

# 大众卫生报

服务读者 健康大众



## 向基层公卫服务痛点 “开刀”

3月11日，全国政协十三届二次会议“巩固和完善基层公共卫生服务体系”医药卫生界别协商会议在京举行。委员们聚焦基本公共卫生服务的“最后一公里”，探讨如何向痛点、难点“开刀”。

### 医防融合还需破痛点

在国家卫生健康委员会过去一年发布的文件中，医防融合成了高频词，预防理念被强化。而当前，基层医防融合并没有真正形成。

全国政协委员、北京市丰台区方庄社区卫生服务中心主任吴浩直言：“门诊医保报销额度低、缺少药品等因素，导致很多患者不愿到基层就诊。以高血压、糖尿病等慢性病治疗为例，大部分老百姓还是会到二级、三级医院看病拿药。实际上，社区卫生服务机构承担着健康教育、健康管理等基本公共卫生服务职责，群众涌向大医院造成了‘看病的人不管理健康，管理健康的人不看病’的医防分离现象。”

对此，全国政协委员、北京医院心内科主任杨杰孚认为，应增加医保目录药物在基层医疗卫生机构的覆盖面，使常见慢性病（如高血压、冠心病、糖尿病等）药物种类尽量与大医院相同，否则开药只能跑大医院。“在家门口把问题解决了，既能提高慢性病的治疗率、控制率，提高慢病管理依从性，还能让老百姓有获得感。”

吴浩直言，当前医防融合的一个痛点是考核脱离实际工作。“医生的大部分精力用在了填表上，若能省下时间可以做更多医防工作。”以慢病管理为例，管理一位患有高血压、糖尿病的患者，既要填高血压管理的表格，又要填糖尿病管理的表格。他建议，将按病种考核改成按人考核，强调综合达标率，由重形式的过程考核转为将健康管理结果作为核心指标。

### 人才困境亟待打破

基层公共卫生服务要靠人才兜底，然而当前，无论是全科医生还是乡村医生，都面临着短缺并且流失的困境。

全国政协委员、北京康益德中西医结合肺科医院董事长兼院长董瑞说，尽管在定向培养全科医生方面，国家已出台很多举措，但远远不能满足基层需求。应鼓励支持取得助理医师以上的专科医生及乡村医生培训转岗，充实基层全科医生队伍。

“实行本土化培养，破解引进难、留住难问题。”针对乡镇卫生院人才引不进、留不住的问题，全国政协委员、湖南省郴州市第一人民医院急诊科主任徐自强认为，对志愿回本地乡镇卫生院工作的应届高中毕业生，鼓励报考医卫高职院校，适当降低录取分数线，给予一定比例的学费、生活费补助，签订培养协议，毕业后考试考核合格，简化招聘手续，直接进入乡镇卫生院工作。

徐自强认为，还应从国家层面探索建立符合乡村医生职业特点的养老保险机制，增强乡村医生岗位的吸引力。

### 增加公共卫生服务投入

徐自强说：“近年来，国家对基层卫生的投入逐年增加，但受财政保障方式的影响，部分地区本级财政对基层卫生事业投入不增反降，极大影响了基层卫生工作的积极性。”他建议，国家层面出台政策文件，严禁将基本公卫经费打捆作为基层医务人员人头经费，明确基层医疗卫生机构的人头经费、离退休人员经费等由地方财政足额保障，基本公共卫生服务经费全部用作基本公卫服务专项支出。

杨杰孚说，应提高基层医疗卫生机构资金使用的自主权，改善病房及门诊环境，加强基层检查设备配备，确保转诊后患者诊疗的延续性。根据地理位置及人口等因素，科学合理配置公共卫生服务资源。

健康报记者 甘贝贝 王潇雨

## 先天性结构畸形救助今年起覆盖全国

新华社北京3月11日电（记者田晓航）记者从国家卫生健康委员会妇幼健康司了解到，为深入贯彻落实健康扶贫三年攻坚行动任务，让更多贫困患儿受益，卫生健康委妇幼司近日印发通知，决定自2019年起在全国全面实施先天性结构畸形救助项目。

2019年，先天性结构畸形救助项目实施范围将覆盖全国31个省（区、市）及新疆生产建设兵团。根据项目方案，对于满足条件的患

者，该救助项目将根据患者医疗费用报销之后的自付部分，一次性给予3000元至3万元不等的补助。患者法定监护人可通过定点医疗机构提出救助申请，申请时需提交身份证明、疾病和治疗证明、家庭经济困难证明三类申请材料。

先天性结构畸形，是以婴儿出生前发生的身体形态结构异常为主要特征的一组出生缺陷疾病，常见疾病如马蹄内翻、唇腭裂、多指（趾）、尿道下裂等。



健康生命有约 真情服务无限

今年3月，株洲市渌口区组织该区第一人民医院和城区卫生院开展助力“城乡统筹·幸福株洲”行动，联合开展“健康生命有约·真情服务无限”等系列健康咨询活动。图为3月10日，在活动现场，医护人员为群众免费测量血压。

通讯员 李志娜 何江波 摄影报道

## 2019“寻找湖湘基层名医”启动

本报讯（记者王璐）3月7日，2019“寻找湖湘基层名医”系列活动在长沙启动，该项目在湖南省卫健委、省中医药管理局、省医院协会的支持与指导下，由中南大学湘雅二医院、湖南中医药大学第一附属医院、湖南中医药大学第二附属医院进行学术支持，并与天劲制药独家战略合作，通过打通线上线下，以互联网、短视频、体验式、节目化的创新

形式，以基层医生的医技、医德、服务患者人数和群众评价四大指标为评选标准，最终依次遴选出市级、省级基层名医，进行荣耀表彰。

据了解，全省范围内在基层医疗卫生机构注册，包括社区卫生服务中心（站点）、个体诊所、乡镇卫生院和村卫生室，具有国家行医资格证书的医生，均可通过活动官方渠道报名参加评选。

## 疫苗监管长效机制正在建设

本报讯（叶龙杰）3月11日，十三届全国人大二次会议新闻中心举行记者会，就“加强市场监管 维护市场秩序”相关问题回答中外记者提问。国家药品监督管理局局长焦红表示，该局正与国家市场监督管理总局推进建立疫苗监管长效机制。

焦红表示，当前，疫苗监管长效机制建设要重点落实企业的

主体责任和部门的监管责任。疫苗生产企业建立完善的质量管理体系和产品安全追溯体系，落实疫苗产品风险报告制度；监管部门的事权和监管责任要进一步明晰，强化省级药品监督管理部门对生产企业的现场检查。国家药品监督管理局将在属地化管理基础上，强化巡查和抽查，一旦发现违法违规问题，严肃查处。

## 重视脐带护理 预防新生儿脐炎

详见06版