术支撑加工产品走向国际市场。

【履职故事】

柑橘浑身都是宝，提取出的各种功能性营养物质，能广泛应用于食品、化妆品、保健品和特殊医学用品等领域。在国家“十二五”科技支撑计划的支持下，单杨曾主持研发“柑橘加工副产物高效转化关键技术研究及产业化示范”项目，促使中国柑橘果胶和香精油进口价格大幅度下降，并逐步替代欧美进口产品。

从一些未成熟自然掉落的柑橘中，单杨提取到一种高抗氧化活性物类黄酮，其活性是常见抗氧化物的30倍。经过5年的成果转化，类黄酮应用到了国外90%以上的抗氧化类保健品中。湖南是柑橘资源大省，中国类黄酮的市场份额占到国际市场的80%以上，但终端产品市场却一直被国外品牌占领。

今年的中央一号文件强调，要“引导农产品加工企业向产地下沉、向园区集中，在粮食和重要农产品主产区统筹布局建设农产品加工产业园”，让单杨备感振奋。今年全国两会，单杨将提交提案，呼吁国内加快布局类黄酮产业，打通农产品从生产到精深加工，再到流通的内循环，从而打通乡村振兴中的产业化渠道，进一步推动乡村振兴。

2022年底，湖南省农科院参与合作共建的杂交水稻全国重点实验室，入选首批20个标杆全国重点实验室。单杨介绍，实验室最近又在杂交水稻的品种选育、耐盐碱水稻产量、第3代杂交水稻等方面的研究取得了重大突破。

“袁隆平老师留下的事业，我们在不断传承与发扬光大。为了继续让杂交水稻在全球领先，继续为国家的粮食安全作出更大贡献，我们努力的步伐没有停止。”单杨说，今年，他在全国两会上提交的提案是聚焦国家粮食安全建言献策。