

大数据赋能闯出科技反腐新路径

——从政治生态分析预警平台看清廉怀化建设

湖南法治报全媒体见习记者 李林俊 通讯员 谭玉林

“这不仅是一幅怀化热感地图,同样也是一张政治生态晴雨表。”这是记者看到怀化市纪委监委开发的政治生态分析预警平台时的第一印象。该平台自上线以来,已实现了发现问题、及时预警、实时研判与有效处理腐败问题的联动等预期目标。

不断完善监督机制,首要的是打造平台创新载体。近年来,怀化市纪委监委坚持向科技创新要战斗力,以大数据监督推动人工监督和智能监督深度融合,为监督执纪执法插上科技翅膀,开启主动监督、精准监督、创新监督、高质量监督的新局面,不断推动纪检监察工作高质量发展。

打造数据铁笼 为政治生态精准画像

用好大数据是新时代党员干部增强执政本领、提高治理能力和治理水平的重要途径。2021年7月,怀化市纪委监委成立“清廉怀化·大数据监督预警平台”工作专班,通过与中科院纪检监察大数据方向首席科学家方金云教授团队开展战略合作,拟定建设方案,确立了“1+5+N”架构。即1个数据中心;公权力运行预警、公共资金监督、公共资源监督、监督贯通、政治生态分析预警5个平台;N个清廉单元监督系统。同年12月,政治生态分析预警平台先行在洪江市建成并试点运行,今年4月在怀化全市推广运用。

“相比自然生态的直观,政治生态更为抽象,面对监督对象的大幅增加,我们一直在思考如何管住大多数、如何及时发现并处置,防止小问题演变成大问题。”怀化市纪委监委相关负责人介绍,政治生态分析预警平台以“用数据赋能监督”理念搭建,通过采集监督对象和单位的指标数据,为政治生态分析研判提供科学、客观、严谨的数据支撑,实现了监督关口前移。

框架是基础,信息是关键。信息越多,监测预警与分析研判的精准性就越强。为尽可能完善信息,怀化市纪委监委依法依规采集了包括纪委监委、组织部、公安、法院、检察院等多家单位,涉及监督对象的党纪政务处分、行政处罚、刑事处罚等有关数据,为系统自主对比、模型运用、分析预警提供了坚实数据支撑。所有数据由职能部门常态更新,重要数据及时更新,一般数据按月或季度更新,同时,数据库与互联网实行物理隔离,严格规范查阅审批程序,确保数据安全。

在全面收集各类数据的基础上,构建集画像、评判、决策三位一体的政治生态分析



6月17日,在怀化市纪委监委大数据监督服务中心,工作人员正对平台所提示的信息进行实时监测。



政治生态分析预警平台后台。



怀化市纪委监委工作人员对政治生态分析预警平台的数据进行研判。

预警平台,以科学的指标体系进行定性定量评价,为找准监督对象廉政风险点、靶向修复净化政治生态提供参考,实现腐败问题预警与惩治联动。

增强预见性 靶向监测预警正歪树

“如果平台能够早一点建成,我们就能够及时发现这一苗头,采取针对性的措施,就有可能对其进行挽救。”在谈到夏某贪污专项资金案时,洪江市纪委监委办案人员感叹地说。

据了解,在日常监督工作中,纪委监委工作人员可以通过平台评判系统来发现问题,而评判系统又分为模型管理和专项监督两类模型。该系统

将监督对象绘制成“树木”,再根据“树木”的廉洁自律、岗位廉洁风险等情况,对其自动设立不同等级的监测预警机制。

记者看到,在平台内输入夏某名字进行搜索,其是否属于公职人员、是否属于高风险岗位均有标注。

“在案件审查调查过程中,我们发现夏某的经济状况比较糟糕,夏某因归还银行贷款压力大,不惜铤而走险冒领优抚补助款,平台内的预警信息与我们事后掌握的信息是高度吻合的。”洪江市纪委监委、巡察办主任段张华告诉记者,即时精准预警关键领域存在的廉政风险点,改变了以往单纯靠人力查找问题线索的工作方式。

以酒驾醉驾违法行为为

例,在平台未建成之前,洪江市纪委监委仅能掌握本市范围内发生的公职人员酒驾醉驾信息。现在通过平台的建立,打通了各部门数据共享的壁垒,对异地发生的公职人员违法行为,也能了如指掌,做到只要将采集的数据与监督模型进行碰撞,就能快速发现问题。

“平台建成后,切实推动了我们的日常监督实现了由事后纠错向事先预防、由传统监督向智慧监督、由单打独斗向联合作战的转变,从长远来看,平台建设意义重大。”段张华说。

截至目前,洪江市纪委监委依托政治生态分析预警平台,已为全市165家单位、8399名监督对象分别建立政治生态分析电子报告和廉政

画像电子档案,为2342人次出具党风廉政意见;智能预警发现问题198个,移送问题线索68条,立案42人,党纪政务处分35人;下发《纪律检查建议书》14份,《监察建议书》9份,《交办函》32份。

开出诊断书 为纪检监察工作提质增效

在近半年来的运行实践中,政治生态分析预警平台与巡察工作实现了深度融合。平台为巡察提供了强大的数据支撑,极大丰富了巡察监督的工具箱、武器库。

洪江市委对某农垦场巡察时,通过研判平台提供的该单位政治生态分析报告,发现某副场长在一机关单位任副主任时,工作期间未能严格要求自己,存在上班期间玩游戏等问题。

根据这一情况,巡察组重点对该农垦场工作人员的上上班纪律进行了检查,发现该副场长纪律意识不强,工作作风散漫,虚假填写上班签到册,累计旷工达15天,巡察组遂将该问题移交市纪委监委进一步核查处理。

此外,洪江市纪委监委通过对已发生的腐败案件进行分析,查找违纪违法问题发生的内在规律、共性类型以及诱因,归纳出公职人员经商办企业等25个固定监督模型,并综合运用巡察成果,进一步有针对性地充实监督模型,构建起一张触感灵敏的监督网络。

“‘三不腐’一体推进,要着力发挥大数据在监督中的治理效能,使有限的数字发挥最大的效能,让清廉建设插上科技翅膀。”怀化市委常委、市纪委书记、市监委主任贺遵庆表示,下一步,怀化将不断完善政治生态分析预警平台,继续建好其他平台,推动形成腐败问题预警惩治联动,科技防腐惩腐的新模式,为全面从严治党提供强有力的科技支撑。