

以五高五力推动政法工作高质量发展

杨龙金

今年以来，衡阳市政法机关紧紧围绕护航党的二十大胜利召开这一主题主线，突出“五高”、用好“五力”，确保了全市政治安全无闪失、社会安全提质量、平安建设上水平、法治建设上台阶。

一、突出高站位，在安保信访维稳上全面聚力

聚焦“五大风险”，创新思路举措，统筹战术战法，拿出实招硬招，奋力打好了重大风险防范仗。一是全力管控重点人员。一方面，抓好“面上”预警，以县域警务改革“八大机制”为契机，对全市188个乡镇（街道）开展风险分析评估，确定1类57个、2类86个、3类45个。另一方面，抓好“点上”管控，紧盯涉政、涉恐、涉稳等“十三类”重点人员，依托“情指勤舆督”一体化实战机制，确保各类风险第一时间动态感知、落地管控，有力实现了“六个不发生”。二是全力化解信访积案。创新推出信访维稳“五步一规范”工作机制，由市、县、乡、村4级书记担任组长高位推进信访积案化解工作，并按照“大领导包大案件、小领导包小案件、一般领导包一般案件”的原则，逐一落实领导包案和化解责任，推动各类信访积案实现“清仓见底”。三是全力维护大局稳定。牢牢盯住底线底板工作，建立“二·八”定律抓底线工作机制和“一触即发”反应机制，健全完善“信访、公安、维稳+N”“铁三角”工作机制、“1、3、5”“一呼百应”快速处置机制和立岗、巡岗、基地快处岗、高峰岗“四岗联动”巡防勤务机制，抓好情报预警、核查管控、精准处置、源头防范“四个环节”，妥善处置了一批涉军、涉众、涉访等突出问题引发的群体性事件，全市没有发生一起有重大影响的敏感案事件。

二、突出高水平，在“试点合格城市”创建上精准发力

坚持把市域社会治理现代化试点合格城市创建工作当作一项重大政治任务、政治责任来抓，统筹全市上下系统化、制度化、专班化加快推进850项具体任务完成，奋力打造市域“共治同心圆”“善治指挥链”。一是高位推进创建工作。成立由市委书记、市长分别担任组



杨龙金。

长、第1副组长的试点合格城市创建工作领导小组，构建了由7名市领导牵头负责、58个职能部门同向发力、市县乡村“四级”书记共抓创建的工作机制，并创新实行“2+2”（政法委和牵头单位各明确1名处级领导和1名科长）工作专班负责模式，通过制发“一方案、两指南、三清单”，确保了创建工作项目化、清单化、责任化、标准化推进。二是全面拧紧责任链条。建立健全集中培训、联点督办、对单销号、督查考核等工作机制，制定出台《考评办法》，并搭建运用智能管理系统，组建6个联点协调组，对各单位、各县市区试点工作，点对点指导、面对面督办、实打实检查，形成了全域统筹、四级联动、力量整合、协同推进的工作格局。三是发挥智治最大效能。建成覆盖市县乡村4级的实体化综治中心，依托市域社会治理信息化平台，以公安大数据为支撑，与政务服务中心、公安指挥中心、矛盾化解中心联动运行，构建网格全覆盖、资源共享、管理无盲区、服务零距离的市域联动网，统筹协调各类资源共同推进平安建设。四是奋力争当“单项冠军”。在区域特色中认领自治强基品牌，结合政法工作职能职责，深挖重塑当前全市广大人民群众中的潜力活力，打造了一批务实管用、名气响亮的衡阳品牌。如，打造了“衡阳群众·平安守护人”志愿服务品牌，通过实行“衡阳群众”APP智能管理、志愿者星级评定、日常激励考核等措施，推

动全市广大干部群众积极参与法律宣传、信访维稳、治安巡逻等志愿服务活动。目前，全市实名注册“衡阳群众”志愿者人数已达145万人，已组建志愿团队4800多个、开展平安创建活动2.6万余次。打造了“法治物业小区”“五治”融合品牌，在社区推行以“一会三清、三看三上门、六查六反馈”为主要内容的“里巷工作法”，并按照“五有”“五无”标准，探索构建“社区治理小区化、小区管理物业化、物业管理法治化”的社区治理“三化”模式，推动实现了社区、小区物业和业主委员会3方共建共治共享；打造了“湾村明白人”自治强基品牌，将“五老”、退休村支“两委”干部、返乡创业人员、热心村民等组织起来，发挥其地缘、血缘优势，引导他们协同村“两委”干部，当好政策法规“宣传员”、矛盾纠纷“调解员”、社情民意“信息员”、乡村振兴“助推员”、乡风文明“监督员”，把群众的揪心事、烦心事、难心事办成“明白事”，基本实现了“小事不出湾村、大事不出乡镇”。该牌匾创建经验在中央政法委全国第7次市域社会治理现代化试点工作交流会上作典型发言。

