

法治建设结硕果 依法治市谱新篇

——吉首市推进法治建设侧记

张强

2022年10月24日,吉首市马颈坳镇人民调解委员会联合市人民法院诉前调解团队到马颈坳镇上坪村,就地成功化解一起茶叶产业合作社涉及54名农民工的欠薪纠纷。该院坚持把非诉纠纷解决机制挺在前面,推动人民法院一站式多元解纷工作向基层延伸,采取“诉前调解+司法确认”的方式,及时把矛盾纠纷化解在萌芽状态,充分保障了人民群众的合法权益。

这是吉首市多措并举,扎实推进依法治市,打造法治吉首的一个缩影。2022年以来,吉首市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,全面贯彻落实习近平法治思想,认真贯彻落实中央及省州市委关于法治建设的部署要求,锚定州域经济核心增长极目标,全面推进依法治市各项工作,为吉首市高质量发展提供坚实有力的法治保障。

政治统领 压实责任链条

组织架构坚强有力。设立市委依法治市办,研究制定法治吉首、法治社会、法治政府3个五年工作规划,开好依法治市委员会会议、法治建设工作推进会,一体化推进法治吉首、法治政府、法治社会建设。

政策统筹方向不偏。将法治建设纳入政府工作规划和年度工作计划,主要领导、分管领导开会必讲法治,实现与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核。

督查考核从严从实。制定《法治政府督察反馈意见整改工作督查的通知》《吉首市法治建设工作督察方案》。开展全市党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人述职述法。坚持运用学法考试否决制,在各类评先评优、干部年度考核中,学法考试未通过的,年度考核不得评为优秀。

依法行政 护航改革发展

政府职能依法规范履行。全力推进“互联网+政务服务”“全程网办”政务服务事项,全市37个市直部门、11个乡镇街道共确认行政权力事项766项,公共服务事项429项,权责清单发布率达100%。深入推进“放管服”改革,取消证明事项119项,最大程度赋予经开区160项行政审批事项,实现园区事园区办。

重大决策遵循法定程序。坚持重大事项报告制度,推动市、乡两级政府公布本地区重



吉首市司法局马颈坳司法所联合吉首市人民法院到马颈坳上坪村为当地54户农民现场发放民事裁决书,解决农民工工资拖欠问题。同时进行法典宣传,让老百姓学会用法律保护自己的合法权益。

大行政决策事项目录,建立健全目录动态调整机制。市委、市政府、37个市直行政执法单位及11个乡镇街道均配备法律顾问,参与起草、讨论规范性文件15次,参与政府重大活动、重要投资和重要合同讨论工作60次。

营商环境持续优化提升。推行首违不罚等柔性执法,健全产权执法司法保护制度。16个行政执法单位制定轻微违法不予行政处罚和从轻行政处罚清单。整合12309检察服务中心职能,对涉企案件推行一站式快速受理机制和“绿色通道”优先办理机制,保障涉企案件高效办理。

严格规范公正文明执法。落实行政执法人员资格管理和持证上岗制度。组织开展行政

执法案卷评查,将案卷评查作为提高办案质量和推动依法行政的一项基础性工作来抓。坚持行政执法“三项制度”,持续推进“双随机、一公开”监管工作,各执法部门执法信息公示率达100%,共开展双随机抽查对象4295个。

体系监督 助力政府建设

政治监督常态长效。将法治政府建设督察内容纳入市委常态化巡视巡查工作范畴,明确具体牵头部门和参与单位,定期开展法治督察检查,畅通投诉受理渠道,加大对执法不作为、乱作为、选择性执法、变通执法造成严重损害后果的追责力度。

人大监督规范有力。认真执行向市人大及其常委会报告

工作制度、接受询问和质询制度。2022年及时办理人大代表意见建议141件,积极向市人大常委会报告法治政府建设工作。

司法监督衔接共赢。完善行政执法与刑事司法衔接机制,建立健全执法机关与司法机关案件移送制度。定期召开联席会议,推进依法行政和公正司法,促进“两法衔接”工作规范化、制度化。

