



法制周报·新湖南记者 齐果 通讯员 秦梦

近日,湖南省人民政府办公厅发布《湖南省“十四五”自然资源发展规划》(以下称《发展规划》),明确“十四五”期间自然资源领域发展目标,即高质量发展的资源要素保障能力全面加强,以耕地保护为核心的自然资

源保护体系更加完备,高品质的国土空间开发保护格局基本形成,同时,在自然资源节约集约利用、自然资源资产改革、自然资源现代化治理体系建设方面,均取得显著进步,让群众在自然资源领域的获得感更加充实,并推动自然资源工作数字化转型,自然资源领域“数字政府”基本完成。

### 《湖南省“十四五”自然资源发展规划》里藏着怎样的格局与机遇?

# 所有人 这份发展蓝图 请关注

湖南省“十四五”自然资源发展规划出炉



#### 构建“四区一基地”现代农业格局

★以打造优质农产品供应基地为重点

★以长株潭都市农业区、环洞庭湖平湖农业区、湘中南丘岗节水农业区和湘西山地农业区为主体

#### 打造“一图一群三轴多点”城镇发展格局

★以长株潭现代化都市圈为核心

★以岳阳、衡阳副中心城市为主体

★以京广、沪昆、渝长厦 3 大经济带为依托

★以重要区域性中心城市为节点

#### 增划两条控制线

★在生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”基础上,增划“历史文化保护、资源利用”两条控制线,更好保护湖南红色文化旅游资源、强化资源与要素保障

#### 形成“3+X”新主体功能分区体系

★城镇化发展区、农产品主产区、重点生态功能区+重要文化与景观功能区、特别振兴区、自然保护地、重点开发乡镇等重点区域

#### 构建“1+N”卫星监测体系

★自然资源变化情况常规监测+违法用地、耕地数量、耕地使用、农民建房、无证采矿、生态保护红线等专题监测及其他专项监测

#### 推进全省“一库一平台”建设

★完成全省各级各类不动产登记数据清理、整合、汇交、迁移和存储,构建全省统一的数据库

★以国土空间“一张图”为基

础,建设完善全省统一的不动产登记信息管理基础平台

#### 打造湖南省北斗应用技术研究创新高地

★优化湖南卫星导航定位基准站(HNCORS)布局,增强基准站网信号强度和有效定位范围。推进卫星导航定位基准站软硬件国产化升级改造,兼容北斗三号全球卫星导航系统,打造湖南省北斗应用技术研究创新高地

#### 健全“1+14+X”卫生遥感应用体系

★包括 1 个省级主中心+14 个市级分中心、+X 个行业部门服务中心及其他企事业单位服务节点的卫星遥感应用体系,推动创建航空航天遥感应用示范省

#### 实行“三清单三行动”

★形成政府主体闲置土地清单,实行“摘帽”行动

★形成市场主体非“净地”闲置土地清单,纳入“净地”攻坚战,实行“攻坚”行动

★形成市场主体“净地”闲置土地清单,纳入月清“三地”,实行“执法”行动

#### 建设自然资源“一平台”

★全力打造湖南省自然资源政务平台,对各级权限内的土地批供、不动产登记、矿权审批、资质审查、工程项目等所有数据实行省级存储、统一运维、分级共享,加快推进现有各类管理系统贯通联动、集成升级,完善用地全程一体化管理和自然资源监测保护、执法保障等应用模块

#### 建设国土空间“一张图”

★全面整合国土空间规划、土地批供、确权登记、资产清查、矿权管理、风险勘查等各类空间数据,打造覆盖全面、更新及时、管控精准的湖南国土空间“一张图”,作为湖南“数字政府”建设的基础底座,对内支撑自然资源业务管理和服务,对外支撑数据共享和业务协同

#### 建设自然资源“一张网”

★统筹促进自然资源业务在互联网、政务外网、业务专网和保密网的协同发展和数据共享交换,按照“涉密最小化”和“需求优先、应转尽转、能转尽转”的原则,在确保业务和数据安全的前提下,推进自然资源各项业务全面向政务外网迁移,加速形成一体化的自然资源业务网络

#### 建设自然资源“一朵云”

★统一建设大容量、广带宽、双备份并具有一定超级计算能力的自然资源“大数据云”,实现基础设施资源的安全防护、集约共享、节约利用,为自然资源管理提供统一、安全、稳定的计算资源、存储资源和网络资源

#### 加强科技创新平台建设

★重点支持“国土资源评价与利用湖南省重点实验室”“洞庭湖区生态环境遥感监测湖南省重点实验室”“自然资源遥感湖南省重点实验室”“湖南省自然资源调查与监测工程技术研究中心”等科技创新平台建设,提升自然资源科技创新能力

### 延伸阅读

#### 坚持四项基本原则

- ★坚持保护优先,自然恢复为主
- ★坚持问题导向,突出重点难点
- ★坚持因地制宜,分类部署实施
- ★推动多方参与,共建共治共享

#### 至 2025 年的总体目标

★全省生态环境得到明显改善,“一江一湖四水”生态安全格局逐步稳固,生态环境治理体系和治理能力明显提升

★巩固生态功能空间生态保护修复成效,推动建立自然保护地体系,落实生态保护红线的规划控制目标

★加强农业协能空间生态保护修复,开展乡村全域土地综合整治,实施试点工程不少于 20 个

#### 生态修复四大类重点工程

★实施山水林田湖草整体保护修复

在武陵—雪峰山、南岭山地、罗霄—幕阜山、洞庭湖区、湘江流域、长江岸线湖南段等六个重点

生态功能区部署了 6 类保护修复工程

△动物栖息地和植物生态环境保护工程

△生态廊道建设工程

△水源涵养工程

△水土流失治理工程

△石漠化治理工程

△湿地生态保护修复工程

★加强重点区域矿山生态保护修复

△推进历史遗留矿山生态保护修复

△加强在建与生产矿山生态保护修复

△在南岭山地、湘桂岩溶地区、洞庭湖区、武陵山地等四个重点生态功能区内部署 10 个矿山生态修复项目

★开展全域土地综合整治

△开展农用地整理

△实施建设用地整理

△加强历史文化保护

★提升国土空间生态保护修复治理能力

△构建国土空间生态修复规划体系

△建立生态修复体制机制

△夯实生态修复工作平台体系

△制定生态修复技术标准

△部署监测监管平台 1 个项目

#### 数字里的绿色三湘

△生态保护红线面积不少于 4.21 万平方公里

△森林覆盖率不低于 59%,森林蓄积量不少于 7.1 亿立方米

△自然保护地面积比例稳定在 11%左右

△采矿权数控制在 3000 个以内,其中砂石土矿控制在 1500 个以内,大中型矿山比例达到 30%以上

△探索矿山公园等多元的修复模式,历史遗留矿山土地复垦率达 60%以上