三、突出高质量，在推进城乡治理标准化上增加助力

全市上下紧紧围绕城乡治理“标准化”建设思路和行动，聚力城区治理、乡村治理、交通治理、市场经营治理、公共安全治理等五大领域标准化建设，

常态化推进民生实事暖心、安心、顺心、舒心、开心“五心工程”，用标准化助力试点合格城市创建创成。一是优化顶层设计。以《国家标准化发展纲要》为遵循，以文明城市创建和市域社会治理现代化试点合格城市创建为切入点，坚持“城乡为基础、民生为重点、群众为主体”思路，构建了“纵向到底、横向到边、遵循标准、干群共治”的城乡治理标准化格局。经过前期试点入轨、集中攻坚，全市第1批5大领域、25个大类、106个项目工作标准得到全面推广，为全市各级各部门抓好市域社会治理现代化提供了标准遵循。二是坚持统筹推进。成立了由市委书记任第1组长、市长任组长、全体市委常委和分管副市长任副组长、市直有关单位负责人为成员的高规格领导小组，出台《关于开展城乡治理标准化的实施意见》，实行“周调度、月暗访、季考核、年评价”机制，并通过纳入绩效考核、公布“红黑榜”、采取积分制管理等措施，推动该项工作在全市迅速推开、全面推广。三是突出工作实效。创新推出抓产业链“五单一图谱”、抓重点项目“五制一平台”、抓安全生产“五赋一聚焦”、抓信访维稳“五步一规范”等标准化机制，有效提升了社会治理方式、治理效能，切实帮助基层用20%的精力守住基本底线，把80%的精力投入事关发展的大事。通过近半年的标准化治理，全市城乡面貌变化明显、大街小巷干净整洁、道路交通安全有序、公共秩序平稳和谐，初步形成了共建共治共享的社会治理新格局。

四、突出高要求，在维护社会治安稳定上持久用力

始终把公共安全作为社会安定、人民安宁的重要保障，坚持打防管控相结合，坚决遏制重特大案事件的发生。一是持续推进常态化扫黑除恶斗争。市县两级分别组建常态化扫黑除恶实体化内设部门，健全完善了督导讲评、工作上报、考核奖励、挂牌预警、典型培树等“五大机制”，重点抓好了线索直核、黑财清缴、执行攻坚、大案督办等“四项工作”，有力确保了扫黑除恶斗争不放手、不停步、不松懈。目前，打击战果位居湖南省第1方阵。二是持续推进“四打专项行动”。坚持以打促安、以打护安，重拳打击整治“涉毒、涉电诈、涉性侵

成年人、涉养老领域诈骗”等4项突出违法犯罪。同时，以“冬春攻势”为抓手，向突出违法犯罪发起凌厉攻势。今年以来，全市共立刑事案件8518起、破获2343起、刑拘3656人、移送3462人。三是持续推进安全生产问题整治。紧扣政法职能职责，落实“五全一常态”工作机制，压实落细各行业各领域安全生产主体责任，扎实开展疫情防控、道路交通、社区消防等领域除隐患保平安专项行动，最大限度消除安全隐患和盲点。今年以来，全市未发生一起危爆物品“漏管、流失、炸响”案事件。

五、突出高标准，在锻造新时代政法铁军上激发活力

坚持把巩固深化政法队伍教育整顿成果作为推进全面从严管党治警的有力抓手，建立健全正风肃纪、顽疾整治、执法监督、关爱激励等长效机制，着力锻造忠诚干净担当的政法铁军。一是强化思想政治引领。充分发挥市委政法委模范带头作用，持续在深化理论武装上下功夫，建立委机关周一集中学习机制，并利用《每日要情》学习载体，带动全委干部学习中央、省委政法工作最新动态和法律条文，确保学习教育常态化、长效化。严格落实政法委员会全体会议制度，今年以来，政法各单位向市委请示报告重大事项36次。二是深化教育整顿成果。深入学习中办《关于巩固全国政法队伍教育整顿成果推进全面从严管党治警的意见》，通过理论中心组集中学习、制发《学习宣传手册》“口袋书”、建立制度执行监督检查机制等多种形式，推进“十个严禁”在全市政法系统中落地生根。创新建立制度“补丁”机制，持续补强教育整顿制度漏洞，完善政法系统“四项”制度56项。持续推进案件线索查办和顽瘴痼疾整治，进一步深挖查处了一批“害群之马”。三是优化政法队伍结构。积极融入市委“万雁入乡”行动和干部成长“长回路”机制，在市县两级政法单位选派428名年轻政法干警下沉各庭、所、队、室和乡村开展社会治理。完善政法机关“一把手”和重要副职异地交流任职制度，加大关键岗位、重点岗位定期轮岗交流和优秀年轻干部培养选拔力度，全面营造实干兴业、有为有位的浓厚氛围。（作者系衡阳市委常委、政法委书记）