

衡阳 人民健康获得感多多

——衡阳市医疗卫生事业发展40年回眸

本报通讯员 李智 赵俊

改革开放40年来，衡阳市卫计系统认真贯彻落实国家卫生计生工作方针政策，坚持“让人民群众有更多获得感”目标，紧紧围绕全市经济和社会大局，坚定不移推进医药卫生体制改革，实行计划生育基本国策，提升医疗卫生服务能力和效率，市民健康水平和人口综合素质大幅提升。2017年，衡阳市孕产妇死亡率和婴儿死亡率分别为8.86/10万、2.91‰，较1978年的65/10万、75.43‰大幅降低；人均期望寿命76.4岁，较1978年的68.3岁大幅提高。

坚持深化医药卫生体制改革 看病贵看病难逐步缓解

1985年，国家启动第一次医改，衡阳市卫生系统积极推进人事制度改革，下放干部管理权限，实行院长负责制，干部职工实行招聘制、合同制。2009年，国家启动新一轮医药卫生体制改革，衡阳市积极推进实施有关改革措施。一是全面推行医保制度，2016年，城乡居民医保制度完成整合，近年来，城乡居民基本医保参保率稳定在95%以上。二是稳步推进公立医院改革，2017年，衡阳市公立医院改革实现全覆盖，实施按病种收付费的病种达106种，医疗费用年增长幅度控制在10%以内。三是有序推进国家基本药物制度，自2010年实施以来，现已初步建立较为完善的国家基本药物制度政策框架体系，基层医疗卫生机构基本药物制度实施率达90%以上。四是加快建立分级诊疗体系，全市目前共建立医联体98个，7家三级医院全部参与医联体建设，其中4家三级综合医院、18家二级医院与200家基层医疗机构建立了远程医疗服务平台，开展了远程医疗服务，促进了优质医疗资源下沉和对口帮扶机制的建立，市民在家门口就能享受上级医院专家的诊疗服务。五是扎实开展家庭医生签约服务，衡阳市目前共组建家庭医生签约服务团队1055个，签约居民251.2万人，其中重点人群132.12万人，签约率分别为34.24%、70.51%。通过落实医改举措，群众看病难看病贵得到逐步缓解。

健全完善医疗卫生服务体系 “15分钟就医圈”基本形成

改革开放初期，衡阳市医疗机构硬件设施落后，医疗卫生队伍青黄不接，专家、学者、专业人员知识老化。改革开放后，衡阳市大力发展卫生事业，医疗卫生机构由少变多、由小变大变强。1997年，衡阳市各农村县市区全部达到初级卫生保健最低限标准。2003年，衡阳重新调整了乡镇卫生院布局，整合了卫生资源，保证了全市“一乡一院”。2008年，衡阳市全面完成了全市乡镇卫生院和社区卫生服务中心建设任务，并添置了配套设备。近年来，衡阳市又积极争取和完成国、省资金建设项目，进一步改善了基层医疗卫生条件，全市大部分乡镇卫生院配置了X光机、心电图

机、B超机等基本医疗设备，少数乡镇卫生院还配备了CT、CR(DR)等先进医疗设备。同时，从2003年开始，组织对全市基层卫技人员和乡村医生进行轮训，并开展了全科医生培训、乡村医生本土化培养、农村订单定向医学生招收等工作，提高了衡阳市基层卫技人员的服务能力和水平。此外，衡阳市还积极鼓励社会资本办医。2003年以来，批准设置了“衡阳爱尔眼科医院”“衡阳康阳骨科医院”等60多家民营医院，引进民营资本进入医疗市场，协同促进卫生事业发展，逐渐形成以市城区三级医院为龙头，县级人民医院为枢纽、乡镇卫生院（社区卫生服务中心）和村卫生室为网底、民营医疗机构为补充的医疗服务网络和多元办医格局，基本构建城市居民“15分钟就医圈”和农村居民“20分钟就医圈”，能够满足广大群众的医疗卫生服务需求。

