

2009 年竣工的邵阳市第一人民医院门诊大楼

一声春雷,万物兴荣。新中国成立后,邵阳市的卫生事业走上了从曲折到蓬勃的振兴之路。60 年间,它经历了建国初期的蓬勃生长阶段,反右派斗争、反“白专”道路的低迷阶段,国民经济的恢复阶段,“文化大革命”的停滞阶段。在 1978 年中共中央十一届三中全会召开以后,邵阳的卫生事业最终得以健康发展。

D 卫生教育 百花齐放

1950 年 9 月—1953 年 8 月,邵阳市军分区卫生技术学校办学期间,培养学生 140 人。1952 年 9 月邵阳私立普爱高级护士职业学校并入邵阳卫生技术学校。1950—1977 年各学校共培养培训 5547 人。其中邵阳卫生学校(今邵阳医学高等专科学校)招生 3973 人,毕业 2771 人,包括 1958 年—1965 年增设大专班,招生 211 人,毕业 199 人。

1978—2004 年,各学校共培养培训近 2 万人,其中邵阳卫生学校招生 1.6206 万人,毕业生 1.3328 万人,

分别是 1949—1977 年人数的 4.07 倍和 4.81 倍。社会发展需要高等教育规模扩张,2004 年,邵阳医学高等专科学校在市卫生学校的基础上升级建立,全日制在校专科学学生规模暂定 2500 人。

E 医疗保障 从无到有

●城市职工医疗保险 1952 年,境内开始实施公费医疗和劳保医疗;国家财政预算内开支工资的行政、事业和人民团体的人员,包括在乡二等乙级残废军人享受前者,全民、集体所有制的企业单位的职工享受后者。1999 年,国家将医疗保险纳入强制性三大保险之一,废止公费医疗和劳保医疗。2000 年,城市医疗保险制度启动,医疗保险费按各单位职工工资总额的 8% 提取,大病互助费按每人每年 80 元另收。全市参保人数 5.2 万人,2008 年增至 44.75 万人,为城市人口的 19.92%,占全市人口的 5.78%。

●农村合作医疗保险 1960 年,邵阳市郊城南公社白田大队试行合作医疗制度。至 1978 年境内农村实现合作医疗的大队占农村大队总数的 96.40%。1979 年,随着农村联产承包责任制的推行,合作医疗的大队不断减少;1982 年仅 103 个实行,占农村大队总数的 2.8%。1991 年,全市 131 个村参加者 10.5 万人。

2005 年,开始构建新型农村合作医疗,全市参合农民 68.50 万人,占全市乡村人口总数的 12.29%;2009 年,参合农民达到 550.2065 万人,占全市农业人口的 90.55%。2005~2009 年,全市累积筹集资金 13.07043 亿元,其中个人缴费 3.1221 亿元,各级政府财政补助 6.3570 亿元。2005~2009 年 3 月,补助参合农民 312.2107 万人次,金额 7.7121 亿元,大幅度地减轻了农民的看病负担。

●城镇居民基本医疗保险 2008 年 6 月,启动城镇居民基本医疗保险。至年底,全市参加人数 55 万人,占城镇人口的 24.88%。

●医疗保障服务体系完善 邵阳市中心血站 1998 年采血量 408.5714 万毫升,其中无偿献血 5.72 万毫升,占年采血量的 1.4%。2008 年采血量 840.0000 万毫升,全部为无偿献血。全程监控,临床用血质量得以保障。

2003 年以来,乡镇卫生院建设、社区卫生服务和疾病控制体系、医疗救治体系建设纳入省委、省政府及市委、市政府每年为民办实事之一。市卫生系统抓住机会,争取到国债及省重点项目面积 61.2254 万 M²,总投资 5.8792 亿元,其中各单位自筹资金 4.5054 亿元。2008 年,完成投资 4.8093 亿元,全市 197 个乡镇卫生院(包括分院 245 所)第一轮改建工程全部完成;疾病控制体系和医疗救治体系建设基本到位。

数字彰显的业绩

——发展中的邵阳市卫生事业

●赵平原 王璐

A 卫生机构 由少到多

邵阳的公私医院曾经在 1947 年时发展到 11 所,后因战乱纷纷停办。到 1949 年 9 月,整个邵阳地区的卫生机构仅剩 4 家。共有卫生专业人员 310 人左右,且没有卫生行政管理机构和公共卫生机构。

1951 年 8 月,邵阳卫生技术学校成立;1951 年 11 月邵阳妇幼保健实验所成立;1952 年该市设立卫生科(今邵阳市卫生局);1953 年 3 月邵阳市卫生防疫站及邵阳市爱国卫生运动委员会成立;1953 年 8 月,普爱、圣母医院合并为邵阳市立医院;1954

