

# 一切为了老区群众健康

——株洲市茶陵县深入推进公立医院综合改革综述

本报通讯员 谭春晖

株洲市茶陵县地处湘赣边界、罗霄山脉西麓，是红色建政摇篮、将军之乡，革命老区。总面积 2500 平方公里，辖 21 个乡镇（街道），总人口 62 万。目前，全县共有医疗机构 692 个，县人民医院、中医院、妇幼保健院 3 家公立医院现开放床位总数 1100 张，编制总数 1090 个，在岗职工 1122 人，副高级职称 57 人，中级职称 257 人。

2012 年 12 月，茶陵县被确定为全省县级公立医院综合改革 8 个试点县市之一，该县坚持减轻老百姓负担，把保障群众健康作为最大的民生抓紧抓好，以取消以药补医机制为切入点，边试边改，边改边优化，探索创新，各项工作有序推进。

2015 年，该县县人民医院、中医院、妇幼保健院三家公立医院药品让利 1481.24 万元，老百姓住院可报费用比例由 2014 年的 83.92% 提高到 84.5%，病人自付比例由 16.08% 降低到 15.5%。住院省级资金流向由 2014 年的 21.18% 降低到 19%，住院市级资金流向由 17.28% 降低到 16.9%。住院省级病员流向由 2014 年的 8.96% 降低到 7.76%，住院市级病员流向由 9.5% 降低到 9.2%。

2013 年 2 月，该县作为全省典型在原省卫生厅作典型发言，当年 7 月，株洲市 2013 年县级公立医院综合改革工作会议在茶陵县召开；省、市、县领导先后 40 余次来该县调研、交流学习。

## 加强组织领导，率先启动试点

茶陵县高度重视公立医院综合改革试点工作，成立了以县长为组长、常务副县长为常务副组长、分管副县长为副组长的茶陵县公立医院综合改



湖南省卫生计生委党组书记、副主任詹鸣（左一）、茶陵县委书记彭新军（右一）与计生奖扶对象促膝谈心并当场发放奖金。

革试点工作领导小组，由县编办批准成立了茶陵县公立医院管理办公室。县编办、人事部门核定了床位和人员编制；县物价部门按照“总量控制、结构调整”的原则，合理确定了医疗服务调整项目和幅度。2012 年 12 月 14 日，该县率先启动了公立医院综合改革工作，从该日零时起，三家公立医院取消药品加成，除中药饮片以外的所有药品实行零差率销售。

## 加大财政投入，健全保障机制

按照“运行靠医院、发展靠政府”的原则，该县科学制定公立医院补助标准和办法，出台补助方案，加大公立医院投入力度，将公立医院经常性补助纳入县财政一般性预算，对于项目建设、大型设备购置等重点支出纳入财政年度单独预算。2015 年投入 2314.12 万元，2016 年计划投入 4791.26 万元，为公立医院改革工作提供强有力的财政保障。

## 加强基础设施建设，改善诊疗环境

目前，县中医院投资 1.998 亿元

完成整体搬迁；妇幼保健院投资 7500 万元完成综合楼改扩建；计划投资 1.8 亿改扩建县人民医院住院大楼一期建设项目主体工程预计 2017 年底前竣工投入使用，二期建设项目明年有望进入“十三五”中央储备项目笼子，争取到中央建设资金 3000 万元。在县中医院院内新建面积为 10250 m<sup>2</sup> 的残疾人康复中心（老年病康复治疗中心）项目占地 30 亩，预计总投资 2840 万元，现已进入筹备阶段，预计今年年底开工。妇幼保健计划生育服务中心二期工程预计投资 2000 万元，总建筑面积 2500 m<sup>2</sup>，现正在紧锣密鼓的进行前期筹备工作。

## 加强队伍建设，推进人事改革

一是开展岗位设置和岗位聘用。该县对三家公立医院的各类人员全面实行岗位设置和岗位聘用。目前，三家公立医院已全面完成岗位设置和岗位聘用工作，共核定岗位 1800 个，已聘用岗位 1195 个。二是加大人才培养、引进力度。制定了《茶陵县“112”卫生计生人才培养工程实施方案》，计划到 2018 年底，培养或引进紧缺急需学科带头人 10 名，培养 100 名中青年学科骨干，培养 200 名优秀卫生专业技术青年；出台了《茶陵县卫生系统人事编制管理若干规定》和《茶陵县卫生系统高学历、高级职称人才待遇的暂行规定》，文件明确规定：

对于引进的研究生每年发放安置费 10000 元，二本以上的本科生每年发放安置费 5000 元，发满 10 年；对于县级医院副高职称及乡镇卫生院中级职称以上人员给予每月最高 1200 元、最低 800 元的奖励津贴。三是正面宣传树典型。制定了《关于评选茶陵名医工作方案》，2016 年 12 月份评选出茶陵名医 10 名，每人每月享受 1000 元特殊津贴。四是实行岗位绩效工资。

