

两会  
访谈

# 加快生态修复 擦亮“世界锑都”名片

## ——专访省人大代表曾伯怡

法制周报·新湖南记者 罗霞 曾金春

1月17日上午,省长毛伟明代表省人民政府在湖南省十三届人大五次会议上作工作报告,提出要抓好生态系统保护修复,加快推进“锰三角”、锡矿山等重点区域矿山、废弃矿山和尾矿库治理。

锡矿山作为重点区域矿山治理写进省政府工作报告,充分体现湖南省委省政府对锡矿山区域环境治理、保护生态环境的信心和决心。记者注意到,今年省两会期间,省人大代表、冷水江市委书记曾伯怡提交的两份建议,均与锡矿山区域环境污染综合治理及发展相关。

### 1 百年矿山欠下生态账

锡矿山位于冷水江市与新化县交界处,已有124年锑矿采炼历史,素有“世界锑都”之称。

锡矿山也是名副其实的红色热土,中国共产党在湖南省建立的第一个企业党支部就诞生于锡矿山,锡矿山也曾是中国工农红军第二、六军团驻地。

作为百年老矿,锡矿山地区为全国经济建设、国防建设和革命事业作出了不可磨灭的贡献,也遭受了严重的重金属污染,欠下了沉重的生态账。

近年来,冷水市把锡矿山环境综合整治作为头等大事,举全市之力推进锡矿山区域环境治理、生态修复和转型发展,累计投资20多亿元,全面实施锡矿山区域环境综合治理第一个“三年行动”计划。

3年区域环境治理攻坚战,虽破解了一批难题,打通了一批堵点,使锡矿山区域面貌发生根本性、历史性好转,但生态风险仍然存在。一方面是酸碱渣处理难,另一方面是对地表水、地下水产生的严重的污染,影响人数众多。

而目前,矿山区域锑资源整合仍处于初



省人大代表、冷水江市委书记曾伯怡。

湖南日报记者 赵持 摄

步阶段,民营涉锑企业规模较小、工艺技术落后,难以经受市场的冲击,更难维系在世界锑产业的话语权。

### 2 生态与工业融合发展再迎生机

“要实现锡矿山区域生态环境质量根本性好转,实现生态文明与工业文明相得益彰,必须持续开展锡矿山区域环境综合治理工作。”曾伯怡表示,为推动锡矿山区域环境根本性好转,冷水江市计划实施锡矿山区域环境综合治理第2个“三年行动”计划,规划实施项目20个,总投资约18.61亿元。“冷水江市本级财力有限,希望省委省政府继续支持锡矿山区域环境综合治理工作,在资金及政策上予以支持。”

结合当前锑冶炼企业产能过剩、布局不合理的实际情况,曾伯怡建议参照国家整顿稀土行业秩序模式,对全省现有的涉锑企业实施资源整合、产业升级,在锡矿山建设资源节约型、环境友好型的有色金属产业园区,建立从精锑到锑白,再到下游的阻燃母粒料、乙

二醇锑、焦锑酸钠等深加工的全产业链条,提高锑产品在国际上的定价权。

曾伯怡说,作为资源型枯竭城市冷水江市,转型发展的突破口就是立足传统产业,培育新型产业,承接沿海发达地区的产业转移。锡矿山区域的特殊性、典型性、代表性,它的成功治理与发展,也必将成为全国矿区修复与发展的示范。“建议将锡矿山区域作为全省高质量转型发展试点打造,在锡矿山区域设立有色金属产业园,并在园区建设上给予政策支持。真正把‘世界锑都’名片擦亮,打造真正的世界锑行业‘航母’。”

半个多月后,便是立春时节。曾伯怡期待,从省两会吹出的春风,能为这座百年矿山带来新的发展生机。

两会  
好声音

# 省人大代表伍志平： 推行“村务员”提升乡村治理水平

法制周报·新湖南记者 杨湛

今年省政府工作报告提到,健全城乡基层治理体系,推进市域社会治理现代化和市县乡村社会治理创新。乡村治理是国家治理体系的重要组成部分,乡村有效治理也是实现乡村振兴的重要内容。省人大代表、桂东县委书记伍志平认为,村级公益性岗位在助力脱贫攻坚、改善农村人居环境、推进基层治理等方面可以发挥重要作用。