年,邵阳医院、邵阳公医院合并为邵阳专区人民医院;1956 年,邵阳市中医院成立;1959 年,邵阳职工联合医院、邵阳专区精神病医院(今邵阳市精神病医院)成立;1980 年 11 月邵阳地区中医院成立;1984 年 5 月邵阳地区卫生学校附属医院成立。到九十年代,邵阳市中心血站、邵阳市医疗机构药品集中采购服务中心、邵阳市卫生监督所也先后建成。到 2008 年,全市已有卫生机构 831 个,拥有卫生专业人员 2.21 万人。

B 专业分工 科室齐全

新中国成立之初邵阳的 4 家医院,仅拥有 7 个医疗科室和 1 个简易药房,病床总数 250 张。1950 年到 1977 年,医院逐渐增设药剂科、中医各科、皮肤科、等 8 个科室。到 2008 年,全市有医院(包括社区和职工医院 27)311 个,病床 1.5082 万张,医院外科、内科、五官科已细分为多个专科,增设急诊科、器械科;创建脑电图、心电图、激光治疗等多个新型

医技科室。2008 年,市直医院 40 余项外科手术达到全省地市级医院先进水平;部分县医院能开展断指再植、心脏房室间隔缺损修补等高难手术。同时,全市 10 所集体所有制中医院自 1987 年转为全民所有制经营以来,逐步形成了以骨伤科、矫形科、烧伤科、肿瘤科、痔瘘科为重点的中医专科医疗体系。

C 公卫服务 逐渐完善

●全面控制传染病 建国初期,邵阳大力开展预防接种工作,1958 年,邵阳消灭了天花,并基本消灭或控制疟疾、霍乱和钩虫病。到 2008 年,全市基本消灭头癣、丝虫病、麻风病、脊髓灰质炎,并基本控制了钩虫病、碘缺乏病、白喉的发生。

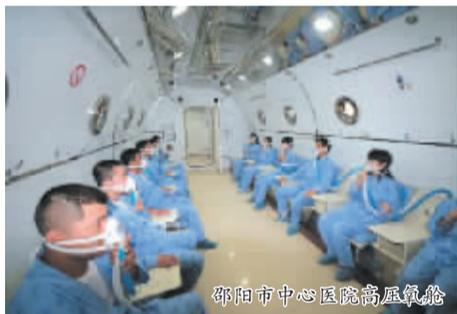
●推行“新法”为孕产妇接生 1949 年,邵阳县城(今邵阳市城区)的新生儿死亡率高达 140.30‰。1950 年邵阳专署举办首届新法接生员训练班,推行新法接生。到 2008 年全市新法接生率为 99.85%,孕产妇死亡率 31.04/10 万,新生儿破伤风发病率 0.012‰,婴幼儿死亡率 12.14‰。

●爱国卫生从“灭鼠”开始 1952 年省内开展的全民灭鼠活动中,邵阳市积极灭鼠 2.8 万只。1991 年邵阳城区、农村鼠密度已由 1985 年的 52% 和 86% 降为 0.67—4.70%。2008 年邵阳市的鼠密度控制在 5% 以下,并一直保持“湖南省灭鼠先进市”称号。

1974 年邵阳开始了对农村的改井、改厕所活动。2008 年全市农村改水累计受益 571.05 万人,受益率 92.01%;其中自来水受益 340.15 万人,受益率达 54.78%。累计改厕 70.21 万户,卫生厕所普及率达 39.57%。2009 年 1 月邵阳市实现创建“湖南省卫生城市”目标。



解放前普爱医院(今邵阳市第一人民医院的前身)



邵阳市中心医院高压氧舱



邵阳卫生学校办公楼

F 卫生应急 成就非凡

1998 年 4 月,邵阳市交通事故急救中心成立。1999 年 5 月,邵阳市急救中心成立,开通急救电话“120”,实行 24 小时全天候服务。

2003 年,全市发生输入性“非典”3 例,为湖南省的 1/2。全市迅速组建 38 支应急处理机动队,成立 068 专科医院和 8 个疫情处理队,排查 63 次,排查对象 170 人。疫情得

到有效控制,做到了无死亡病例、无二代病例和医护人员无感染。

2008 年 5—7 月,全市派遣 5 支医疗卫生救援队共 31 名队员赴四川地震灾区,从事卫生防疫工作,他们冒着生命危险,在余震不断、泥石流不断的条件下忘我工作,出色完成任务。