## 加大机制创新，推进配送改革

2014 年 3 月，茶陵县启动第一轮公立医院药品配送企业公开招标工作，为全县三个公立医院招标两个配送企业，在湖南省药品集中采购平台上的配送企业均可报名参与公开招标。2015 年，三家公立医院的药品配送工作健康有序推进，未出现少药、断药等现象。今年 4 月，启动了第二轮公立医院药品配送企业公开招标工作。

## 加强学科建设，提升诊疗水平

引进高、精、尖医疗人才，制订了《茶陵县临床重点专科建设实施方案》，在三家公立医院各确定一个重点专科建设科室（县人民医院心血管内科、中医院骨伤科、妇幼保健院新生儿科），在人才、设备、学术等方面多管齐下，通过三年的努力，在三家公立医院建设三个临床医学领域技术特色明显，具有解决本专科疑难、危重病例的能力，达到省内知名、罗霄山脉片区领先的重点专科，培养三名医德高尚、技术精湛、县内知名、省市闻名的学科领军人才，不断提升该县公立医院医疗服务的整体竞争力和服务能力。

## 牵手健康 遏制贫困

茶陵县“健康精准扶贫”惠及百姓



茶陵县人民政府县长江小忠在 2016 年国家卫计委健康扶贫论坛上介绍健康扶贫工作经验。



茶陵县卫计局党委书记、局长肖晓勇在全国农村卫生改革及精准扶贫健康扶贫论坛上作典型发言。

本报讯（通讯员 谭春晖）株洲市茶陵县在新一轮撤乡并镇合村后共有 68 个贫困村，全县因病致贫、因病返贫 7221 户 8134 人。近年来，该县以城乡居民医疗保障政策为基础，整合大病保险、计生奖励扶助、医疗救助等方面的政策，切实遏制和减少因病致贫、因病返贫现象发生。

以深化医改为主线，提升医疗服务能力。一是加大投入。该县通过加大对学科发展、项目建设、大型设备采购、重点人才津贴等方面的投入，4 年以来，累计投入 1.2 亿元，目前全县人民在本县住院率达 82%，有效缓解全县人民看病就医负担。二是改善环境。全县争取各类卫计项目 173 个，投入资金 5.2 亿元，完成 18 个乡镇卫生院的门诊楼、住院楼、综合楼、医技楼等业务用房的改、扩、新建项目。新建和改造标准化村卫生室 146 所，其中包括投入 200 万元，完成 39 所贫困村村卫生室建设，实现全县贫困村“一村一室一村医”的标准。三是争取支持。接受中国北京健康扶贫基金会价值 1 亿元的医疗设备捐赠，为该县乡镇卫生院和村卫生室

争取价值 536 万元的健康一体机 268 台；重点装备了 90 个村卫生室和 10 个中心、边界卫生院资金达 1.6 亿元的建设项目，正在向国家开发银行申请融资。

以精准救治为抓手，推进扶贫工作步伐。一是开展居民疾病谱调查。该县先后完成疾病谱调查、3729 人的慢性病社区诊断专项调查、1100 人的贫困人口健康状况调查，计划利用两年时间分两步实施医疗精准救助工程，今年力争完成 80 个贫困村的医疗精准救助。二是

完善工作方案。落实《茶陵县因病致贫、因病返贫医疗评估及医疗救治工作实施方案》，明确市中心医院承担 11 个贫困村，县人民医院承担 39 个村，中医院承担 26 个村的现场评估任务。三是实施医疗救治项目。县财政投入资金 2500 万元持续开展公共卫生服务。全员实施免费体检，近 4 年累计为 65 岁以上老年人开展免费体检 140401 人次；妇女“两癌”（乳腺癌、宫颈癌）筛查已完成 11666 人，累计筛查 89199 人；适龄妇女产前筛查完成目标人群检测 4646 对。

以构建机制为重点，夯实扶贫工作基础。一是建立扶贫基金。筹集资金 30 万元，县政府解决专项资金 100 万元，建立卫计系统健康扶贫基金，主要用于贫困人口医疗精准救治、计生困难家庭帮扶和计生协会会员困难帮扶。县财政还整合 1000 万元用于对“七个一批”中“因病致贫、因病返贫”的对象进行精准救助。二是提升社会保障能力。全县参合人数 49.7 万人，参合率 99.46%，筹集基金 2.69 亿元，全县贫困人口新农合参合率 100%，贫困人口医疗保险从住院补偿扩大到门诊治疗、康复，并纳入到特殊门诊给予补偿全覆盖；利益导向严格落实省政府新的计划生育奖扶政策，2015 年全年投入 980 万元在全市率先提高利益导向标准；政府投入 90 万元为计划生育对象购买“生育关怀家庭组合险”。三是开展结对帮扶。县卫计局机关干部分成 4 个小组，深入到高陇白龙村、古城村和界首镇花甲村、贺铺村 246 户贫困户中开展访贫问苦活动，发放慰问金 7.96 万元。