筑牢公共卫生防护屏障 群众健康和生命安全有效保障

改革开放以来特别是非典以后，衡阳市大力推进公共卫生体系硬件建设，争取国、省投资资金完成了13个疾病控制机构和9个医疗救治体系项目建设。不断完善疾病预防控制体系建设，实行疫情网络直报，加强疫情监测和分析，大力开展计划免疫工作，甲、乙类传染病报告发病率、死亡率大幅降低，有效遏制了肝炎、痢疾、流脑、乙脑、钩体病、出血热、伤寒、霍乱、新生儿破伤风等一批曾经严重危害人民健康的传染病蔓延流行，有效处置了非典、霍乱、人禽流感、甲流等重大传染病疫情，基本消除了丝虫病、疟疾和碘缺乏病，全市连续32年无白喉病例发生，连续26年无脊髓灰质炎病例发生。爱国卫生工作有效开展，2017年，衡阳市成功通过省级卫生城市复评，“灭蚊”“灭蝇”工作达到国家C级标准。2003年，组建了市、县两级卫生监督机构，卫生监督执法能力大大加强。同时，逐步健全了突发公共卫生事件应急指挥体系，制定了应急预案，加强了应急演练，配备了人员、物资、设备，应急能力得到加强。在抗冰救灾、援川抗震救灾、抗洪抗旱救灾、重大突发事件救援等工作中，全市卫计系统科学应对，有序、有力、有效开展了卫生应急救援、卫生防疫和卫生监督工作。

2009年，衡阳市开始全面实施国家公共卫生服务项目，2018年，基本公共卫生服务项目达14类55项，经费标准提高至55元/人年，群众健康获得感明显增强。扎实推进健康扶贫工程，制定出台了《衡阳市健康扶贫工程实施方案》等一系列文件，落实了“三保障、两补贴、一减免、一兜底”综合医疗保障政策和“先诊疗后付费”“一站式结算”等惠民措施，扎实开展了“三个一批”行动计划，大幅减少了因病致贫因病返贫现象发生。

提升医疗服务能力和质量 群众多样化健康需求得到满足

40年来，衡阳市在加强各级医疗机构房屋、设施、设备等硬件建设的同时，狠抓了重点专科建设，并以重点专科建设为龙头，带动了医疗科研和医疗技术水平的全面进步。目前，衡阳市共有国家级重点学科1个、省级重点学科24个、名老中医专家传承工作室5个、博士后工作站1个、住院医师规范化及全科医生培训基地9个，医疗卫生服务能力和影响力不断提高。同时，深入实施医院管理年和改善医疗服务行动，积极推行系列便民惠民措施，全面实行“无假日”医院，改善就诊流程，开展预约诊疗服务，群众就医环境明显改善。各级各类医疗卫生机构积极开展健康咨询、下乡义诊等志愿服务活动，转变服务理念，深得社会好评。中医事业快速发展。1987年，衡阳市将全市9所集体所有制县、区级中医或中医为主的专科医院先后转为全民所有制，加强建设和管理，积极打造中医品牌。积极开展“平安医院”创建活动，加强医疗机构“三防四室”建设和医务人员医德医风教育，推动建立医疗纠纷人民调解机制，医患关系明显改善。大力推行无偿献血，1998年，无偿献血先后在卫生、教育系统成功试

点，继而稳步推进和铺开。2001年，全市无偿献血首年破万人次。2005年开始，全市实现医疗用血100%来自无偿献血目标。2008年开始，衡阳市连续5届被评为全国无偿献血先进城市。

强化计划生育服务管理 优生优育观念深入人心

改革开放40年，也是计划生育政策渐进式调整和计划生育转型发展的40年，生育政策不断完善，由一孩半、单独两孩、到全面两孩，人口素质不断提高，为全市经济社会发展作出了重要贡献。2014年，衡阳市开始实施“单独两孩”政策。2016年，衡阳市“全面二孩”政策平稳落地。2017年，衡阳市人口自然增长率为6.40‰，较1978年的8.72‰下降了2.32‰，人们的婚育、养老观念发生了深刻变化，传统的早婚早育、多子多福和重男轻女等观念逐渐被晚婚晚育、优生优育、生男生女都一样等科学、文明、进步的观念所取代。

没有全民健康，就没有全面小康。改革开放40年，衡阳市卫生计生事业飞速发展，硕果累累。站在新的历史起点上，衡阳卫计人满怀憧憬、信心百倍，将在市委、市政府的坚强领导和各级领导、社会各界的关心支持下，以打造湘南区域医疗中心和建设健康衡阳为目标，开拓进取，奋力拼搏，为建设名副其实的省域副中心城市作出应有的贡献。

壮阔东方潮 奋进新时代 庆祝改革开放40年