行政执法监督刀刃向内。制定《2022年行政执法监督方案》《关于开展行政执法调研活动的通知》。市人大牵头组织纪委、检察、司法等部门对16个重点执法单位进行调研,对行政执法案卷进行案卷评查,加大重点领域行政执法监督力度。

社会监督主动公开。畅通政务大厅意见箱(簿)、办事群众现场投诉、12345便民服务热线等举报渠道。专设“办不好件”受理窗口。2022年,热线共接来电17052件,受理17052件,办结15314件,处置率达100%。“办不好件”窗口共接待群众来访95次,成功率达100%。

法治支撑 基层社会治理

法律“六进”提升法治素养。以“八五”普法为抓手,压实“谁执法谁普法”普法责任制。先后开展春节送法下乡、大学生寒暑假送法下乡、“4·15”全民国家安全教育日、农村法治宣传教育月、青少年法治教育宣传周、精准送法、院坝小讲堂

等法治宣传活动,切实提升群众法治获得感。

公共法律服务践行初心。坚持法治为民,建立1个市公共法律服务中心、11个乡镇法律援助工作站、146个村(社区)法律援助联系点。着力打造城镇半小时、村(社区)一小时法律援助服务圈,2022年,共受理法律援助案件246件,接受法律咨询800余人次,引导符合条件的公民申请法律援助。

基层法治治理成效显著。2022年,全市获评“全国未成年人保护示范县”“全国城市基层党建示范市”“省级文明城市”“省知识产权建设强县”等荣誉;成功创建国家级民主法治示范村1个、创建省级1个,创建全国乡村治理示范乡镇1个、全国乡村治理示范村1个,11个村(社区)获评第1批民主法治示范村,“三治聚力”乡村治理模式和线上线下“两轮驱动”诉源治理工作等创新做法在全州、全省推广。

矛盾纠纷化解多元驱动。坚持发展“枫桥经验”,畅通行政复议渠道,支持人民法院依法受理和审理行政案件。2022年,共接待行政复议申请、咨询170余人次,受理行政复议案件35件,审结32件,办理以市人民政府为被告的一审案件11件。坚持“三二一”工作法,综合运用调解、仲裁、信访、复议、裁决等多种方式化解各类纠纷1300余件。

作者系吉首市司法局党组书记、局长

龙山全力实施清廉建设“八廉工程”

通讯员 向富利

连日来,龙山县纪委监委认真学习贯彻湘西州十二届纪委第三次全会精神,紧紧围绕促进清廉湘西建设积厚成势这一重点目标任务,在全县各级党组织主动扛起清廉龙山建设政治责任,推动龙山在清廉建设中创先争优、走在前列,全力

实施政治引廉等“八廉工程”,着力打造清廉龙山品牌。

州纪委监委召开后,龙山通过县委常委班子带头学、纪检监察干部深入学、各级各部门跟进学等方式,迅速传达学习州纪委全会精神。结合实际情况,明确以清廉建设为重点,建立健全党委主导、系统主抓、单位主责、纪委主推的“四方联动”机制,着力奏好清

廉龙山建设“合奏曲”、清廉单元建设“协奏曲”、廉洁文化建设“交响曲”,高标准、全覆盖、全领域推进清廉龙山建设走深走实。

坚持以全周期管理方式为抓手,一体推进“三不腐”,以系统思维推进清廉建设和正风肃纪反腐,始终保持高压反腐态势不变。坚持“惩、治、防”一体贯通,大力探索实施“案课书”

一体推进模式,实行纠“四风”树新风并举。持续开展违规人情宴请整治,严查群众身边的腐败和作风问题,着力护航乡村振兴战略实施。做实做细以案促改、以案促治、以案促建,实现政治效果、纪法效果和社会效果一体的有机统一。

以龙山丰富的文化资源为依托,着力打好秦简文化、红色文

化和民俗文化等“三张牌”。深入发掘其中的清廉元素和廉洁因子,进一步推动里耶秦简廉政文化教育基地、龙山县湘鄂川黔革命根据地纪念馆两大州级廉洁文化基地升级改造为重点,着力实施政治引廉、制度建廉、监管促廉、正风树廉、反腐倡廉、示范带廉、文化育廉、问效强廉,着力打造清廉龙山品牌。