

农村垃圾咋处理？

——株洲市“攸县经验”值得借鉴

本报记者 尹慧文

农村垃圾咋处理？这是我国农民物质生活水平日益提高、农村城镇化步伐加快过程中面临的一大难题。

农村生活垃圾量急剧增长，严重污染了农村人口赖以生存的环境，威胁着人们的身体健康。农村垃圾的有效处理已成为我国亟需解决的一个严重社会问题。

美丽村庄遭遇“垃圾洗礼”

关于农村环境卫生，曾流传着不少戏言：“垃圾靠风刮，污水靠蒸发”，一些乡镇镇区甚至县城城区“屋内现代化，屋外脏乱差”，“一条道路两排房，房后就是垃圾场”的现象不在少数。“绿树掩映红砖楼、污水街道四处流，苍蝇蚊虫嗡嗡叫，废弃垃圾到处有”，是许多富裕起来了的乡村的概貌。

湖南省爱卫办一名负责同志指出，长期以来，由于农村部分地区居民存在不良的卫生习惯，交通沿线、房前屋后、江河岸边垃圾随处可见，脏乱差的现象比较突出。

一是垃圾数量猛增。据专家测算，农村人平日均产垃圾 0.4-0.9 公斤，若以 1 个 3000 常住人口的村庄为例，按中等水平每人每天产生 0.6 公斤垃圾计算，这个村子 1 天产生的垃圾就是 1800 公斤，1 年达 657 吨之巨。这是一个真实存在于我们身边、又触目惊心的现状。农村生活垃圾由过去易自然腐烂的菜叶、瓜皮发展到塑料袋、塑料薄膜、快餐盒、废电池、碎玻璃、石棉瓦等，垃圾中不可降解物大量增多，很多人将这些没有人回收的垃圾随处倾倒，这样就出现了大量垃圾围城、围村、围河、围路的现象。

二是环卫设施缺乏。在农村乡镇甚至县城，垃圾清运车、垃圾桶、果屑箱等装备和设施严重不足，有的甚至根本就没有。

三是垃圾收运无制度。尤其是经济欠发达的农村，垃圾收运处于无人管理状态，农民乱丢乱倒垃圾的现象司空见惯，加剧了农村环境污染。

“攸县经验”引关注

一栋栋新颖别致的农家别墅、一条条整洁干净的道路，一片片碧绿葱翠的绿化带——9月18日至21日，记者随“三湘农民健康行”集中采访团走进湘潭的湘乡市、株洲的攸县、长沙的浏阳市，看到的是一派新农村的美丽画卷。记者获悉，湖南省于2010年8月全面启动了城乡环境卫生整洁行动，3年来，以解决城乡环境“脏、乱、差”问题为重点，各地因地制宜地开展了多种形式的整洁行动。

在探索农村生活垃圾收运处置模式的过程中，各地涌现了一系列比较好的做法和经验。尤其是株洲的攸县，更是以高起点、大投入扮靓城乡面貌，先后获得了“省级卫生县城”、“全国绿化模范县”等一系列荣誉称号，创造了引人瞩目的“攸县经验”。

近3年来，攸县以“洁净攸县”大行动为目标，深入推进城乡环境卫生同治，“城镇客厅化”、“农村公园化”等先进理念深入人心。攸县财政每年拿出专项经费 1000 万元，其中的 500 万元按每村 1 万元的标准补贴到村，用于村庄洁净行动费用。在农村推行“分区包干、分散处理、分级投入、分期

考核”为主要内容的“四分模式”整治农村垃圾。将村级卫生区划分为村级公共区和农户责任区，村级公共区由村集体出资，聘专人进行日常保洁维护；农户责任区要求各农户落实包卫生、包秩序、包绿化的“三包”责任制。

同时，攸县在坚持分类减量就地处理农村垃圾工作中坚持三步走，成功突破了农村垃圾处理难题。

第一步是实施分类减量处理。攸县引导村民按照可回收垃圾、不可回收垃圾分户分类入桶入池，通过“回收、堆肥、填埋”方法化整为零，就地处理。做到厨余垃圾就地堆肥还土，就地消化；对于可回收利用废旧物资由废品回收人员集中回收；有害垃圾和难以回收的其它垃圾采取乡村集中收集后，转运县城垃圾无害化填埋场集中处理。乡村垃圾通过分类减量后，基本实现可处理垃圾不出村组，85%以上的垃圾得到就地处理，只有 15% 的剩余垃圾需要转运处理。

第二步是建好配套设施。政府出资为全县农户配备垃圾桶或垃圾池 13 万个，普及率超过了 80%，在村组人口密集处建设垃圾分类处理池，基本上实现了城乡垃圾处理设施全覆盖。

第三步是抓规模养殖和生活污水处理。攸县是全国瘦肉型商品猪生产基地和湖南省商品猪生产重点县，畜禽饲养污染一度是农村环境污染的主要来源。为有效处理畜禽粪便污染，攸县在饲养场推广应用粪便堆肥技术、厌氧生物技术和生物发酵零排放技术等先进治污技术，实现了畜禽污染的就地防治。同时在全县农村建设沼气池 2 万余个，资助农户建设家庭氧化池，处理农户家庭产生的粪便和生活污水。

此外，攸县还对环卫清扫保洁推行市场化运作。部分有条件的乡镇镇区和村级公共卫生区清扫保洁承包给有实力、有经验的物业公司，实现卫生保洁市场化，提升了农村卫生保洁水平。

通过整洁行动，农村的垃圾不乱倒了，家禽不乱养了，村庄变身大花园了，老百姓的心情也舒畅了。“经济发展好，身体要更好；收入高，不如幸福指数高。”这是记者在采访时，攸县一位老百姓给出的答案。

2011年10月30日，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝对湖南省人大常委会调研组形成的《攸县城乡同治、创新社会管理的经验和做法值得推广》的调研报告作出重要批示：“要把农村环境整治作为环保工作的重点，摆在突出的位置。攸县城乡同治的经验值得重视。攸县的经验材料可由国办转发各地参阅。”

记者手记

农村垃圾处理非一朝一夕之功

困扰农村垃圾处理的因素很多，最突出的问题是思想认识不到位，资金投入不足。由于农民对垃圾危害了解不足，在处理垃圾上显得极为随意。因此，要搞好宣传教育，通过环保下乡、科普宣传等形式，引导农民改变生活陋习，树立文明生活意识。同时要健全运行机制和提供经费保障。政府应设立专项资金分期分批地投入到农村，逐步解决农村垃圾处理资金不足的问题，尽早结束农村垃圾无人管理的历史。

治理农村垃圾是天下难事，范围广、任务重、难度大，既不是一地一事之举，也非一朝一夕之功，必须靠制度、靠长抓不懈。创造了“攸县经验”的时任攸县委书记邝邹飞回顾几年来的实践深有感叹地说，城乡环境卫生同治既要不断创新，又要长期坚持。一项好的举措，一开始人们不理解，认为是在做秀，但是一抓到底，不打“退堂鼓”，连续抓几年，一定能见效。



图为攸县酒埠江风景区一角。