据伍志平代表介绍,桂东县在这方面进行了有效探索,2019年桂东将全县生态护林员、农村(河道)保洁员、公路养护员、交通劝导员、安全生产监管员等村级公益性岗位统一整合为“村务员”,人员从1919名精简到1358名,实行定员定职定岗定薪,推动“村务员”职业化。同时,有针对性地组织开展业务指导和专业培训,切实提高“村

务员”队伍的整体素质和履职能力,推动“村务员”工作专业化。

实施“村务员”以来,大大提升了乡村治理工作效能,桂东近年来民意调查均位居全省县市区前列。

2021年12月17日,农业农村部农村社会事业促进司、国家发展改革委社会发展司、国家乡村振兴局政策法规司在北京共同发布第三批全国农村公共服务典型案例,21个典型案例入选,其中《湖南桂东:“村务员”巧织乡村公共服务“网”》榜上有名,成为湖南省唯一一个人选的案例。

“实践证明‘村务员’模式是一条可复制、可推广的乡村治理新路子,有助于巩固拓展脱贫攻坚成果和推进乡村振兴。”伍志平说。

为此,他建议“村务员”模式可作为典型在全省范围内予以推广,建议强化支持保障力度,加大对村务员的政策支持力度,省级财政给予资金倾斜。

# 省政协委员杨丽萍： 推广“益老食堂”助餐服务

法制周报·新湖南记者 罗霞 曾金春

随着老龄化社会加速到来,养老成为中国社会备受关注的民生大事。2020年10月14日,省统计局、省民政厅、省人社厅、省卫健委等部门公开数据显示,截至2020年末,湖南省60岁及以上人口为1321.31万人,占总人口的19.88%。其中,80岁及以上高龄老人193.43万人,百岁及以上老人3193人。

一些老人因体能下降、腿脚不便、身患疾病等原因,自己买菜做饭已力不从心,一日三餐已成为他们每天都要面对的最大问题。

今年省两会期间,省政协委员杨丽萍提出,打造切合各地人文特点且各具特色的“益老食堂”,开展“益老食堂”助餐服务试点工作,加强对困难群体和特殊人群关爱照护等建议,解决老人“做饭难”问题。

杨丽萍介绍,老年人助餐服务,是指以老年食堂为主要依托,由各级人民政府委托社区(村)食堂、公益慈善机构、养老机构、社会餐饮企业、中央厨房等助餐机构,为65周岁及以上老年人提供制餐、配餐、分餐、就餐、送餐等服务的活动。

“民以食为天,让老人们能够方便地吃上一口热饭,对于解决老

龄化、高龄化与空巢化叠加的养老困境,有着重要意义。”在杨丽萍看来,开展“益老食堂”助餐服务试点工作,应以社区、老旧小区、大型楼盘为对象,各市州分别选择1至2个地方试点。通过项目试点,形成“低端有保障、中端有市场、高端有选择”的,满足不同类型老年人就餐需求的助餐模式,构建15分钟老年人助餐服务圈,打造切合各地地城人文特点且各具特色的“益老食堂”。

杨丽萍表示,“益老食堂”应明确公益为主,公平公正的原则,按照“政府补一点、老人交一点、企业让一点、慈善捐一点”的原则,采取政府适当补贴和市场化运行相结合的机制,建立老年人助餐审核、认定、补贴制度,确保“益老食堂”的公益性和老年人公平享受助餐补贴。

此外,探索“3+X”的运营模式,采取“政府(民政)部门、非营利性社会公益组织、社区党组织+小区物业+志愿者+老人监护人+餐饮企业+配送企业+慈善机构+N”的方式运行。

杨丽萍建议,要将“老年食堂”建设作为基层组织建设的重要内容,在群众需求量大、基础条件较好的社区、小区大力推广,“力争2025年,将‘益老食堂’助餐服务纳入为民办实事项目。”